

Oplegvel

1.	Onderwerp	Houtskoolschets inkoopproces Jeugdhulp 2020		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	<p>13 gemeenten binnen Holland Rijnland hebben in het kader van de transitie van de jeugdzorg afgesproken gezamenlijk de jeugdhulp te contracteren en de hiervoor bestemde budgetten in te zetten.</p> <p>De gemeenten Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem voeren, conform de afspraken over lokale inkoop, zelf de inkoop Jeugdhulp uit. Zij sluiten voor inkoop veiligheid, gesloten jeugdhulp en enkele regionale diensten (Veilig Thuis, CIT, JPT) aan bij de andere regiogemeenten. (Voorshoten is voor de inkoop Jeugdhulp aangesloten bij de regio Haaglanden).</p>		
4.	Behandelschema: DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Datum: In- formerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
5.	Advies PHO	<ol style="list-style-type: none"> 1. Gemeenten bepalen lokaal welk scenario voor de contractering van de lokale toeleiding voor hen passend is en geven hier vóór 1 maart 2019 terugkoppeling op. 2. De resultaatovereenkomsten Ambulante Jeugdhulp, Jeugdhulp met Verblijf en EED worden tot en met 31 december 2020 verlengd. 3. Het Regionaal Beleidsteam Jeugd en de TWO Jeugdhulp doen, afhankelijk van het thema en de onderliggende onderwerpen, voorstellen - of leveren inhoudelijke bijdragen aan - ten behoeve van de lokale en (sub)regionale besluitvorming. 		

6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	De huidige overeenkomsten Jeugdhulp lopen af per 31-12-2019. Om het proces van inkoop Jeugdhulp 2020 verder vorm te kunnen geven, is het noodzakelijk tot besluiten te komen.
8.	Inspraak	Nee
9.	Financiële gevolgen	Binnen begroting Holland Rijnland
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: <ul style="list-style-type: none"> • Jeugdwet Eerdere besluitvorming: <ul style="list-style-type: none"> • Hart voor de jeugd (beleidsplan) • Verordening jeugdhulp • Notitie regionaal opdrachtgeverschap • Notitie jeugdhulp, inclusief begroting • DVO Jeugdhulp 2017 – 2018 • Inkoopstrategie Jeugdhulp 2017 • Inkoopplan Jeugdhulp 2017 • Programmabegroting Jeugdhulp 2019 – 2^e versie • Meerjarenbegroting Jeugdhulp 2020 - 2023 • Sturingsplan Jeugdhulp 2018 – 2019 • Notitie Proces Inkoopstrategie Jeugdhulp 2020 > fase 1 • Notitie Risicoverevening regionale jeugdhulp
11.	Lokale context <i>(in te vullen door griffier)</i>	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering: PHO Maatschappij
Datum: 21 november 2018
Tijd: 09:30 – 12:30 uur
Locatie: Bestuurscentrum Voorhout,
gemeente Teylingen

Agendapunt:

Kenmerk: «MARK»

Auteur:

Organisatie:

Onderwerp:

Houtskoolschets inkoopproces Jeugdhulp 2020 in Holland Rijnland

Beslispunten:

1. Gemeenten bepalen lokaal welk scenario voor de contractering van de lokale toeleiding voor hen passend is en geven hier vóór 1 maart 2019 terugkoppeling op.
2. De resultaatovereenkomsten Ambulante Jeugdhulp, Jeugdhulp met Verblijf en EED worden tot en met 31 december 2020 verlengd.
3. Het Regionaal Beleidsteam Jeugd en de TWO Jeugdhulp doen, afhankelijk van het thema en de onderliggende onderwerpen, voorstellen - of leveren inhoudelijke bijdragen aan - ten behoeve van de lokale en (sub)regionale besluitvorming.

