

Oplegvel

1.	Onderwerp	Jeugdhulp aan asielzoekerskinderen		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	† Platformtaak volgens gemeente †		
3.	Regionaal belang			
4.	Behandelschema: † DB † Colleges † PHO † DB † Gemeenteraad † DB † AB † Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
			6 maart 2019	7 maart 2019
5.	Advies PHO	<ol style="list-style-type: none"> 1. In te stemmen met het toevoegen van jeugdhulp aan asielzoekerskinderen aan de reguliere opdracht van TWO Jeugdhulp zoals beschreven in de DVO. 2. De kosten voor de 'jeugdhulp aan asielzoekerskinderen' separaat in rekening te brengen bij de gemeente Katwijk. 3. Het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland te adviseren om in te stemmen met beslispoint 1 en 2. 		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken			
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	De wettelijke taak voor organisatie van Jeugdhulp ligt bij gemeenten. Met ingang van 1 januari 2019 is de bekostiging van deze jeugdhulp aan asielzoekerskinderen ook overgedragen aan de gemeenten. Door de hulp aan deze kinderen, een opgave van één gemeente in deze regio, toe te voegen aan de reguliere opdracht aan TWO Jeugdhulp uit de Dienstverleningsovereenkomsten, kan gebruik gemaakt worden van reeds afgesloten contracten.		

8.	Inspraak	Nee †
9.	Financiële gevolgen	† Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten: † de kosten worden separaat in rekening gebracht bij de gemeente Katwijk †
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: <ul style="list-style-type: none"> • Jeugdwet • Regionaal beleidskader 'Hart voor de jeugd' • 2018: landelijk besluit jeugdhulp aan asielzoekerskinderen onder financiële verantwoordelijkheid van gemeenten te brengen. (subcommissie jeugd maart 2018)
		Eerdere besluitvorming: 21 november 2018: <ul style="list-style-type: none"> • PHO adviseert de DVO TWO Jeugdhulp te verlengen • PHO adviseert het DB de resultaatovereenkomsten Ambulante Jeugdhulp, Jeugdhulp met Verblijf en EED te verlengen tot 1 januari 2021.
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering: PHO
Datum: 6 maart 2019
Tijd: «MEETING_TEXT9»
Locatie: «MEETING_TEXT3»
Agendapunt:
Kenmerk: «MARK»
Auteur: Corina van Ipenburg
Organisatie: TWO jeugdhulp

Onderwerp:

Inkoop jeugdhulp aan asielzoekerskinderen

Beslispunten:

1. In te stemmen met het toevoegen van Jeugdhulp aan asielzoekerskinderen aan de reguliere opdracht aan TWO Jeugdhulp zoals beschreven in de DVO.
2. De kosten voor de 'jeugdhulp aan asielzoekerskinderen' separaat in rekening te brengen bij de gemeente Katwijk.
3. Het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland te adviseren om in te stemmen met beslispunt 1 en 2.

Jeugdhulp aan in Nederland verblijvende vreemdelingen

In de Jeugdwet is de hulp aan rechtmatig en niet rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen als volgt omschreven.

Artikel 1.3, tweede lid, van de Jeugdwet stelt dat de gemeente uitvoering moet geven aan de voorzieningen die in de wet zijn opgenomen 'ten aanzien van rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen':

Artikel 1.2, tweede en vierde lid van het Besluit Jeugdwet vult aan dat deze verantwoordelijkheid van de gemeente 'tevens [geldt] ten aanzien van vreemdelingen die geen rechtmatig verblijf in Nederland hebben en die de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt'.

Deze bepalingen zijn overgenomen uit de Wet op de jeugdzorg, de Jeugdwet heeft hier geen veranderingen in gebracht. Met elkaar gecombineerd betekenen deze bepalingen dat de voorzieningen van de Jeugdwet beschikbaar zijn voor alle in Nederland verblijvende minderjarigen, ongeacht hun verblijfsstatus.

Gezien de kwetsbaarheid van deze doelgroep (zeer specifiek qua vraag en beperkt in omvang) zijn na overleg tussen de VNG, het toenmalige ministerie van V&J de volgende afspraken gemaakt¹:

- Het Rijk (VenJ) financiert de COA-voorzieningen;
- Het Rijk (VenJ) betaalt onder meer het speciaal onderwijs en eventuele plaatsing in een justitiële jeugdinrichtingen.

