

Oplegvel

1.	Onderwerp	Verdeling middelen ontwikkelvoorstel 'Versterking van de toegang tot jeugdhulp vanuit huisartsen' van het Transformatiefonds.		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	Het inzetten van een deel van het transformatiebudget voor het versterken van de toegang tot jeugdhulp vanuit de huisarts draagt bij aan de vernieuwing en verbetering van de jeugdhulp in Holland Rijnland.		
4.	Behandelschema: DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
				31-10-2018
5.	Advies PHO	<ol style="list-style-type: none"> 1. De transformatiegelden voor het ontwikkelvoorstel 'Versterking van de toegang tot jeugdhulp vanuit huisartsen' naar rato te verdelen over 13 gemeenten. 2. De middelen pas beschikbaar te stellen aan een gemeente wanneer er een uitgewerkt lokaal plan ligt om de toegang tot jeugdhulp vanuit huisartsen te versterken. 		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	n.v.t.		
7.	Essentie van het voorstel	Het voorliggende voorstel betreft de verdeling van de, nog door het Rijk toe te kennen, gelden uit het Transformatiefonds die begroot zijn voor het ontwikkelvoorstel "Versterking van de toegang tot jeugdhulp vanuit huisartsen".		
8.	Inspraak	Nee		

9.	Financiële gevolgen	Binnen begroting Transformatiefonds.
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: <ul style="list-style-type: none"> • Jeugdwet • Actieprogramma Zorg voor de Jeugd
		Eerdere besluitvorming: <ul style="list-style-type: none"> • Sturingsplan Jeugdhulp Holland Rijnland 2018-2019 in het PHO Maatschappij van 14 februari 2018. • Transformatieplan Jeugd 2018 - 2020 in het PHO Maatschappij van 26 september 2018.
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering: PHO Maatschappij
Datum: 31 oktober 2018
Tijd:
Locatie:
Agendapunt:
Organisatie: Regionaal beleidsteam jeugd

Onderwerp:

Verdeling middelen ontwikkelvoorstel 'Versterking van de toegang tot jeugdhulp vanuit huisartsen' van het Transformatiefonds.

Beslispunten:

1. De transformatiegelden voor het ontwikkelvoorstel 'Versterking van de toegang tot jeugdhulp vanuit huisartsen' naar rato te verdelen over 13 gemeenten.
2. De middelen pas beschikbaar te stellen aan een gemeente wanneer er een uitgewerkt lokaal plan ligt om de toegang tot jeugdhulp vanuit huisartsen te versterken.

Inleiding:

Holland Rijnland heeft in september een meerjarig transformatieplan ingediend bij het Rijk om in aanmerking te komen voor een bijdrage uit het Transformatiefonds voor de periode 2018-2020.

Eén van de ontwikkelvoorstellen van het Transformatieplan uit onze regio heeft betrekking op het versterken van de toegang tot de jeugdhulp vanuit huisartsen. Het is van belang dat huisartsen optimaal samenwerken met partners die ook betrokken zijn bij jeugdigen en gezinnen, zoals het CJG, jeugdhulpaanbieders en het onderwijs. Inzet op de samenwerking met de huisarts maakt ook onderdeel uit van het Sturingsplan en verdient, ongeacht beschikbaarheid van het transformatiefonds, de aandacht.

Lokaal versus regionaal

De versterking van de toegang vanuit huisartsen is een lokale opgave. De middelen uit het Transformatiefonds worden regionaal uitgekeerd. Om te voorkomen dat gemeenten in onze regio naast elkaar hetzelfde wiel uitvinden, niet van elkaar leren en dezelfde fouten maken, wordt een regionaal uitwisselingsproces ingericht.

De werkwijze:

- Iedere gemeente overlegt een eigen plan gericht op versterking van de toegang via de huisartsen. In dit plan worden ook de verwachte maatschappelijke kosten en baten opgenomen, evenals structurele financiële dekking van het plan.
- Voor financiële dekking van het plan kan regionaal maximaal het aan die gemeente toegerekende bedrag ingezet worden. Dit maximale bedrag wordt bepaald aan de hand van de verdeelsleutel '*aantal jeugdigen tot 18 jaar*'.

