Adviesnota PHO

1.	**Onderwerp**	Wijziging provinciale subsidieregeling mobiliteit		
2.	**Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland**	Platformtaak		
3.	**Regionaal belang**	De provincie stelt de regio in de gelegenheid t.b.v. de inliggende gemeenten subsidie aan te vragen in te dienen t.b.v. regionale mobiliteitsprojecten.		
4.	**Behandelschema:**	**Datum: Informerend**	**Datum: Adviserend**	**Datum: Besluitvormend**
	DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad		14 febr. 18	15 maart 18
5.	**Advies PHO**	1. Kennis te nemen van de door de provincie (beoogde) wijzigingen in de subsidieregeling mobiliteit; 2. de portefeuillehouder Verkeer te machtigen de geactualiseerde uitvoeringsprogramma's (UP's) behorende bij het regionaal verkeer en vervoerplan RVVP) ter vaststelling voor te leggen aan het Dagelijks Bestuur; 3. het Dagelijks Bestuur te adviseren over het al dan niet handhaven van de regionale verdeelsleutel van beschikbare financiële middelen (inclusief de gelden voor Duurzaam Veilig-projecten).		
6.	**Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken**	n.v.t.		
7.	**Essentie van het voorstel** *(annotatie zoals op agenda staat)*	Enige tijd geleden heeft de provincie aangekondigd de provinciale subsidieregeling mobiliteit inclusief wijze van indiening te willen wijzigen. De regio's is gevraagd gezamenlijk met de provincie een zogenaamde gebiedsagenda op te stellen die is afgestemd op het provinciaal investeringsprogramma (PZI). De provincie streeft hierbij naar een grotere vrijheid van de regio's.		
8.	**Inspraak**	Nee		

9.	**Financiële gevolgen**	Holland Rijnland dient de subsidieaanvraag jaarlijks in namens de gemeenten. De verdere (financiële) afhandeling vindt plaats tussen gemeenten en provincie.
10.	**Bestaand Kader**	Relevante regelgeving:
		Eerdere besluitvorming:
11.	**Lokale context** (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering: PHO Leefomgeving /Verkeer
Datum: 14 februari 2018
Tijd:
Locatie: Noordwijk
Agendapunt:
Kenmerk:

Onderwerp:
Wijzigingen provinciale subsidieregeling mobiliteit

Beslispunten:
1. Kennis te nemen van de door de provincie (beoogde) wijzigingen in de subsidieregeling mobiliteit;
2. de portefeuillehouder Verkeer te machtigen de geactualiseerde uitvoeringsprogramma's (UP's) behorende bij het regionaal verkeer en vervoerplan RVVP) ter vaststelling voor te leggen aan het Dagelijks Bestuur;
3. het Dagelijks Bestuur te adviseren over het al dan niet handhaven van de regionale verdeelsleutel van beschikbare financiële middelen (inclusief de gelden voor Duurzaam Veilig-projecten).

Inleiding:
Enige tijd geleden heeft de provincie aangekondigd de provinciale subsidieregeling mobiliteit inclusief wijze van indiening te willen wijzigen. De regio's is gevraagd gezamenlijk met de provincie een zgn. gebiedsagenda op te stellen die is afgestemd op het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI). De provincie streeft hierbij naar een grotere vrijheid voor de regio's.

Beoogd effect:
Het tijdig en volgens de provinciale richtlijnen indienen van subsidieaanvragen in het kader van de provinciale subsidieregeling mobiliteit. Jaarlijks krijgt de regio hier een bedrag ad € 2.850.055 voor toegekend. De provincie heeft mondeling aangegeven dat het bedrag voor 2019 gelijk is aan dat voor 2018.

Argumenten:
1.1 De aanleiding voor de provincie voor wijziging subsidieregeling mobiliteit
De provincie beoogt met de wijziging van de aanpak van de subsidieregeling mobiliteit een betere sturing op provinciale en regionale doelen in het kader van de mobiliteit. In de uitvoering van mobiliteitsmaatregelen zal op deze wijze meer samenhang en integraliteit op gezamenlijk uit te voeren mobiliteitsmaatregelen ontstaan. Hierbij streeft de provincie naar het flexibel inzetten van subsidiemiddelen.

1.2 Dit houden de wijzigingen in
De provincie zal meer dan voorheen de projecten toetsen aan het provinciaal beleid. Als afwegingskader zal de provincie PZI hanteren. De provincie vraagt de regio te komen tot een integrale projectenlijst voor vier jaar waarbij voor het eerste subsidiejaar projecten zijn opgenomen waarvoor op dat moment concreet subsidie wordt aangevraagd en voor de daarop volgende drie jaren projecten inclusief prioritering staan vermeld, waarvan de gemeenten voornemens zijn die in de daarop volgende jaren uit te voeren. Voor de

laatste drie jaar is wijziging op het moment dat de aanvragen definitief worden ingediend nog mogelijk.

