

Oplegvel

1.	Onderwerp	Proces Inkoopstrategie Jeugdhulp Holland Rijnland vanaf 2020		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	Een passend en dekkend aanbod van jeugdhulp voor inwoners van de gemeenten in de regio Holland Rijnland.		
4.	Behandelschema: DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
				30 mei 2018
5.	Advies PHO	De gemeenten te adviseren: 1. De Inkoopstrategie Jeugdhulp 2020 uit te werken tot en met fase 2; 2. De opdracht hiertoe via het Ambtelijk Opdrachtgeversoverleg Jeugd (AOO) te beleggen bij de TWO Jeugdhulp Holland Rijnland en het regionaal beleidsteam jeugd.		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	--		

7.	Essentie van het voorstel (annotatie zoals op agenda staat)	Per 1 januari 2020 moeten de gemeenten in Holland Rijnland nieuwe overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders hebben afgesloten. Op grond van een aantal jaren ervaring opdoen is het doel de inrichting van de jeugdhulp in Holland Rijnland per 2020 te baseren op duidelijke beleidskeuzes van de gemeenten. Daartoe dient een proces te worden ingericht en dient een opdracht te worden gegeven. Essentie van het voorstel is de TWO Jeugdhulp samen met het regionaal beleidsteam jeugd, via het AOO, op te dragen bijgaande notitie uit te werken.
8.	Inspraak	Bij de uitwerking van de inrichting van de jeugdhulp vanaf 2020 worden (vertegenwoordigers van) cliënten, aanbieders en gemeenteraden betrokken.
9.	Financiële gevolgen	Binnen de Meerjarenbegroting Jeugdhulp 2019-2022
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: <ul style="list-style-type: none"> - Jeugdwet - Hart voor de Jeugd
		Eerdere besluitvorming in het PHO: <ul style="list-style-type: none"> - Inkoopstrategie jeugdhulp 2017 (16 december 2015) - Inkoopplan jeugdhulp 2017 (16 maart 2016) - Mandaat DB Holland Rijnland inkoop jeugdhulp 2017 t/m 2019 (13 april 2016)
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering: PHO Maatschappij
Datum: 30 mei 2018
Tijd: 09:30 – 12:00 uur
Locatie: Alphen aan den Rijn
Agendapunt: 09
Kenmerk:
Auteur:
Organisatie:

Onderwerp:

Proces Inkoopstrategie Jeugdhulp Holland Rijnland vanaf 2020

Beslispunten:

De gemeenten te adviseren:

1. De Inkoopstrategie Jeugdhulp 2020 uit te werken tot en met fase 2;
2. De opdracht hiertoe via het Ambtelijk Opdrachtgeversoverleg Jeugd (AOO) te beleggen bij de TWO Jeugdhulp Holland Rijnland en het regionaal beleidsteam jeugd.

Inleiding:

Per 1 januari 2020 moet de jeugdhulp door de gemeenten in Holland Rijnland opnieuw zijn gecontracteerd. De huidige contractperiode van 3 jaar is dan voorbij. Verlenging van de huidige overeenkomsten is mogelijk, maar op basis van de resultaten van het Sturingsplan Jeugdhulp Holland Rijnland kan met een vernieuwde inkoopstrategie een meer gerichte inkoop van jeugdhulp plaatsvinden als ook tegemoet worden gekomen aan mogelijke wensen tot meer lokale sturing. Om tot een contractering te komen die voldoet aan de door gemeenten vastgelegde en verder vast te leggen uitgangspunten en doelen is tijd nodig. De feitelijke inkoop en de keuzes die daarbij qua vorm en inhoud moeten worden gemaakt, worden nu, gezien de meerjarige ervaring die de regio inmiddels heeft, gebaseerd op analyses en beleidskeuzes.

Beoogd effect:

Beoogd effect is om vanuit een breed kader, de notitie Jeugdhulp 2020 en de voorliggende notitie Proces Inkoopstrategie Jeugdhulp 2020, waarin analyses en duidelijke beleidskeuzes en –doelen zijn opgenomen, te komen tot een inkoopstrategie die aansluit op die keuzes en doelen. Daarmee wordt bereikt dat de feitelijke inkoop duidelijker is gebaseerd op gemaakte keuzes waardoor het doelbereik voor wat betreft de transformatie van de jeugdhulp meer mogelijk wordt.

