

Oplegvel

1.	Onderwerp	Bovenregionale samenwerking Gecertificeerde instellingen (GI's)		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	† Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur †		
3.	Regionaal belang	Door bovenregionaal samen te werken kunnen gezamenlijk afspraken gemaakt worden met de GI's opdat de zorgplicht van gemeenten voor de uitvoering van jeugdbeschermingsmaatregelen niet in gevaar komt.		
4.	Behandelschema: † DB † Colleges † PHO † DB † Gemeenteraad † DB † AB † Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
5.	Advies PHO	<p>1. Kennis te nemen van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de continuering van jeugdbescherming en jeugdreclassering voor de jeugd in de vier regio's.</p> <p>2. Kennis te nemen van de actuele ontwikkelingen op dit gebied.</p> <p>3. In te stemmen met het advies een gezamenlijk programma van eisen voor de wettelijke taken op te stellen voor de vier regio's Midden Holland, Holland Rijnland, Zuid-Holland Zuid en Haaglanden en deze ter vaststelling aan de vier regio's aan te bieden.</p> <p>4. In te stemmen met het advies uiterlijk eind 2018 te besluiten over de wenselijkheid van bovenregionaal samen te werken aan één programma van eisen en identieke gunningscriteria voor de niet wettelijke taken van de GI.</p> <p>5. In te stemmen dat besluitvorming over de inkoopprocedure in afstemming met elkaar gemaakt wordt, apart aan de regio's ter besluitvorming wordt voorgelegd en volgt uit het gezamenlijke programma van eisen.</p> <p>6. In te stemmen met de voorgestelde planning, projectstructuur en het beschikbaar stellen van de benodigde middelen voor deze projectstructuur.</p>		

6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	Niet van toepassing
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	<p>In het PHO van 30 mei 2018 is gesproken over de inkoopstrategie 2020. In de inkoopstrategie staat de kernvraag “Wat wil welke gemeente in HR door wie laten inkopen” centraal. Dit PHO-voorstel betreft de inkoop van de gecertificeerde instellingen (GI’s).</p> <p>Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk geworden voor de continuïteit van jeugdbescherming en jeugdreclassering. De GI is bij wet de enige partij die dit mag doen. De GI mag geen jeugdhulp bieden waardoor een afname van het aantal maatregelen direct tot krimp leidt. Vanuit de VNG wordt aangedrongen op bovenregionale samenwerking bij de contractering van de GI’s. Het is wenselijk gezamenlijk afspraken te maken met de GI’s opdat de zorgplicht van gemeenten niet in gevaar komt. In 2016 zijn gemeenten in de regio’s Holland Rijnland, Haaglanden, Midden Holland en Zuid-Holland Zuid ambtelijk gaan samenwerken met als doel de sturing op de GI’s vorm te geven, hier gezamenlijk inhoud aan te geven en zo veel mogelijk eenduidigheid te realiseren. De verdergaande ambtelijke samenwerking wordt nu ter besluitvorming voorgelegd.</p>
8.	Inspraak	Niet van toepassing
9.	Financiële gevolgen	† Nie van toepassing
10.	Bestaand Kader	<p>Relevante regelgeving:</p> <hr/> <p>Eerdere besluitvorming: PHO 2017: Instemming verkenning van de bovenregionale samenwerking voor de inkoop van de GI’s PHO 30 mei 2018: Instemming met de inkoopstrategie Jeugdhulp 2020</p>

11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	
-----	---	--

Adviesnota PHO

Vergadering: PHO
Datum: 11 juli 2018
Tijd:
Locatie:
Agendapunt: Bovenregionale samenwerking
GI's
Kenmerk: **Auteur:** Astrid van den Berg
Organisatie: TWO/BT

Onderwerp:

Bovenregionale samenwerking gecertificeerde instellingen ter voorbereiding van een mogelijke gezamenlijke inkoop.

Beslispunten:

1. Kennis te nemen van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de continuering van jeugdbescherming en jeugdreclassering voor de jeugd in de vier regio's.
2. Kennis te nemen van de actuele ontwikkelingen op dit gebied.
3. In te stemmen met het advies een gezamenlijk programma van eisen voor de wettelijke taken op te stellen voor de vier regio's Midden Holland, Holland Rijnland, Zuid-Holland Zuid en Haaglanden en deze ter vaststelling aan de vier regio's aan te bieden.
4. In te stemmen met het advies uiterlijk eind 2018 te besluiten over de wenselijkheid van bovenregionaal samen te werken aan één programma van eisen en identieke gunningscriteria voor de niet wettelijke taken van de GI.
5. In te stemmen met het feit dat besluitvorming over de inkoopprocedure in afstemming met elkaar gemaakt wordt, apart aan de regio's ter besluitvorming wordt voorgelegd en volgt uit het gezamenlijke programma van eisen.
6. In te stemmen met de voorgestelde planning, projectstructuur en het beschikbaar stellen van de benodigde middelen voor deze projectstructuur.

Inleiding:

In het PHO van 30 mei is gesproken over de inkoopstrategie 2020. In de inkoopstrategie staat de kernvraag "Wat wil welke gemeente in HR door wie laten inkopen" centraal. Dit PHO-voorstel betreft de inkoop van de gecertificeerde instellingen (GI's). Dit voorstel en de notitie passen binnen de vier hoofdstromen waar gemeenten aan moeten werken in het kader van transformatie, namelijk de inkoopstrategie. Binnen de Sturingsagenda is het voorliggende vraagstuk verwoord in pijler 5: Hulp in het gedwongen kader.

