

Jeugdhulp 2020

Hoe organiseren we de jeugdhulp vanaf 2020?



Holland Rijnland, TWO Jeugdhulp, regionaal beleidsteam jeugd

Inleiding

De gemeenten in Holland Rijnland werken op regionale schaal intensief samen. Ondersteuning van jongeren tot 27 jaar is daarbij een belangrijk *speerpunt*. Holland Rijnland faciliteert, als platform, onder meer ambtelijke overleggen en het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij. Daarnaast biedt de strategische eenheid van Holland Rijnland ondersteuning aan gemeenten, zoals regionale beleidsadviesring en project- en procesmanagement. Een recent voorbeeld hiervan is de oprichting van het *regionaal beleidsteam jeugd*.

Door beleidscapaciteit te bundelen zetten de gemeenten de transformatie van de jeugdhulp kracht bij. Dit zorgt voor een mooi samenspel met het werk van de TWO Jeugdhulp. De *TWO Jeugdhulp* maakt als uitvoeringsorganisatie onderdeel uit van Holland Rijnland en realiseert namens de deelnemende gemeenten een adequaat aanbod van goede, passende en tijdige (specialistische) hulp voor jeugdigen en gezinnen in de regio.

Gezamenlijk opdrachtgeverschap jeugdhulp

Voor de uitvoering van de TWO Jeugdhulp hebben de gemeenten een dienstverleningsovereenkomst met Holland Rijnland afgesloten. De dienstverleningsovereenkomst loopt aan het einde van dit jaar af. Vóór 1 juli 2018 moeten de gemeenten een besluit nemen over de verlenging van de dienstverleningsovereenkomst c.q. de voorzetting van het gezamenlijk opdrachtgeverschap richting jeugdhulp-aanbieders via de TWO Jeugdhulp van Holland Rijnland.

Uit de evaluatie van het gezamenlijke opdrachtgeverschap blijkt dat alle betrokkenen een grote meerwaarde hechten aan de huidige samenwerking. De aanbeveling is dan ook om de samenwerking onverminderd voort te zetten. Op die manier kunnen we met gezamenlijke kracht verder werken aan de transformatie-opgave, maar niet zonder dat we tegelijkertijd nauw aansluiting houden met de lokale situatie, wensen en ontwikkelingen. De keuze om de dienstverleningsovereenkomst te verlengen hangt samen met een groot aantal andere factoren. Die samenhang hebben we verwoord onder de noemer *Jeugdhulp 2020 en verder*.

Leeswijzer

Op de volgende pagina's staan we stil bij de verschillende onderdelen van Jeugdhulp 2020 en verder. Per onderdeel wordt ingegaan op de inhoud, ontwikkelingen, mogelijkheden en afhankelijkheden van het onderdeel. Ook geven we het tijdpad aan van de besluitvorming en wordt aangegeven wie bevoegd is om over die onderdelen een besluit te nemen.

De notitie sluiten we af met een planning van de onderdelen in het licht van het gehele proces. De doorontwikkeling van het beleid kent bijvoorbeeld een andere tijdsspanne dan het maken van afspraken over de inkoop of de financiële solidariteit. In onze communicatie gebruiken we beelden zodat de lezer in een oogopslag kan zien welk onderdeel van Jeugdhulp 2020 het betreft.

Leiden, 26 april 2018

Holland Rijnland, TWO Jeugdhulp, regionaal beleidsteam jeugd.

Jeugdhulp 2020

Het onderstaande beeld biedt een overzicht en de samenhang van de onderdelen die bijdragen aan de transformatie van de regionale jeugdhulp. De onderdelen tezamen vormen het perspectief onder de noemer **Jeugdhulp 2020 en verder**.



Beleid, inkoop, samenwerking en financiën

Het recentelijk vastgestelde *Sturingsplan Jeugdhulp 2018-2019* biedt basis voor beleidskeuzes. In de komende jaren gaan we bijvoorbeeld met meer focus het 'zorglandschap' rondom de kinderen en gezinnen inrichten en praten we gericht met jeugdhulpaanbieders over de aard, inhoud en bijdrage van hun aanbod.

