

Oplegvel

1.	Onderwerp	Tarieven Jeugdhulp 2019		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	Het PHO Maatschappij wordt gevraagd in te stemmen met de maximale tarieven Jeugdhulp 2019 zodat contractuele afspraken met de betreffende jeugdhulpaanbieders gemaakt kunnen worden.		
4.	Behandelschema: DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Datum: In- formerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
5.	Advies PHO	<ol style="list-style-type: none"> 1. In te stemmen met de maximale tarieven Jeugdhulp 2019, conform bijlage 1. 2. In te stemmen om per crisisopname een éénmalige beschikbaarheidsopslag te bekostigen aan de aanbieder. 3. De tarieven 2019 ter vaststelling aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland voor te leggen. 		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	Niet van toepassing		
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	<p>Op 7 juni 2017 heeft het PHO Maatschappij de notitie 'Jeugdhulp Holland Rijnland - notitie bekostiging en tariefopbouw 2018' vastgesteld en daarmee besloten tot inspanningsgerichte bekostiging van de aanbieders jeugdhulp. Deze vorm van bekostiging wordt gefaseerd ingevoerd.</p> <p>De wijziging van de bekostigingssystematiek naar een inspanningsgerichte bekostiging, is per 1 januari 2018 voor de GGZ sector gaan gelden. Per 1 januari 2019 treedt de bekostigingssystematiek ook voor 'ambulante jeugdhulp' en 'jeugdhulp met verblijf' in gang.</p>		

		<p>De keuze voor de bekostigingssystematiek is geen definitieve keuze, het inzicht dat wordt verkregen gebruikt de regio voor het doorontwikkelen van de bekostiging.</p> <p>De tarieven zijn in overleg met de aanbieders tot stand gekomen. Het PHO Maatschappij wordt gevraagd in te stemmen met maximale tarieven jeugdhulp 2019 en het DB te adviseren de maximale tarieven vast te stellen.</p>
8.	Inspraak	<p>Ja, de tarieven voor Jeugdhulp met verblijf en Ambulante jeugdhulp zijn tot stand gekomen met input van verschillende jeugdhulpaanbieders. De tarieven voor JB/JR zijn tot stand gekomen in overleg met de Gecertificeerde Instellingen.</p>
9.	Financiële gevolgen	<p>De tarieven zijn in de programmabegroting Jeugdhulp Holland Rijnland 2019 – 2^e versie verwerkt en in de Toelichting bij de programmabegroting geëxpliciteerd.</p>
10.	Bestaand Kader	<p>Relevante regelgeving:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jeugdwet <p>Eerdere besluitvorming:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Op 9 november 2016 heeft het PHO Maatschappij aan het DB van Holland Rijnland geadviseerd contracten aan te gaan voor 2017, 2018 en 2019. • Op 7 juni 2017 heeft het PHO Maatschappij besloten de bekostigingssystematiek gefaseerd in te voeren. • Op 26 september 2018 heeft het PHO Maatschappij ingestemd met de tariefopbouw voor jeugdhulp met verblijf en ambulante jeugdhulp. • Op 31 oktober 2018 heeft het PHO Maatschappij besloten om de Programmabegroting Jeugdhulp 2019 met een positief advies aan de colleges en het DB ter besluitvorming voor te leggen.
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

Adviesnota PHO Maatschappij

Vergadering: PHO Maatschappij
Datum: 12 december 2018
Tijd: 09:00 – 12:00 uur
Locatie: Alphen aan den Rijn
Agendapunt: 07
Kenmerk:
Auteurs: Astrid van den Berg en Maria Brandsma
Organisatie: TWO Jeugdhulp

Onderwerp:

Tarieven jeugdhulp 2019

Beslispunten:

1. In te stemmen met de maximale tarieven Jeugdhulp 2019, conform bijlage 1.
2. In te stemmen om per crisisopname een éénmalige beschikbaarheidsopslag te bekostigen.
3. De maximale tarieven Jeugdhulp 2019 ter vaststelling aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland voor te leggen.