¹ Factsheet VNG juli 2015: Voor alle kinderen Jeugdwet en minderjarige vreemdelingen

- Het COA koopt namens de gemeenten de gesloten jeugdhulp en de voormalige provinciale jeugdzorg in. Dit is per 1 januari 2015 ondergebracht in de Regeling Zorg Asielzoekers (RZA). Hiervoor wordt € 3 miljoen per jaar teruggeboekt uit het gemeentefonds naar het Rijk. Het Rijk maakt dit over aan het COA.
- Het COA heeft een contract publieke gezondheidszorg afgesloten met GGD GHOR Nederland (voorheen GGD Nederland) voor de jeugdgezondheidszorg. Het ministerie van VenJ betaalt dit.
- Het COA heeft ook een contract met Menzis afgesloten (Regeling Zorg Asielzoekers - RZA). Het verstrekkingenpakket komt grotendeels overeen met het voormalige Zw-AWBZ pakket. COA ontvangt de middelen hiervoor van het ministerie van VenJ.

Deze tijdelijke regeling (2015-2017) is met één jaar verlengd (2018) en in die periode zijn pilots gedraaid om de verbinding met reguliere jeugdhulp tot stand te brengen. Op basis van de uitkomsten van de pilots en de wettelijke taak van gemeenten om jeugdhulp voor al hun jeugdigen te organiseren en financieren is de tijdelijke regeling komen te vervallen met ingang van 1 januari 2019. Dit betekent dat gemeenten zoals gesteld in de Jeugdwet verantwoordelijk zijn voor jeugdhulp aan alle jeugdigen die binnen de gemeenten verblijven. De middelen die in 2015 uit het gemeentefonds genomen zijn, zijn met ingang van 2019 toegekend aan gemeenten met een asielzoekerscentrum.

Asielzoekerscentrum in Holland Rijnland

In de regio Holland Rijnland is één Asielzoekerscentrum gevestigd, namelijk in de gemeente Katwijk. Het AZC Katwijk is een gezinslocatie waar uitgeprocedeerde gezinnen met kinderen verblijven. Jeugdhulp aan asielzoekerskinderen wordt voornamelijk geleverd door jeugdhulpaanbieders die door Holland Rijnland (TWO Jeugdhulp) ook regulier gecontracteerd zijn voor de regio.

Verzoek van de gemeente Katwijk

In de brief met als onderwerp: *Verzoek extra FTE JGT tbv AZC* vraagt de gemeente Katwijk aan TWO Jeugdhulp de overeenkomst met het JGT uit te breiden met 35 uur voor het Jeugd- en Gezinsteam. In de laatste alinea geeft de gemeenten Katwijk aan de kosten ook voor specialistische jeugdhulp te dragen. Dit impliceert dat de contractering en het accountmanagement van deze specialistische jeugdhulp ook door TWO uitgevoerd wordt. Er moet immers een overeenkomst/contract zijn waarbinnen de geboden jeugdhulp bekostigd kan worden. De gemeente Katwijk heeft dit mondeling bevestigd.

De reguliere contracten zijn door het DB Holland Rijnland afgesloten in opdracht van het PHO en binnen de kaders van de DVO Jeugdhulp. Kenmerkend hierin is het gedeeld opdrachtgeverschap van 10 cq 12 gemeenten. De opgave voor contractering van jeugdhulp voor deze specifieke doelgroep betreft in Holland Rijnland slechts één gemeente. De gemeente Katwijk ontvangt van het rijk een specifieke uitkering voor de toevoeging van deze doelgroep aan de bestaande taak en opgave om jeugdhulp te contracteren.

Door de hulp aan deze kinderen te benaderen als integraal onderdeel van de gemeentelijke opgave om jeugdhulp te organiseren en financieren, maakt deze opgave onderdeel uit van de definitie jeugdhulp uit de Dienstverleningsovereenkomst Jeugdhulp. Hierdoor kan (rechtmatig) gebruik gemaakt worden van reeds afgesloten contracten. De

kosten die gemaakt worden voor jeugdhulp aan deze kinderen wordt separaat verrekend met de gemeente Katwijk.

De huidige manier van contracteren biedt de flexibiliteit om deze toevoeging te doen.

Beoogd effect:

Efficiënt organiseren van jeugdhulp aan asielzoekerskinderen in Holland Rijnland.

Argumenten:

1.1 Geen separaat inkoopproces voor een relatief kleine doelgroep.

Het inrichten en uitvoeren van een inkoopproces kost tijd. Bij gemeente en aanbieders. De huidige manier van contracteren in Holland Rijnland maakt het mogelijk, in overleg met aanbieders, de overeenkomsten aan te passen. Hierdoor kan deze taak toegevoegd worden aan de resultaatovereenkomsten. Dit bespaart tijd bij gemeente en aanbieders.