- Het regionaal beleidsteam ontwikkelt een proces waarin kennisdelen, evalueren en faciliteren centraal staat. Daar waar het effectief is fungeert het beleidsteam als contactpersoon naar buiten, denk bijvoorbeeld aan contact met de zorgverzekeraar.

Voor de gemeenten Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem geldt dat het versterken van de toegang tot jeugdhulp via huisartsen is opgenomen in GO! voor jeugd. Zij zullen zelf een plan opstellen en een proces ontwikkelen om dit verder uit te voeren binnen de kaders van het Transformatiefonds.

Het voorstel ligt nu voor, om de individuele gemeenten inzicht te geven in de middelen vanuit het Transformatiefonds waar zij op kunnen rekenen voor dit ontwikkelvoorstel. Daarna kunnen zij in gesprek gaan met de huisartsen over de samenwerking en een mogelijke pilot (POH Jeugd).

Beoogd effect:

De gemeenten binnen Holland Rijnland de ruimte te geven om de toegang tot jeugdhulp vanuit huisartsen te versterken waardoor jeugdigen met opvoed- en opgroeiproblematiek sneller en dichterbij huis geholpen kunnen worden.

Argumenten:

1.1 Door de gelden uit het transformatiefonds op deze manier te verdelen, heeft elke gemeente de kans om in te zetten op het ontwikkelvoorstel (bijvoorbeeld door middel van de inzet van een POH Jeugd).

Aangezien de ketensamenwerking tussen huisartsen, lokaal team en jeugdhulpaanbieders sterk afhankelijk is van de lokale context is het wenselijk om de uitwerking hiervan ook zoveel mogelijk lokaal te houden.

1.2 Door de gelden uit het transformatiefonds op deze manier te verdelen, wordt in de hele regio kennis opgedaan over het versterken van de ketensamenwerking tussen huisartsen, lokale teams en jeugdhulpaanbieders en kan in de hele regio van elkaar worden geleerd.

De lokale context van het zorglandschap, jeugdhulpproblematiek en de relatie met huisartsen is erg bepalend voor de uitwerking van dit ontwikkelvoorstel. Doordat gekozen kan worden tussen verschillende vormen en per vorm waarschijnlijk nuanceverschillen gaan ontstaan, wordt regionaal veel kennis en ervaring opgedaan en gedeeld.

2.1 Hiermee wordt de bijdrage aan het gemeenschappelijke doel, namelijk versterken van de toegang via huisartsen, geborgd.

Doordat gemeenten zelf verantwoordelijk zijn voor de ontwikkeling en uitvoering van het plan wordt verdere uitwerking van dit ontwikkelvoorstel lokaal geborgd.

Kanttekeningen/risico's:

1.1 De voorliggende verdeelsleutel kan zorgen voor versplintering van pilots.

Veel gemeenten hebben aangegeven in te willen zetten op een pilot POH Jeugd. Door te kiezen voor een verdeelsleutel over alle gemeenten wordt gekozen voor veel kleine pilots in plaats van de mogelijkheid om een aantal gemeenten de ruimte te geven om op grote schaal een pilot te starten. Mogelijk zijn resultaten zichtbaarder als op grotere schaal een pilot wordt ingericht. Echter is het wenselijk om de pilot zoveel mogelijk naar de lokale

context in te richten, waardoor het voor alle gemeenten afzonderlijk leerzaam is om een pilot te starten in de eigen gemeente.

1.2 De uitwerking van de plannen vereist mogelijk aanvullende financiering.

De 13 samenwerkende gemeenten kunnen zelf bepalen hoe zij willen inzetten op het verbeteren van de samenwerking met huisartsen. Dit kan bijvoorbeeld via een pilot POH Jeugd. Vanuit het Transformatiefonds is een maximale bijdrage beschikbaar. Afhankelijk van de lokale invulling van de uitwerking van het ontwikkelvoorstel moeten gemeenten rekening houden met eventuele aanvullende financiering. De looptijd van een pilot en de financiering hiervan is aan de gemeenten zelf.