Inleiding

Elk jaar worden de nieuwe tarieven met aanbieders overeengekomen die onderdeel uitmaken van de resultaatovereenkomst. Ook voor 2019 moeten de maximale tarieven vastgesteld worden passend bij de nieuwe inspanningsgerichte bekostigingssystematiek. In dit voorstel is verwoord welke bijzonderheden er zijn met de tarieven voor 2019, hoe omgegaan is met indexering en welke afwegingen hebben meegespeeld.

Nieuwe bekostigingssystematiek

In de resultaatovereenkomsten 2017 – 2019 is vastgelegd dat er een nieuwe bekostigingssystematiek wordt ingericht. De wijziging van de bekostigingssystematiek naar een inspanningsgerichte bekostiging, is per 1 januari 2018 voor de GGZ sector gaan gelden. Dit was mede ingegeven door het feit dat de DBC systematiek vanaf 1 januari 2018 niet meer landelijk ondersteund wordt voor de Jeugd GGZ. Per 1 januari 2019 treedt de bekostigingssystematiek ook voor ‘ambulante jeugdhulp’ en ‘jeugdhulp met verblijf’ in gang.

De tariefopbouw ‘ambulante jeugdhulp’ en ‘jeugdhulp met verblijf’ is in het PHO van 26 september 2018 vastgesteld. De nu voorgestelde tarieven zijn op basis van deze tariefopbouw, en een (historische) benchmark tot stand gekomen. Eén van de uitgangspunten van de nieuwe bekostigingssystematiek is dat deze budget neutraal wordt ingevoerd. Hiertoe richt de TWO Jeugdhulp een monitor in. Opdrachtgever en opdrachtnemer committeren zich aan de uitkomsten van deze monitor en dus aan eventuele tussentijdse aanpassingen van de tarieven.

Indexatie

De tarieven voor de GGZ jeugdhulpaanbieders zijn in 2018 geïndexeerd. Bij de berekening van de nieuwe tarieven is rekening gehouden met indexering van personeelskosten.

Tarieven

Toegevoegde diensten en tarieven

'Jeugdhulp ambulant coördinatie' en de 'Dienstverlening consult en advies ambulant' zijn toegevoegde diensten. Het betreft cliëntgebonden inzet van de professional die de aanbieders jeugdhulp al uitvoeren, maar niet zichtbaar waren in het berichtenverkeer. Door deze inzet te definiëren en hieraan een productcode te verbinden, kunnen de jeugdhulp-aanbieders de daadwerkelijke inspanning op deze diensten factureren. 'Vervoer' is de derde toegevoegde dienst die conform artikel 2.lid 3.2 van de Jeugdwet inspanningsgericht bekostigd wordt.

Aanpassingen in de tarievenlijsten

In de nieuwe bekostigingssystematiek voor 2019 bestaat de tarievenlijst uit dagtarieven voor de verblijfsdiensten en een dagtarief voor de dagbehandeling. Voor de ambulante inzet van de professional wordt de daadwerkelijke inzet per cliënt gefactureerd. Voor de beschikbaarheid van crisisplaatsen in een 24-uurs voorziening, wordt per crisisopname eenmalig een vast bedrag als toeslag toegekend aan de betrokken jeugdhulpaanbieder. De tarieven voor vervoer zijn afgeleid van de WLZ tarieven voor 2019.

Gecertificeerde Instellingen (GI's)

De duur en werkzaamheden van de trajecten van de GI's zijn wettelijke vastgelegd. De voorgestelde tarieven zijn uitkomst van een landelijk uitgevoerd kostprijsonderzoek bij alle GI's. De tarieven tot en met 2018 lagen onder de kostprijs. Hierdoor werd verlies geleden. De reële kostprijs voor 2016 is vastgesteld in opdracht van de VNG en uitgevoerd door het adviesbureau Berenschot. De kostprijs is geïndexeerd naar het jaar 2019 (dit is een indexering van 4,7%), waarnaast tevens een risico-opslag van 1% wordt gehanteerd. Dit betekent dat de GI's voldoende ruimte krijgen voor innovatie en het behouden van goede arbeidskrachten. In de Toelichting op de programmabegroting jeugdhulp 2019 is uitgebreid aandacht besteed aan dit traject.