1.2 Administratieve lasten bij jeugdhulpaanbieders nemen niet toe.

Jeugdhulpaanbieders maken gebruik van de reguliere registratie en facturatie. Organisaties hebben hun bedrijfsvoering hier al op ingericht. Eventuele bijzondere ontwikkelingen worden besproken binnen het regulier accountmanagement. Het kost aanbieders geen extra tijd.

1.3 Samenhang op uitvoering en implementatie van 'Hart voor de Jeugd is geborgd ook voor deze doelgroep.

Door jeugdhulp aan deze kinderen onder te brengen binnen de reguliere contractering is uitvoering volgens de uitgangspunten van 'Hart voor de jeugd' geborgd

Kanttekeningen/risico's:

1.1 Het toevoegen van deze specifieke doelgroep aan bestaande overeenkomsten vraagt tijdelijk een kleine tijdsinvestering van TWO Jeugdhulp.

Werkprocessen moeten op onderdelen worden aangepast en aanbieders worden geïnformeerd. Deze tijdsinvestering is te overzien en de verwachting is dat deze, na een korte investering niet meer zal zijn dan andere lokale afstemmings- en monitoringsvragen.

1.1 Het is nog niet exact duidelijk wat de omvang van de geboden jeugdhulp precies is.

Vanwege de privacy mag informatie op kindniveau niet op voorhand worden verstrekt. Hierdoor is nog geen actueel totaaloverzicht over de geboden jeugdhulp. Aanbieders hadden de plicht zich te melden bij de gemeente. Een aantal heeft dit gedaan, deze kinderen zijn bij ons bekend.

Gezien de totale omvang van de populatie jeugdigen in Holland Rijnland lijkt dit risico echter zeer beperkt, gezien de omvang van de doelgroep en de soms zeer korte tijd dat kinderen hier verblijven. De eventuele financiële risico's liggen bij de gemeente Katwijk. (zie ook financiën)

1.2 Landelijk hebben ongeveer 1/3 van de kinderen die op een AZC wonen geen BSN.

Als een kind geen BSN heeft, kan geen gebruik gemaakt worden van reguliere berichtenverkeer voor registratie en facturatie. In lijn met het landelijk ontwikkelde werkproces (VNG), past TWO de werkprocessen hierop aan.

De manager TWO stelt het bedrijfsvoeringsprotocol vast. Hierin staat concreet beschreven hoe verschillende werkprocessen tussen aanbieders en TWO jeugdhulp ingericht zijn. De aanpassingen op de werkprocessen worden, na consultatie aan de 'ontwikkeltafel Jeugdhulp' opgenomen in het bedrijfsvoeringsprotocol.

Financiën:

Aangezien de gemeente Katwijk separate middelen ontvang van het rijk voor deze doelgroep, worden de daadwerkelijke kosten bij de gemeente Katwijk gefactureerd. De inkomsten en uitgaven worden geen onderdeel van de afgesproken vereveningssysteem binnen de reguliere begroting en afrekening van jeugdhulp in Holland Rijnland.

Planning:

Einde Q1 werkprocessen ingericht en jeugdhulpaanbieders geïnformeerd. Daarna onderdeel van regulier proces.

Communicatie:

- Jeugdhulpaanbieders die zich bij TWO jeugdhulp of de gemeente Katwijk gemeld hebben, worden zo snel mogelijk na dit besluit geïnformeerd.
- Door een aanpassing van het bedrijfsvoeringsprotocol van TWO Jeugdhulp worden alle jeugdhulpaanbieders geïnformeerd.
- Er wordt een kort informatief berichtje geplaatst op de website van TWO jeugdhulp

Evaluatie:

In een periodiek (ambtelijk) overleg met de gemeente Katwijk worden twee elementen gemonitord:

1. de samenwerkingsafspraken tussen de gemeente en TWO Jeugdhulp (werkt het zoals we het bedacht hebben?)
2. de uitvoering van jeugdhulp (incl. JGT) voor asielzoekerskinderen (Omvang, intensiteit en ontwikkelingen in de uitvoering van hulp)

Bijlagen:

1. *brief: Verzoek extra FTE JGT t.b.v. AZC*
2. *brief: Aanvullende opdracht Jeugdhulp in het AZC.*