1.3 Er zijn nog spelregels in ontwikkeling evenals een voorstel tot ontschotting
De provincie heeft aangekondigd voor de gewijzigde aanpak nadere spelregels te zullen ontwikkelen. Dat zal in samenspraak met de regio gebeuren. Op het moment dat deze gereed zijn, worden deze aan u voorgelegd. De provincie onderzoekt momenteel de mogelijkheid of verschillende budgetten die opgenomen zijn in de subsidieregeling 'ontschot' kunnen worden. Dit kan in gaan houden dat gelden die nu geoormerkt zijn voor regionale infrastructurele projecten met onder meer de gelden voor verkeersveiligheid en/of andere budget gecombineerd gaan worden. De regio's worden dan mogelijk in de gelegenheid gesteld om de gelden voor andere mobiliteitsdoeleinden die binnen de regeling passen te gebruiken. Zo zou een regio in de toekomst bijvoorbeeld extra OV-capaciteit in kunnen kopen.

1.4 De provincie stelt voorwaarden aan de nieuw aan te melden projecten
De regio kan aangeven op welke wijze het beschikbare budget besteed gaat worden. De provincie stelt hier wel enkele voorwaarden bij. Zo zal zij bij de toekenning van subsidie de afweging maken of de projecten:
- passend zijn binnen het huidige beleidskader
- passend zijn binnen het afwegingskader PZI
- samenhang vertonen en de mobiliteit versterken
- congruentie vertonen met het overige provinciale beleid
- uitvoeringsgereed zijn of eventueel later, binnen 4 jaar, uitvoeringsgereed zijn
- vallen onder de regionale prioritering

De provincie verwacht van de regio's een gebiedsagenda voor het komende subsidiejaar (2019) met een doorkijk naar volgende 3 jaren. Op die manier loopt de gebiedsagenda in tijd gelijk aan het PZI. Voor het opstellen van de gebiedsagenda zal de regio de uitvoeringsprogramma's behorende bij het RVVP gebruiken.
Aan de voorstellen moeten ook prioriteiten gehangen worden. De provincie overweegt nog om (in de toekomst) afhankelijk van de prioriteit een hoger subsidiepercentage toe te kunnen kennen. Ook hierover volgt in een later stadium nader bericht.

1.5 De provincie verwacht in de gebiedsagenda's aandacht voor
- Integrale mobiliteit/bereikbaarheidsvisie en regionale doelen
- benoemen provinciale en regionale doelen
- aangeven bredere samenhang met maatschappelijke opgaven en bijdrage van betere bereikbaarheid.

Voor 2019 houdt dit in dat de regio een subsidieaanvraag met projectenoverzicht voor 1 jaar met doorkijk van 3 jaar indient.

2.1 Actualisatie van de uitvoeringsprogramma's
Zoals hierboven aangegeven zullen de geactualiseerde UP's dienen op de gebiedsagenda's op te stellen. Deze UP's worden al enkele jaren gehanteerd om subsidieaanvragen in het kader van de voorloper van de subsidieregeling mobiliteit, Brede Doel Uitkering (BDU), regionaal te checken. Ambtelijk zijn gemeenten eind vorig jaar gevraagd de UP's te actualiseren. Tijdens het ambtelijk overleg van 23 januari bleek echter dat nog lang niet alle gemeenten dit al hebben gedaan. De uitvoeringprogramma's zullen naar verwachting over ongeveer een maand gereed zijn en ter vaststelling aan het

Dagelijks Bestuur worden voorgelegd. Voorgesteld wordt om de portefeuillehouder Verkeer te machtigen deze door te geleiden naar het Dagelijks Bestuur.

2.2 Uitvoeringsprogramma als basis voor de gebiedsagenda
De vastgestelde uitvoeringsprogramma's met het daarbij behorende kaartmateriaal (regionaal wegennet, fietskaart, (H)OV-kaart) zullen worden gehanteerd bij het opstellen van de gebiedsagenda. De regio vraagt de gemeenten projecten die op de gebiedsagenda opgenomen moeten worden inclusief prioritering aan te melden. De regio coördineert vervolgens de aanvraag. In samenspraak tussen provincie, gemeenten en regio wordt de gebiedsagenda opgesteld waarna de subsidieaanvraag voor 2019 na raadpleging van het portefeuillehoudersoverleg en vaststelling door het Dagelijks Bestuur bij de provincie wordt ingediend.