1.3 De gelden vanuit het transformatiefonds zijn nog niet beschikbaar.

Het Transformatiefonds stelt per jaar geld beschikbaar gedurende drie jaar. De eerste uitkering wordt verwacht met de decembercirculaire. Als er sprake is van vertraging, dan komen de gelden pas beschikbaar in mei. Voor gemeenten die sneller van start willen met deze ontwikkellijn moet rekening gehouden worden met voorfinanciering. Mocht het Rijk helemaal niet overgaan tot financiering, moeten deze kosten door de gemeenten worden opgevangen.

2.1 De incidentele middelen uit het transformatiefonds worden lokaal ingezet voor het dekken van structurele kosten.

De bijdrage uit het transformatiefonds is een tijdelijke bijdrage. Daarom wordt van gemeenten gevraagd financiële structurele dekking voor het vervolg op te nemen in het lokale plan.

Financiën:

Elke gemeente ontvangt, op basis van een lokaal plan, een bijdrage vanuit het Transformatiefonds om in te zetten op het verbeteren van de toegang tot jeugdhulp vanuit huisartsen. Door te werken met een regionale verdeelsleutel is voor elke gemeente een evenredig gedeelte van de gelden uit het fonds beschikbaar voor deze ontwikkellijn. Afhankelijk van het aantal jeugdigen per gemeente verschilt dit bedrag. Mogelijk vergt het opzetten van bijvoorbeeld een pilot POH Jeugd aanvullende financiering vanuit een individuele gemeente. Dit zal ook te maken met de duur en het ambitieniveau van de pilot. Ter illustratie is een voorbeeld begroting van de inzet van een POH Jeugd toegevoegd als bijlage.

De voorgestelde verdeling van de transformatiegelden is als volgt:

Inkomsten transformatiefonds voor dit ontwikkelvoorstel	Regionale kosten	Budget voor lokale uitwerking ontwikkellijn
€450.000	€40.000	€410.000

Regionale kosten

	Kosten
Inzet uren beleidsteam*	€27.000
Inhuur externe sprekers	€3.000
Ruimtehuur	€5.000
Onvoorziene kosten	€5.000
Totaal	€40.000

* De coördinatie en monitoring is nu belegd in het beleidsteam, maar afhankelijk van de lokale plannen (bijvoorbeeld: veel pilots POH Jeugd) kan er voor een externe projectleider gekozen worden. Hiervoor kunnen deze middelen dan worden ingezet.

Regionale begroting

Gemeente	Jongeren <18	Percentage	Aandeel budget (€410.000,-)
Alphen aan de Rijn	22.631	21,72%	€89.068
Hillegom	4.194	4,03	€16.506
Kaag en Braassem	5.221	5,01%	€20.548
Katwijk	14.688	14,10%	€57.807
Lisse	4.437	4,26%	€17.462
Leiden	19.856	19,06%	€78.146
Leiderdorp	5.399	5,18%	€21.249
Nieuwkoop	5.527	5,31%	€21.752
Noordwijk	4.689	4,50%	€18.454
Noordwijkerhout	3.116	2,99%	€12.263
Oegstgeest	5.235	5,03%	€20.603
Teylingen	7.560	7,26%	€29.753
Zoeterwoude	1.623	1,56%	€6.388
	104.176		€410.000

Communicatie:

Vanuit het beleidsteam wordt de regionale platformfunctie opgestart waarbinnen gemeenten ervaringen kunnen uitwisselen. Verdere communicatie met betrokkenen wordt lokaal gedaan.

Evaluatie:

Uit het indienen van een transformatieplan volgt de verplichting voor jeugdzorgregio's om zowel op landelijk als op regionaal niveau kennis en ervaringen actief te delen en hiervan te leren. Om deze lerende omgeving te realiseren worden de ontwikkelvoorstellen tussentijds geëvalueerd en doorontwikkeld.

Bijlagen:

1. Transformatieplan: Ontwikkelvoorstel 'Versterking van de toegang tot jeugdhulp vanuit huisartsen'.
2. Voorbeeld kostenraming pilot POH Jeugd