Beoogd effect

Contractering van kwalitatief goede jeugdhulp voor de regio. Het bevorderen van maatwerk, ruimte voor de professional, integrale jeugdhulpverlening en het realiseren van deze hulp binnen het beschikbare budget. Holland Rijnland zorgt dat het voor gelijke diensten van jeugdhulpaanbieders gelijke reële tarieven heeft.

Argumenten:

1.1 De maximale tarieven moeten vastgesteld worden om de zorgaanbieders in 2019 te kunnen contracteren.

2.1 Dit doet recht aan de leegstand en extra kosten die een zorgaanbieder heeft om crisisplekken beschikbaar te houden.

Crisisverblijf wordt bekostigd, conform de bekostiging bij de GGZ, door middel van een eenmalig bedrag per crisisopname. Met dit bedrag wordt een deel van de beschikbare leegstand bij de jeugdhulpaanbieder te bieden vergoed. Als tijdens de monitoring blijkt dat de bezettingsgraad bij crisisverblijf een andere verhouding kent dan nu is aangenomen bij de berekening zal de toeslag naar boven of beneden moeten worden bijgesteld. Het verblijf in de crisisopvang wordt, conform de dienstomschrijving verblijf, inspanningsgericht bekostigd.

3.1 Voor de uitvoering van het gezamenlijk opdrachtgeverschap hebben de gemeente een Dienstverleningsovereenkomst afgesloten met Holland Rijnland

Op basis van deze DVO en het bijbehorende Besluit Mandaat, Volmacht en Machtiging Holland Rijnland sluit het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland namens de gemeenten de contracten af met de zorgaanbieders.

Kanttekeningen/risico's:

1. *Het uitgangspunt is dat de invoering van de nieuwe bekostigingssystematiek budgetneutraal plaats vindt.*

Er bestaat het risico dat de maximale tarieven te hoog of te laag blijken te zijn. In 2019 wordt dit door een op te stellen monitor, onder andere op basis van het berichtenverkeer en in gesprekken met de aanbieders kritisch gevolgd. Als blijkt dat de nieuwe tarieven nadelig uitpakken voor de aanbieders en/of voor Holland Rijnland, gaan we in gesprek met de jeugdhulpaanbieders. Holland Rijnland behoudt zich het recht voor om de tarieven aan te passen. Hiermee wordt voorkomen dat de kosten voor de Jeugdhulp in Holland Rijnland toenemen en irreële tarieven aan jeugdhulpaanbieders betaald worden. Indien hier aanleiding toe is, zullen de tarieven gemotiveerd en onderbouwd worden bijgesteld.

Financiën:

De invoering van de nieuwe bekostigingssystematiek wordt budgetneutraal doorgevoerd. De indexering van de tarieven GGZ en EED worden binnen de begroting en de maximale bestedingsruimten opgevangen (budgetneutraal doorgevoerd). De aangepaste tarieven voor de GI's zijn in de begroting 2019 – 2^e versie reeds (meerjarig) verwerkt. Risico's behorende bij de budgetneutrale doorvoering zijn in de risicoparagraaf benoemd.

Communicatie:

De TWO Jeugdhulp informeert de jeugdhulpaanbieders over de vastgestelde tarieven.

Evaluatie:

Er wordt een monitor voor 2019 ingericht. De verzamelde gegevens van de afgelopen jaren en het berichtenverkeer geven informatie om de effecten van invoering (inclusief de tarieven) te volgen en waar nodig tijdig in gesprek te gaan met de jeugdhulpaanbieders en/of tussentijdse aanpassingen voor te leggen ter besluitvorming. De meer inhoudelijk beoogde effecten van de inspanningsgerichte bekostiging zoals onder andere 1) het bieden van meer flexibiliteit aan jeugdhulpaanbieders bij het inrichten van de hulp en inzet van professionals en 2) hiermee een bijdrage leveren aan de ontschotting bij de jeugdhulpaanbieders - zodat er meer vraaggericht (maatwerk) dan productgericht aanbod wordt gerealiseerd - worden ook gemonitord. Het inzicht dat hiermee wordt verkregen gebruikt de regio voor de doorontwikkeling van de bekostiging.

Bijlagen:

- 1) Maximale Tarieven Jeugdhulp 2019 Holland Rijnland – versie 4.0