Via de inkoopstrategie voor de jeugdhulp vanaf 2020 geven we richting aan de manier waarop gemeenten onderling en met het werkveld willen samenwerken. Hoe maken we bijvoorbeeld een integrale verbinding met de (lokale) inkooptrajecten in het bredere sociale domein en/of verbreden we de inkoop wellicht naar andere regio's?

Niet in de laatste plaats spelen ook de financiën een factor van betekenis. Vanaf 2018 werkt de regio met een realistische begroting. Dit betekent dat de regionale programmabegroting jeugdhulp - in tegenstelling voorgaande jaren - is gebaseerd op de daadwerkelijk te verwachte uitgaven en niet op het beschikbare Rijksbudget. Nu de macrobudgetten jeugdhulp/sociaal domein worden opgenomen in de algemene doeluitkering moeten er ook nieuwe afspraken gemaakt worden over de inbreng per gemeente in het regionaal budget. Voor het bepalen van de solidariteit bij de verrekening van de regionale uitgaven gaan we de verschillende verzekeringsmodellen opnieuw tegen het licht houden. Antwoord wordt ook gegeven op de vraag welke voorwaarden bij het toepassen van de modellen passen.

Het mag duidelijk zijn dat op het moment van de besluitvorming over de verlenging van de dienstverleningsovereenkomst, in het tweede kwartaal van 2018, nog niet alle antwoorden op dit brede en complexe terrein al gegeven kunnen worden. In de uitwerking van de regionale samenwerking wordt dan ook volop rekening gehouden met de lokale situatie, wensen en ontwikkelingen. Deze korte notitie laat in een notendop de samenhang zien, het geeft inzicht in de afhankelijkheden van de te maken keuzes en het biedt een doorkijk in de planning van de verschillende onderdelen. Op basis hiervan werken we gezamenlijk en met *Hart voor de Jeugd* aan goede de jeugdhulp in onze regio voor de kinderen en gezinnen die dit nodig hebben.

Doorontwikkelen beleid



Inhoud	Tijdpad	Bevoegdheden
<p>Om toe te werken naar een kwalitatief goed en betaalbaar jeugdhulpstelsel is het van belang dat gemeenten sturen op:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een integrale benadering van hulp- en ondersteuningsvragen; 2. Het bieden van passende zorg vanuit heldere kaders; 3. De transformatie van de jeugdhulp via gemeentelijk opdrachtgeverschap. <p>Het regionaal beleidsteam jeugd is gestart met de uitvoering van het Sturingsplan Jeugdhulp:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Investeren in het voorveld en ontschotting (lokaal) • Onderzoek naar de oorzaken van de zorgvraag (regionaal) • Keuzes maken ten aanzien van het zorglandschap (regionaal) <ul style="list-style-type: none"> ○ Stimuleren van de transformatie van de jeugdhulp (regionaal) ○ Maatschappelijke Business Cases ○ Peer reviews ○ Onderzoeken, monitoren & analyseren ○ Doorontwikkelen van de jeugd- en gezinsteam ○ Vernieuwen bekostigingssystematiek • Stevig gemeentelijk opdrachtgeverschap (regionaal) • Evalueren en aanscherpen van het beleid (regionaal) 	<p>Transformatie is een proces dat gaat over gedrag en cultuurverandering, dit is niet altijd in instrumenten of producten uit te drukken. Een strikt tijdpad hiervoor is dan ook niet te maken. Beleid en visies moeten nu vooral geconcretiseerd worden, samen met de maatschappelijke partners. Er vindt daarom een verschuiving plaats naar gesprekken en ontmoetingen over de inhoud van het zorgstelsel.</p> <p>In 2018 legt het beleidsteam diverse besluitvormingsvraagstukken voor aan de gemeenten. De belangrijkste vraagstukken die voorgelegd worden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • November 2018: Analyse van het zorglandschap • Februari 2019: Evaluatie Hart voor de jeugd • November / december: Inkoopstrategie • Juli > november 2018: Doorontwikkeling JGT • Tijdelijk Fonds Jeugdhulp 2^e tranche • November 2018: Preventie en vroegsignalering <p>Gedurende het jaar wordt het college gevraagd te besluiten over uitvoeringsvraagstukken, bijvoorbeeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Convenant en aanbesteding jeugdmatch • Implementatie 1G1P1R • Pilots en andere vormen van cofinanciering, bv op snijvlak onderwijs-jeugdhulp • Diverse vraagstukken op thema Veiligheid • Alternatieve woonvormen • Cliënt ervaringsonderzoek 	<p>Raadsbevoegdheid:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inkoopstrategie • Evaluatie Hart voor de jeugd • Beleidsopgaven n.a.v. analyse zorglandschap