Inleiding

De huidige regionale contracten Jeugdhulp hebben een looptijd tot 1 januari 2020. Op 30 mei 2018 heeft het PHO Maatschappij opdracht gegeven tot het uitvoeren van fase 1 (analyse) uit de notitie 'Proces Inkoopstrategie Jeugdhulp 2020'. In dit plan van aanpak staat de volgende vraag centraal: *Wat wil welke gemeente in Holland Rijnland door wie laten inkopen en hoe moet dat gebeuren?*

De afgelopen periode zijn twee concrete bewegingen bij gemeenten zichtbaar geweest die van invloed zijn op voorliggend document:

- De notitie: *Samen naar het wijkteam van morgen* van de gemeente Katwijk;
- De notitie: *Koersdocument doorontwikkeling Jeugdhulp Leidse regio* van de gemeenten Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest en Zoeterwoude.

Dit voorstel is nog geen inkoopstrategie. Om verder te kunnen in het inkoopproces Jeugdhulp 2020 is het noodzakelijk dat tijdig richtinggevende besluiten genomen worden. Wanneer duidelijk is welke gemeenten op welke onderdelen samenwerken, kan het inkoopproces verder vormgegeven worden. In lijn met de huidige contractering wordt een voorstel gedaan op:

- De contractering van de lokale toeleiding;
- De contractering van specialistische jeugdhulp;
- De contractering van de gecertificeerde instellingen.

De hiervoor genoemde gemeentelijke documenten geven in meer of mindere mate richting aan de ontwikkeling van het inkoopproces. Met name wordt in beide notities de gewenste verandering van de toegang genoemd.

Maar ook onderwerpen als resultaatsturing, bekostiging en financiering, de kwaliteit van jeugdhulp en de governance passeren de revue. Deze onderwerpen komen later in het inkoopproces uitgebreider aan de orde.

Scenario's contractering lokale toeleiding

Om een eventuele regionale contractering in relatie tot de lokale toeleiding mogelijk te maken is het noodzakelijk uiterlijk 1 maart 2019 duidelijk te hebben welke gemeenten dit wensen. Ook als lokaal overeenkomsten gesloten gaan worden, is tijd nodig dit voor te bereiden en uit te voeren. Wanneer duidelijk is wie met wie de gemeentelijke lokale toegang wil contracteren, kunnen voor dit proces uitgangspunten opgesteld worden en kan een inkoopproces gestart worden.

Er zijn globaal 3 scenario's denkbaar:

1. In opdracht van de gemeenten contracteert de TWO Jeugdhulp de Coöperatie JGT Holland Rijnland voor het leveren van deskundigheid (Fte) per gemeenten. Iedere gemeente bepaalt vervolgens in een lokale/subregionale bijlage de inhoudelijke kaders, met de te behalen doelen en eventueel de herinrichting van de lokale toegang. Het inhoudelijke accountmanagement voor de gemeentelijke lokale toegang wordt vervolgens lokaal vormgegeven.
2. Contractering van de Coöperatie JGT maakt met ingang van 1 januari 2020 geen onderdeel meer uit van het regionale inkoopplan. Op basis van een lokaal plan richten gemeenten zelf, eventueel in samenwerking met andere gemeenten binnen een subregio, de gemeentelijke lokale toegang in. Gedurende de looptijd van de overeenkomst (tot 1 januari 2020) blijven de gemeenten hierover in gesprek met de Coöperatie JGT (gemeenten kunnen voor de contractering indien gewenst, gebruik maken van de regionale infrastructuur).
3. De regionale contractering van de Coöperatie JGT wordt voor alle – of een deel van de – gemeenten regionaal georganiseerd (bij minder deelnemende gemeenten betekent dit een nieuwe aanbesteding). Om aansluiting bij de lokaal/subregionaal geformuleerde doelen te bevorderen, wordt het accountmanagement anders ingericht: meer inbreng en verbinding met de lokale/subregionale agenda's.

In de bovenstaande scenario's staat de Coöperatie JGT Holland Rijnland – gelet op de huidige contractering – genoemd als contractpartner. Dit laat onverlet dat het de gemeenten (al of niet als collectief) vrijstaat om per 2020 een andere aanbieder te contracteren, danwel met de in de Coöperatie deelnemende aanbieders nadere afspraken te maken over de vorm van de samenwerking.

