

Oplegvel

1.	Onderwerp	Decentralisatie Maatschappelijke zorg in Holland Rijnland: datum, reikwijdte en randvoorwaarden		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	Op dit moment is de Maatschappelijke zorg de taak van de centrumgemeente Leiden. Deze taak wordt gedecentraliseerd en getransformeerd naar alle gemeenten in de regio.		
4.	Behandelschema: DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
			25 sept	20 november
5.	Advies PHO	<ol style="list-style-type: none"> 1. <i>een voorkeur uit te spreken voor een van de scenario's betreffende het tijdpad en de reikwijdte van decentralisatie van budgetten en zorgtaken Beschermd wonen, maatschappelijke zorg, verslavingszorg en oggz;</i> 2. <i>de projectgroep maatschappelijke zorg Holland Rijnland de opdracht te geven uit te werken hoe en onder welke randvoorwaarden de decentralisatie op een verantwoorde manier kan gebeuren en daartoe een uitspraak te doen over:</i> <ol style="list-style-type: none"> a. <i>kunt u zich vinden in de uitgangspunten zoals genoemd in het Memo verdeelvraagstukken doordecentralisering of zijn er mogelijk nog andere uitgangspunten die u benoemd wilt zien?</i> b. <i>mist u zaken in de Werkagenda transitie-afspraken gemeenten in Holland Rijnland en Zorg en Zekerheid?</i> 3. <i>in een nog te plannen PHO maatschappij in december 2019 op basis van de uitwerking van de projectgroep een definitief besluit te nemen over het tempo en de reikwijdte van decentralisatie van de maatschappelijke zorg in onze regio.</i> 		

6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	Op 2 juli heeft het Rijk besloten om de decentralisatie van budgetten BW, MO, verslavingszorg en OGGZ uit te stellen. Dit vraagt om herbevestiging dan wel heroverweging van de ingangsdatum die we in Holland Rijnland voor ogen hadden.
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	In verband met landelijke vertraging in de decentralisatie van de maatschappelijke zorg wordt de portefeuillehouders gevraagd een uitspraak te doen over de mogelijke scenario's voor de decentralisatie in Holland Rijnland. Tevens wordt de portefeuillehouders gevraagd nadere input te geven voor de uitwerking van afspraken die gemaakt moeten worden om de decentralisatie op verantwoorde wijze plaats te laten vinden.
8.	Inspraak	Nee Ja, door: Wanneer:
9.	Financiële gevolgen	Binnen begroting Holland Rijnland Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten: Structureel/incidenteel
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving:
		Eerdere besluitvorming:
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering: PHO
Datum: 25 september 2019
Tijd: 9:30 - 12:00 uur
Locatie: Alphen aan den Rijn
Agendapunt:

Auteur: M. Hogervorst
Organisatie: Projectgroep Maatschappelijke zorg Holland Rijnland

Onderwerp:

Datum, reikwijdte en randvoorwaarden decentralisatie Maatschappelijke zorg in Holland Rijnland

Beslispunten:

1. een voorkeur uit te spreken voor een van de scenario's zoals benoemd in het Memo betreffende het tijdpad en de reikwijdte van decentralisatie van budgetten en zorgtaken Beschermd wonen, maatschappelijke zorg, verslavingszorg en oggz (bijlage 1);
2. de projectgroep maatschappelijke zorg Holland Rijnland de opdracht te geven uit te werken hoe en onder welke randvoorwaarden de decentralisatie op een verantwoorde manier kan gebeuren en daartoe een uitspraak te doen over:
 - a. kunt u zich vinden in de uitgangspunten zoals genoemd in het Memo verdeelvraagstukken doordecentralisering (bijlage 2) of zijn er mogelijk nog andere uitgangspunten die u benoemd wilt zien?
 - b. mist u zaken in de Werkagenda transitie-afspraken gemeenten in Holland Rijnland en Zorg en Zekerheid (bijlage 3)?
3. in een nog te plannen PHO maatschappij in december 2019 op basis van de uitwerking van de projectgroep een definitief besluit te nemen over het tempo en de reikwijdte van decentralisatie van de maatschappelijke zorg in onze regio.

Inleiding:

Op 2 juli tijdens landelijk bestuurlijk overleg tussen VNG en VWS heeft het Rijk ingestemd met het advies van het expertiseteam MO-BW-BG.

Kern van het besluit is:

- De invoering van het nieuw verdeelmodel voor Beschermd Wonen (BW) en Wmo begeleiding (BG) gaat vanaf 2022 van start.
- Er wordt een ingroeipad van 10 jaar gehanteerd om te komen van het huidige historische verdeelmodel naar een landelijk objectief verdeelmodel.
- De middelen voor maatschappelijke opvang vooralsnog bij de centrumgemeenten blijven 4 jaar na de start van het verdeelmodel wordt nagegaan of deze functie alsnog wordt gedecentraliseerd.