Inkoopstrategie 2020



Inhoud	Tijdpad	Bevoegdheden
<p>De inkoopstrategie geeft antwoord op de vraag:</p> <ul style="list-style-type: none"> • WAT wil WELKE gemeente door WIE laten inkopen en HOE moet dat gebeuren. • Integrale benadering. • Gebruik maken van de (data) analyse van het zorglandschap • Huidige overeenkomsten met zorgaanbieders lopen tot en met december 2019. • Intensief proces waarin de inhoud leidend is. 	<p>Maart > april 2018: Proces opstarten, structuur en opzet.</p> <p>Mei 2018: uitgangspunten proces en structuur in PHO Maatschappij.</p> <p>23 mei 2018: Themacafé Jeugd.</p> <p>Mei > november 2018: invulling inkoopstrategie/inkoopplan.</p> <p>November 2018: Besluitvorming inhoud inkoopstrategie en inkoopplan in PHO Maatschappij.</p> <p>Januari 2019: besluitvorming gemeenteraad.</p>	<p>Het vaststellen van de inkoopstrategie is een raadsbevoegdheid .</p>

Regionale samenwerking



Regionale samenwerking:
Gezamenlijk opdrachtgeverschap
Governance

**Jeugdhulp 2020
en verder**



Inhoud	Tijdpad	Bevoegdheden
<p>De dienstverleningsovereenkomst (DVO) is de juridische basis van het gezamenlijk opdrachtgeverschap jeugdhulp. De DVO loopt af per 31 december 2018.</p> <p>Opties zijn:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zelf inkopen (geen regionaal opdrachtgeverschap). 2. Verlengen van de DVO (TWO voert inkoop uit). 3. TWO structureel inbedden in de GR van Holland Rijnland. <p>In de huidige DVO is modulair (lokaal) inkopen al een mogelijkheid. Wat modulair ingekocht kan worden, wordt bepaald in de inkoopstrategie 2020. Hoe modulair ingekocht wordt maakt onderdeel uit van het/de inkoopplan(nen).</p> <p>De TWO heeft werkgeversverplichtingen. Huidige aanstellingen en een aantal detacheringsovereenkomsten van en met medewerkers loopt eind 2018 af. Indien verlenging gewenst is, dan is het noodzakelijk dat hier (vanwege continuïteit van kennis en menskracht) vóór 1 juli duidelijkheid over is. De TWO kan dan nieuwe arbeidsovereenkomsten aangaan.</p>	<p>23 mei: Themacafé Jeugdhulp</p> <p>Mei: Richtinggevend PHO Maatschappij over het regionale opdrachtgeverschap</p> <p>Juni: de afzonderlijke colleges nemen een (principe)besluit over de verlenging van de DVO en sturen uiterlijk 30 juni 2018 een verzoek aan DB van Holland Rijnland om de DVO te verlengen. Hiermee leggen gemeenten nog niet vast WAT zij regionaal willen inkopen. Wel leggen zij zich vast DAT zij regionaal willen inkopen, zodat de TWO gecontinueerd wordt.</p> <p>Mei > Juni: lokale gemeenten richten hun eigen proces in richting gemeenteraad indien gewenst.</p> <p>Bij optie 1 is een intensief proces nodig en kent een afbouwscenario van de regionale inzet door de TWO. De huidige DVO zal tijdelijk 1 jaar verlengd moeten worden.</p> <p>Bij optie 2 is een kort proces nodig, huidige DVO wordt verlengd en aangevuld op basis van ervaringen (lokale inkoop), evaluatie en inkoopbehoeften.</p> <p>Bij optie 3 is een intensief proces nodig waarin de GR uitgebreid wordt met een nieuwe taak. De huidige DVO wordt tijdelijk verlengt met 2 jaar en er wordt toegewerkt naar structurele inbedding.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Het college kan de evaluatie 2018 ter kennisname vaststellen. • Verlengen van de DVO is een collegebevoegdheid. • DB Holland Rijnland is nodig voor opdrachtacceptatie van de (verlenging van de) DVO.