Verlengen overeenkomsten gespecialiseerde jeugdhulp

De drie resultaatovereenkomsten met aanbieders van specialistische jeugdhulp bieden de mogelijkheid om te kunnen worden verlengd. Het betreft de resultaatovereenkomsten:

- Ambulante Jeugdhulp;
- Jeugdhulp met Verblijf;
- Ernstige Enkelvoudige Dyslexie (EED).

Op 18 mei jl. is in het PHO Maatschappij gepeild of verlenging van de hierboven genoemde resultaatovereenkomsten ook in bestuurlijke zin een reële optie is. Met het uitkomen van het koersdocument van de Leidse regio is het duidelijk geworden dat inmiddels alle deelnemende gemeenten dit wensen.

Om blijvend richting te kunnen geven aan het transformatieproces en om de gewenste sturing vorm te geven, kunnen lokaal, subregionaal en regionaal doelen opgesteld worden. Als dit leidt tot aanpassingen van de resultaatovereenkomsten of toevoeging van documenten aan deze overeenkomsten, kan dit na bespreking met aanbieders aan een ontwikkeltafel worden doorgevoerd.

De thema's die aangedragen zijn vanuit het cliëntervaringsonderzoek, de ambtelijke voorbereidingsessies (zie bijlage 2, deel B), en de onderwerpen uit de aanvraag Transformatiefonds worden vertaald naar concrete regionale doelen en resultaten. Verlenging betekent dus geen stilstand maar biedt ruimte tot doorontwikkeling.

De huidige inzet van de JGGZ binnen de regionale integrale crisisdienst wordt met de beoogde verlenging gecontinueerd voor de 11 deelnemende gemeenten. Ook de gemeenten Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem willen participeren in de nieuwe contractering *inzet JGGZ binnen de regionale integrale crisisdienst (vanaf 2021)*.

Contractering gecertificeerde instellingen

Tijdens het PHO Maatschappij van 11 juli 2018 is ingestemd met:

- Het advies een gezamenlijk programma van eisen voor de wettelijke taken op te stellen voor de vier regio's Midden Holland, Holland Rijnland, Zuid-Holland Zuid en Haaglanden en deze ter vaststelling aan de vier regio's aan te bieden.
- Het advies uiterlijk eind 2018 te besluiten over de wenselijkheid van bovenregionaal samenwerken aan één programma van eisen en identieke gunningscriteria voor de niet-wettelijke taken van de GI.
- De voorgestelde planning, projectstructuur en het beschikbaar stellen van de benodigde middelen voor deze projectstructuur.

Het is niet haalbaar om in december 2018 een bovenregionaal programma van eisen aan te bieden. In dit programma van eisen zouden uitgangspunten voor de regionale contractering opgenomen zijn. De vertraging wordt grotendeels veroorzaakt door ambtelijke en bestuurlijke wisselingen in de regio Haaglanden. Hierdoor staat het inhoudelijke proces en het bovenregionale commitment onder druk. In december wordt aan het PHO Maatschappij een voortgangsrapportage aangeboden met daarin een voorstel hoe in deze regio om te gaan met de contractering van de gecertificeerde instellingen.

Beoogd effect:

Tijdig is bekend welke gemeente met wie wil samenwerken binnen de inkoop Jeugdhulp 2020, zodat jeugdhulp gecontracteerd kan zijn per 1 januari 2020.

Argumenten:

1.1 De scenario's komen tegemoet aan de gemeentelijke wens de sturing op de gemeentelijke lokale toegang te willen intensiveren.

Veel gemeenten hebben via de enquête voor portefeuillehouders, in ontwikkeldocumenten en in gesprekken aangegeven de sturing op de gemeentelijke lokale toegang te willen versterken. Deze scenario's bieden die ruimte.

1.2 Een eenvoudig inkooptraject kost minimaal 8 maanden

Omwille van een zorgvuldig vervolproces is het noodzakelijk tijdig een besluit te nemen. Afhankelijk van de genomen besluiten hebben de gemeenten, de subregio's of de regio tijd nodig het inkoopproces zorgvuldig uit te voeren.

2.1 Door de resultaatovereenkomsten te verlengen is de uitvoering van jeugdhulp gegarandeerd

Een aantal gemeenten heroverweegt de inrichting en sturing op de lokale gemeentelijke toegang. Door de overeenkomsten specialistische jeugdhulp te verlengen is uitvoering van jeugdhulp gegarandeerd. Er kan tijd en energie besteed worden aan de opgave van herinrichten en anders sturen op de lokale gemeentelijke toegang.