Tot nu toe koersten we als regio Holland Rijnland op decentralisatie per 2021. Met ondersteuning van AEF zijn we bezig om nadere regionale afspraken te maken om de decentralisatie verantwoord te laten verlopen. Het landelijke besluit om de decentralisatie een jaar op te schuiven, dit stapsgewijs uit te voeren en in de eerste plaats te beperken

tot Beschermd Wonen stelt ons als regio de vraag hoe we ons verhouden tot dit besluit en wat dit betekent voor de koers die we als Holland Rijnland willen varen. Hierop is een bestuurlijke uitspraak gewenst.

Half juli is in de projectgroep maatschappelijke zorg (MZ) Holland Rijnland verkend welke keuze we als regio hierin kunnen maken. In de bijgevoegde memo (bijlage 1) wordt nader toegelicht wat de context en de te maken keuzes zijn. Daarbij gevoegd zijn nog:

- een memo over de financiële verdeelvraagstukken en de daarbij te hanteren uitgangspunten;
- een (concept-)werkagenda voor te maken transitieafspraken
- een planningsoverzicht voor te nemen stappen tot aan decentralisatie per 2021.

Beoogd effect:

Een heldere opdracht voor de projectgroep maatschappelijke zorg om de decentralisatie zo goed mogelijk voor te bereiden.

Argumenten:

1.1 Helderheid over het te volgen scenario geeft houvast voor de voorbereiding van de decentralisatie

De projectgroep is momenteel bezig om zich voor te bereiden op decentralisatie per 2021. Daartoe wordt een set van transitie-afspraken en financiële verdeelvoorstellen voorbereid. Wanneer er gewerkt gaat worden met verschillende snelheden zullen er aanvullende afspraken moeten worden gemaakt ten opzichte van de afspraken die nu in beeld zijn. Wanneer gekozen zou worden voor het landelijke tijdspad tav maatschappelijke opvang, hoeven hierover geen nadere afspraken gemaakt te worden. Een keuze voor decentralisatie van zowel BW als MO per 2021 of 2022 heeft weinig gevolgen voor de inhoud van te maken afspraken, alleen de tijdsdruk is in het tweede scenario minder hoog.

2.1 In elk scenario moeten gemeenten met elkaar nadere afspraken maken over samenwerking en verdeling van financiën

Op dit moment is van een groot aantal zaken in beeld dat daarover nadere afspraken gemaakt moeten worden. In de bijgevoegde memo's wordt daar nader op in gegaan. In het memo van AEF over 'Verdeelvraagstukken doordecentralisering' wordt gevraagd of u zich kunt vinden in de geformuleerde uitgangspunten; naar aanleiding van de 'Werkagenda transitie-afspraken' wordt u gevraagd of u nog onderwerpen mist waarover u vindt dat er regionale afspraken moeten komen om op verantwoorde wijze te kunnen decentraliseren.

3.1 Decentralisatie kan niet plaatsvinden voordat er een bestuurlijk akkoord is op het voorstel voor afspraken en verdeling van financiën

Belangrijk is dat de decentralisatie van budgetten en taken op een verantwoorde wijze kan plaatsvinden, zodanig dat cliënten er geen schade van ondervinden en de gemeenten vertrouwen hebben dat zij onderling afspraken hebben waarmee ze van elkaar op aan kunnen. Pas als er zodanig bestuurlijke instemming is, is er zekerheid over de datum van decentralisatie.

Kanttekeningen/risico's:

Wanneer te maken samenwerkingsafspraken van onvoldoende kwaliteit zijn of op onvoldoende draagvlak en followup kunnen rekenen of wanneer de te maken financiële verdeling onvoldoende doordacht is, kunnen de effecten van de decentralisatie nadelig uitpakken voor cliënten of voor een of meerdere gemeenten. Ook de uitkomsten van aanbestedingen kunnen nadelig uitpakken voor het voorzieningenniveau in sommige gemeenten of de regio als geheel.

Om dit zoveel mogelijk te ondervangen participeren cliëntenvertegenwoordiging en Zorg en Zekerheid in de projectgroep die de afspraken uitwerkt. Daarnaast zullen afspraken over monitoring en afspraken over de bestuurlijke governance na decentralisatie worden gemaakt.

Financiën:

Uit te werken.

Planning:

Zie bijlage 4 'Tijdpad voorbereiding decentralisatie maatschappelijke zorg, uitgaande van 2021 en openbare aanbesteding'

Communicatie:

Aanbieders en cliënten worden volgens tijdpad geïnformeerd.

Evaluatie:

Er worden monitoringsafspraken gemaakt.

Bijlagen:

1. Memo Datum, reikwijdte en randvoorwaarden decentralisatie Maatschappelijke zorg
2. Memo verdeelvraagstukken doordecentralisering
3. Werkagenda transitie-afspraken gemeenten in Holland Rijnland en Zorg en Zekerheid ingevolge de decentralisatie maatschappelijke zorg per 2021
4. Tijdpad voorbereiding decentralisatie maatschappelijke zorg, uitgaande van 2021 en openbare aanbesteding