Argumenten:

- **Algemeen**

De realisatie van transformatiedoelen blijft achter bij de verwachtingen

De Tussenevaluatie Jeugdwet en de 4^e rapportage TAJ (Transitie Autoriteit Jeugd) geven aan dat er ondanks alle inzet nog maar beperkte resultaten zijn geboekt op het vlak van het anders inrichten van de jeugdhulp. Dat geldt ook voor Holland Rijnland. Vast te stellen is daarbij dat de verwachtingen vanaf 2015 onrealistisch hoog zijn geweest. Dat geldt ook voor Holland Rijnland. Een inkoopproces vanaf 2020 moet daarom qua proces zodanig zijn ingericht dat analyses, ervaringen en duidelijke beleidskeuzes de opmaat vormen voor een strategisch inkoopdocument, op basis waarvan de feitelijke inkoop zal plaatsvinden. Daarbij geldt dat er haalbare doelen moeten worden gesteld.

Verscheidenheid in eenheid

De inrichting van de jeugdhulp Holland Rijnland per 2020 vraagt om beleidskeuzes op de vlakken van doorontwikkelen beleid, regionale samenwerking, financieel kader, inkoopstrategie. Door regionale samenwerking hoeft niet elke gemeente zelfstandig contracten af te sluiten en afzonderlijke afspraken te maken met aanbieders. Zo wordt de (administratieve) belasting van jeugdhulpaanbieders en de gemeenten zoveel mogelijk beperkt. Anderzijds moeten (beleids)wensen en verwachtingen van gemeenten tot differentiatie in inkoop, samenhang en sturen op beleid nadrukkelijk een rol kunnen spelen. Vandaar: *verscheidenheid in eenheid*.

De landelijke tendens is om regionale samenwerking rondom jeugdhulp te versterken en waar nodig af te dwingen bij AmvB.

Dit met het oog op beperking van administratieve lastendruk voor jeugdhulpaanbieders, maar ook in verband met het risico op versnippering van het zorglandschap en het verlies van essentiële specialistische zorgfuncties. Voor de inrichting van het AMHK en de uitvoering van jeugdreclassering en jeugdbescherming is regionale samenwerking wettelijk verplicht.

- **Inkoop jeugdhulp 2020 en verder**

Met het verlengen van de huidige DVO, is er ook ruimte voor lokale inkoop en 'modulair' inkopen via de regio.

Binnen de DVO is er ruimte voor gemeenten om onderdelen van de jeugdhulp lokaal in te kopen. De gemeenten Alphen aan den Rijn & Kaag en Braassem maken gebruik van deze mogelijkheid. Om de inkoopprocedure op tijd te starten bepalen de gemeenten dit jaar nog:

- welke onderdelen (= hulp en zorg)
- door wie (= lokaal en/of regionaal)
- hoe (= inkoopmodel) worden ingekocht.

Bijlage 3, de notitie Jeugdhulp 2020, gaat in op de samenhang - in de besluitvorming - tussen de beleidsontwikkeling, het inkoopproces, het gezamenlijke opdrachtgeverschap, de begroting en de financiële solidariteit.

Er is voldoende tijd nodig voor het doorlopen van het inkoopproces

Los van de keuzes die gemeenten maken over regionale en lokale inkoop vervult de TWO Jeugdhulp een belangrijke rol in het inkoopproces voor 2020. Hetzij in afbouw en de overdracht naar gemeenten, hetzij bij de uitvoering van de regionale inkoop van (onderdelen van) de jeugdhulp. Het jaar 2019 zal daarom bovenal in het teken staan van de inkoop van de (regionale) jeugdhulp.

Kanttekeningen/risico's:

Er is een minimale massa van regionale inkoop nodig om schaalvoordeel te hebben

Gemeenten streven logischerwijs naar maximale lokale invulling en bestuurbaarheid van de jeugdhulp én naar de optimale schaalvoordelen die regionale samenwerking biedt. Om te profiteren van dit laatste is er een minimale massa nodig. Concreet betekent dit dat gemeenten een minimaal deel van de jeugdhulp regionaal moeten inkopen. Regionale inkoop van een aanzienlijk deel van de jeugdhulp ligt sowieso voor de hand. Dit sluit aan bij het waarborgen van essentiële specialistische functies voor alle gemeenten in de regio en de landelijke tendens hieromtrent. Bovendien beperkt regionale inkoop de (administratieve) belasting van gemeenten en jeugdhulpaanbieders zoveel mogelijk. Dit sluit aan bij de visie uit het regionaal beleidsplan 'Hart voor de Jeugd'.

Financiën:

De kosten voor de uitvoering van de inkoop zijn opgenomen in de Meerjarenbegroting Jeugdhulp 2019 - 2022 (PHO Maatschappij 30 mei 2018).

Communicatie:

N.v.t.

Evaluatie:

Tussentijds

Bijlagen:

1. Notitie Proces Inkoopstrategie Jeugdhulp 2020: *Wat wil welke gemeente in Holland Rijnland door wie laten inkopen en hoe moet dat gebeuren?*
2. Notitie Jeugdhulp 2020: *hoe organiseren we de jeugdhulp vanaf 2020?*