2.2 De huidige overeenkomsten en het proces van bestuurlijk contracteren bieden de mogelijkheid zonder opnieuw aan te besteden wijzigingen door te voeren.

Binnen de huidige contractering kan, op basis van regionaal, subregionaal of lokaal geformuleerde resultaten, in en na overleg met aanbieders, veel aangepast worden. De huidige contractering biedt ruimte om bij te dragen aan de geformuleerde beleidsdoelen/gewenste resultaten (in de toekomst). Deze wijzigingen kunnen betrekking hebben op alle gemeenten, maar ook op een selectie van gemeenten. Doordat aanbieders geen tijd en energie hoeven te steken in een nieuw aanbestedingsproces, kan daadwerkelijk tijd en aandacht besteed worden aan de transformatie van jeugdhulp.

2.3 Binnen de huidige contractering kan gestart worden met de doorontwikkeling van het accountmanagement om zo meer bij te dragen aan de realisatie van lokaal/ subregionaal geformuleerde beleidsdoelen.

Accountmanagement is een belangrijk sturingsinstrument. Om dit instrument meer in lijn te brengen met lokaal of subregionaal geformuleerde doelen en wensen is het niet nodig een nieuwe aanbesteding te starten. Gemeenten die dit willen kunnen hier gedurende de contracteringsperiode met de TWO Jeugdhulp een plan voor maken en dit uitvoeren.

3.1 Het Regionale Beleidsteam Jeugd en de TWO Jeugdhulp verbinden lokale beleidskennis met regionale ontwikkelingen.

Een aantal thema's wordt gekenmerkt door regionale aspecten. Er is in grote mate een wederzijdse beïnvloeding tussen het regionale zorglandschap en de lokale beleidskeuzes/ontwikkelingen.

Kanttekeningen/risico's:

1.1 Verlies van deskundigheid van medewerkers

De Coöperatie JGT heeft onder andere als belangrijk doel de deskundigheid en ontwikkeling van medewerkers te borgen. Als gekozen wordt voor scenario 2, kan in het lokale plan nadrukkelijk aandacht worden besteed aan hoe kennis over en kunde in het vakgebied behouden blijft.

1.2 De eerste resultaten van de nieuwe gemeentelijke inrichting van de lokale toegang kunnen onvoldoende meegenomen worden in het inkoopproces specialistische jeugdhulp

Een herinrichting van de gemeentelijke lokale toegang kost tijd. Als de nieuwe toegang per 1 januari 2020 operationeel is, zijn op zijn vroegst vanaf het derde kwartaal 2020 de eerste resultaten van deze nieuwe toegang zichtbaar. De contractering van het specialistisch jeugdhulpaanbod zit dan in de afrondende fase. Er is weinig ruimte inhoudelijk nog zaken te wijzigen (in de resultaatovereenkomsten is overigens opgenomen dat deze telkens met een jaar verlengd kunnen worden).

Financiën:

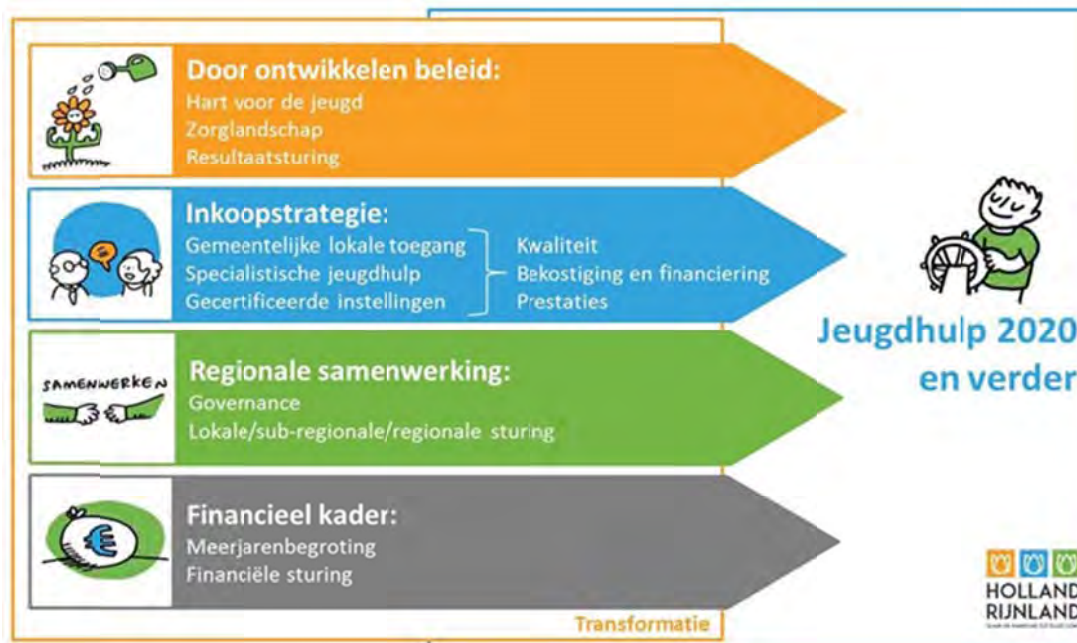
De Programmabegroting jeugdhulp 2019 en de Meerjarenbegroting Jeugdhulp 2020 – 2023 zijn gebaseerd op de huidige werkelijkheid. Eventuele effecten van anders toeleiden en contracteren zijn hierin nog niet meegenomen.

(vervolg op de volgende bladzijde)

Proces:

Een aantal onderwerpen van het inkoopproces tot nu toe, is inmiddels afgerond of bevindt zich in de eindfase. Zo wordt de Dienstverleningsovereenkomst Jeugdhulp verlengd, zijn er nieuwe afspraken gemaakt over de risicoverevening en lopen onderzoeken naar het zorggebruik/zorglandschap en de doorontwikkeling van de Jeugd- en gezinsteams.

De hoofdprocessen om te komen tot Jeugdhulp 2020 zijn daarom geactualiseerd:



Onder het thema 'Doorontwikkeling van beleid' is het onderwerp resultaatsturing opgenomen. Uitdieping van dit onderwerp biedt handvatten voor het stellen van de lokale, subregionale en regionale doelen. In het thema 'Inkoopstrategie' is een splitsing van de huidige typen contractering aangebracht. Op deze wijze blijven de verschillen die mogelijk gaan ontstaan in beeld.

De ontwikkeling van de regionale samenwerking is afhankelijk van de keuzes in de lokale en/of subregionale sturing en de vormgeving van de governance. Ook hierin zit een grote mate van samenhang in de mogelijk door de individuele gemeenten te maken keuzes. Financiële sturing is coherent aan de beleidsontwikkeling en de inkoopstrategie. De ontwikkelmogelijkheden blijven op deze wijze voor alle gemeenten in beeld.

Afhankelijk van het thema en de onderliggende onderwerpen doen het Regionaal Beleidsteam Jeugd en de TWO Jeugdhulp voorstellen of worden inhoudelijke bijdragen geleverd ten behoeve van de lokale en (sub)regionale besluitvorming.

Planning behorend tot dit voorstel:

In het Inkoopplan Jeugdhulp 2020 worden de keuzes van de gemeenten opgenomen. Hiervoor wordt de navolgende planning gehanteerd:

1 maart 2019:

- Gemeenten hebben bekend gemaakt voor welk scenario zij kiezen met betrekking tot de contractering van de lokale toeleiding.
- De prioriteiten en gewenste resultaten voor regionale sturing (beleid en accountmanagement) voor 2019-2020 voor het gespecialiseerde jeugdhulpaanbod worden aangeleverd.

10 april 2019:

- Behandeling van het Inkoopplan Jeugdhulp 2020 in het PHO Maatschappij

En verder:

- Aanbieders specialistische jeugdhulp worden geïnformeerd over de mogelijkheden tot contractverlenging en het daarbij te hanteren proces.

Bijlagen:

1. *Kennisdocument Inkoop Jeugdhulp 2020*