3.1 Is handhaving van de verdeelsleutel beschikbare financiële middelen gewenst
Enige jaren geleden is besloten BDU middelen te besteden aan projecten die voortvloeien uit de onderdelen spaarprojecten (25%), verkeersongevallenconcentraties (15%), regionaal wegennetwerk (30%), completeren van het regionaal fietspadennetwerk (15%) en Openbaar Vervoervoorzieningen (15%).
Wanneer voor een bepaalde categorie geen of minder projecten worden ingediend wordt het beschikbare budget onder de overige categorieën verdeeld.
De gemeenten in de regio hebben de laatste jaren een behoorlijk aantal spaarprojecten aangemeld. Sinds 2017 stelt de provincie een maximum te besteden percentage aan de spaarprojecten van 40% van het voor de regio beschikbare bedrag.
Afhankelijk van het aantal door gemeenten aangedragen projecten per categorie vindt verdeling van de beschikbare middelen plaats waarbij het maximale percentage voor spaarprojecten wordt gehanteerd.
De vraag die nu voorligt is of deze principe-verdeling gehandhaafd moet blijven of volledig wordt losgelaten. Wanneer deze wordt losgelaten is de kans groter dat er meer discussie over de verdeling van de middelen over de aangemelde projecten gaat ontstaan.

3.2 Wordt het afgesplitste bedrag voor projecten duurzaam veilig gehandhaafd?
Eerder is op basis van uw advies besloten om een deel van het budget ad € 641.035 beschikbaar te stellen voor projecten die het duurzaam veilig inrichten van straten / gebieden betreffen. Ambtelijk wordt aangegeven dat deze projecten nog steeds actueel zijn en dat gewenst is de reservering van dit bedrag voor deze projecten te handhaven.
Uw mening hieromtrent wordt betrokken bij de vraag die voorligt bij 3.1 over de handhaving van de bestaande verdeling van de beschikbare gelden.

3.3 Handhaving financiële middelen Meerjarenplan verkeersveiligheid
In samenspraak met de provincie is enige tijd geleden een meerjarenplan verkeersveiligheid op gesteld. Aan dit plan zijn financiële middelen in de vorm van subsidie gekoppeld. Het laatste jaar waarvoor dit plan actueel is, is 2019. Nadien bestaat de kans dat ook de voor dit onderwerp beschikbare middelen ontschot worden. Wanneer hier meer over bekend is zal dit ter sprake worden gebracht in een volgend portefeuillehoudersoverleg. Tot die tijd blijven de middelen voor verkeersveiligheids-projecten ongewijzigd beschikbaar.

Kanttekeningen/risico's:
3.1 Kosten kleine projecten hoe regelen.

De provincie heeft aangegeven dat voor alle in het kader van de gebiedsagenda in te dienen projecten de ondergrens voor de projectkosten € 200.000 gaat gelden. Tot op heden was dit voor de kleinere projecten in het kader van Duurzaam Veilig nog niet het geval. De provincie heeft aangegeven dat dergelijke projecten nog wel ingediend kunnen worden maar dan als cluster van projecten, bijvoorbeeld uit meerdere gemeenten, waarbij de regio of een van de gemeenten de kassiersfunctie op zich neemt. Dit brengt voor die partij financiële risico's met zich mee en behoorlijk wat administratief werk. In het ambtelijk overleg is afgesproken dat hierover nog met de provincie in gesprek wordt gegaan om te kijken of hier een andere oplossing voor gevonden kan worden. Hiervoor wordt medio februari een extra gesprek gepland.

3.2 Planning indienen gebiedsagenda

De provincie heeft de regio gevraagd om voor de zomer de op te stellen gebiedsagenda bij haar in te dienen. Bij de planning voor het opstellen van de gebiedsagenda kunnen de gemeenteraadsverkiezingen een mogelijk vertragende rol spelen. Enkele gemeenten hebben aangegeven de input voor de gebiedsagenda pas na de vorming van het college van burgemeester en wethouders te kunnen leveren. De afronding van de concept-gebiedsagenda ten behoeve van de bespreking in het portefeuillehoudersoverleg van 30 mei en vaststelling in het Dagelijks Bestuur hangt hier van af. Hierover zal indien noodzakelijk tijdig overleg met de provincie plaatsvinden.

Financiën:

De regio is verantwoordelijk voor het tijdig indienen van de subsidieaanvragen. De verdere (financiële) afhandeling vindt plaats tussen gemeente en provincie. Voor de regio zijn hier derhalve geen financiële consequenties aan verbonden.

Communicatie:

n.v.t.

Evaluatie:

Bijlagen:

n.v.t.