Financieel kader

	Financieel kader: Programmabegroting Financiële solidariteit	Jeugdhulp 2020 en verder 
---	---	---

Inhoud	Tijdpad	Bevoegdheden
<ul style="list-style-type: none">• De gemeenten die het opdrachtgeverschap in zijn totaliteit regionaal uitvoeren, hebben gekozen voor het verzekeringsmodel: volledige financieel solidariteit. Met Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem zijn aanvullende afspraken gemaakt over de solidariteit voor dat deel dat regionaal wordt ingekocht.• Het financieel kader loopt tot 31 december 2018.• Ongeacht voor welke vorm van regionaal opdrachtgeverschap gekozen wordt, is het wenselijk om het financieel kader opnieuw te bepalen.• In de meerjarenbegroting 2019 is de huidige wijze van verdeling naar gemeenten voorlopig gehandhaafd ondanks dat de integratie uitkering sociaal domein per 2020 onderdeel gaat uitmaken van de algemene uitkering van de gemeenten. Hier moeten nadere afspraken over worden gemaakt.	<p>Juli 2018: richtinggevend PHO maatschappij over financiële solidariteit over zowel baten als lasten.</p> <p>Juni > september 2018: lokale gemeenten richten hun eigen proces in richting gemeenteraad: opiniërend.</p> <p>Oktober 2018: herzien financieel kader in PHO Maatschappij.</p> <p>December 2018: vaststellen financieel kader door gemeenteraden.</p>	<p>Raadsbevoegdheid:</p> <ul style="list-style-type: none">• Vaststellen van het financieel kader

Planning



Doorontwikkelen beleid:
Met voor de jeugd
Zorglandschap

Analyse zorglandschap

🕒 Januari 2018 > november 2018

Evaluatie Hart voor de Jeugd

🕒 Januari 2018 > februari 2019

Tijdelijk Fonds Jeugdhulp 2e tranche

🕒 Mei 2018

Doorontwikkeling JGT

🕒 Juli 2018 > november 2018

Plan preventie en vroegsignalering

🕒 Oktober 2018

Doorlopende planvorming en advisering

🕒 Januari 2018 > december 2018



Regionale samenwerking:
Gezamenlijk opdrachtgeverschap
Governance

Themacafé

🕒 23 mei 2018

Richtinggevend advies van PHO

🕒 30 mei 2018

Colleges nemen principe besluit

🕒 30 juni 2018

Formele besluitvorming gemeenten

🕒 November 2018



Inkoopstrategie 2020:
Contractering Jeugdhulp

Procesvoorstel

🕒 Maart 2018

Themacafé

🕒 23 mei 2018

Uitgangspunten in PHO

🕒 30 mei 2018

Proces opstellen inkoopstrategie / plan

🕒 Juni 2018 > november 2018

Besluitvorming PHO > Gemeenten

🕒 November 2018 > Januari 2019



Financieel kader:
Programmbegroting
Financiële solidariteit

Opstellen voorstel financieel kader en solidariteit

🕒 Juni 2018 > september 2018

Uitgangspunten in PHO

🕒 Juli 2018

Nieuw financieel kader in PHO

🕒 Oktober 2018

Formele besluitvorming gemeenten

🕒 December 2018