Met de invoering van de Jeugdwet zijn gemeenten verantwoordelijk geworden voor de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering. De GI is bij wet de enige partij die invulling mag geven aan de uitvoering van jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen. Gemeenten hebben de wettelijke plicht zorg te dragen

voor een 'toereikend aanbod van GI's'. Dit betekent concreet dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor de continuïteit van jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Landelijk is sprake van een autonome krimp van het aantal maatregelen. Ook in onze regio zien we deze krimp. Ook is de duur van maatregelen de afgelopen jaren korter geworden. Wel is de prognose dat binnen een aantal jaren stabilisatie van de instroom kan optreden. GI's mogen geen jeugdhulp bieden waardoor een afname van het aantal maatregelen direct tot krimp leidt. Vanuit de VNG wordt aangedrongen op bovenregionale samenwerking bij de contractering van de GI's. Ook is het wenselijk gezamenlijk afspraken te maken met de GI's opdat de zorgplicht van gemeenten niet in gevaar komt. In 2016 zijn gemeenten in de regio's Holland Rijnland, Haaglanden, Midden Holland en Zuid-Holland Zuid ambtelijk gaan samenwerken met als doel de sturing op de GI's vorm te geven, hier gezamenlijk inhoud aan te geven en zo veel mogelijk eenduidigheid te realiseren. Het is niet de bedoeling dat toegewerkt wordt naar een gezamenlijk contract. Vanuit de VNG is een lobby gestart de contractering via subsidie vorm te geven. Dit vraagstuk ligt in onze regio (nog) niet voor.

Beoogd effect:

Vanuit een breed kader, met duidelijke beleidskeuzes en –doelen te komen tot een (uiteindelijke) inkoop van gecertificeerde instellingen die aansluit op die keuzes en doelen. Daarmee wordt bereikt dat de feitelijke inkoop duidelijker is gebaseerd op gemaakte keuzes waardoor de continuering van de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering gewaarborgd blijft.

Argumenten:

Zie ook de bijgevoegde notitie.

3.1 Dit is noodzakelijk om de continuïteit in de uitvoering van jeugdbeschermingsmaatregelen te garanderen.

De afgelopen tijd is gebleken dat de regio's een vergelijkbare visie hebben op de noodzakelijke geachte veranderingen die de GI de komende jaren door moeten maken. De verwachting is dat een gezamenlijk programma van eisen ook de mogelijkheden van sturing vergroot. Indien niet met een zelfde programma van eisen en/of gunningscriteria gewerkt wordt, bestaat het risico dat in iedere regio aan een andere GI de subsidie en / of het contract wordt gegund. Hierdoor kan de continuïteit van de uitvoering van deze maatregelen in het geding komen. Immers, indien het verschil in gunningscriteria resulteert in de contractering van verschillende partijen in de regio's, dan zal dat gevolgen hebben voor het volume van de gecontracteerde GI. Daarmee komt het bestaansrecht van die GI onder druk te staan en worden de regio's ook sterk afhankelijk van de uitwerking van het verschil in keuzes. Het is beter dit risico op voorhand te vermijden

4.1 De resultaten van de gesprekken met de GI's kunnen meegenomen worden in de afspraken voor 2019

In het laatste half jaar van 2018 wordt intensief samengewerkt met de GI's om gezamenlijk te komen tot een inhoudelijk goed programma van eisen . De resultaten van de gesprekken kunnen inzichten en (samenwerkings)afspraken voor 2019 opleveren. Dit versterkt de kwaliteit van de jeugdbeschermingsmaatregelen voor de cliënt en de

samenwerking in de keten. Het is daarbij niet noodzakelijk een nieuwe contractering af te wachten.

4.2 De inhoud van het programma van eisen kan meegenomen worden bij de contractering vanaf 2020.

Na een bestuurlijk besluit over deze samenwerking kan de inhoud van het programma van eisen opgesteld worden en gebruikt worden voor de nieuwe contractering.

5.1 en 5.2 Elke regio kan zo tot voor haar passende besluitvorming komen.

6.1 Er kan invulling gegeven worden aan de voorgestelde plannen.

Kanttekeningen/risico's:

Zie notitie.

Financiën:

Het is noodzakelijk dat het totstandkomingsproces van een programma van eisen wordt gefaciliteerd. Er wordt een (onafhankelijk) trekker aangetrokken voor het organiseren van (gemeentelijke/samen met aanbieders/ambtelijke) bijeenkomsten, de monitoring van de procesplanning en namens de vier regio's optreden als penvoerder van de op te leveren stukken. De verwachte inzet is 12 uur per week gedurende 1 jaar. De kosten van deze inzet worden geschat op €65.000,- exclusief btw. Voorgesteld wordt de kosten naar rato van het volume van het wettelijke deel jeugdbeschermingsmaatregelen over de regio's te verdelen.

Planning:

Zie notitie

Communicatie:

Gemeenten worden regelmatig geïnformeerd over de voortgang. De TWO en het regionale Beleidsteam werken nauw samen. De GI's maken onderdeel uit van het gehele proces.

Evaluatie:

Continue proces

Bijlagen:

- 1. Notitie Bovenregionale samenwerking jeugdbescherming en jeugdreclassering*