

Oplegvel

1.	Onderwerp	Jeugdhulpvervoer		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	Uitvoering jeugdhulpvervoer daar waar mogelijk combineren met het leerlingenvervoer.		
4.	Behandelschema: DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
				14-02-2018
5.	Advies PHO			
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	Niet van toepassing		
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	Binnen Jeugdhulp Holland Rijnland is er sprake van verschillende vormen en soorten van jeugdhulpvervoer. Het jeugdhulpvervoer dat niet door de zorgaanbieders wordt geregeld, wordt nu geregeld door de TWO. Dit is een oneigenlijke taak van de TWO. Daarnaast is de bestuurlijke wens uitgesproken doelgroepenvervoer zo veel mogelijk te combineren. Voorgesteld wordt het jeugdhulpvervoer lokaal uit te voeren in combinatie met het leerlingenvervoer.		
8.	Inspraak	Regionale afstemming met een adviesraad en klankbordgroep leerlingenvervoer		

9.	Financiële gevolgen	Geen
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: Jeugdwet
		Sturingsagenda Jeugd
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering:	PHO Maatschappij
Datum:	14 -02 -2018
Tijd:	9.30–12.30 uur
Locatie:	Gemeentehuis Noordwijk
Agendapunt:	Jeugdhulpvervoer
Kenmerk:	
Auteur:	Beleidsteam Regionale Jeugdhulp en TWO
Organisatie:	Beleidsteam Regionale Jeugdhulp

Onderwerp: Jeugdhulpvervoer en leerlingenvervoer

Beslispunten:

1. Het jeugdhulpvervoer, voor zover niet geregeld is door aanbieders, lokaal uit te voeren in combinatie met het leerlingenvervoer en in samenwerking met het Jeugd- en Gezinsteam.
2. Het jeugdhulpvervoer via het leerlingenvervoer lokaal te bekostigen waarbij de kosten onderdeel blijven uitmaken van de begroting regionale jeugdhulp en dus ook van het “solidariteitsmodel”

Inleiding:

Binnen Jeugdhulp Holland Rijnland is sprake van verschillende vormen en soorten van jeugdhulpvervoer. De opdracht van het PHO-Maatschappij is, in het kader van doelgroepenvervoer, tot vereenvoudiging en ineenschuiven te komen.

In de bijgaande informatieve notitie komen ook andere vormen van jeugdhulpvervoer aan de orde. Dit voorstel beperkt zich tot jeugdhulpvervoer dat niet door de aanbieders wordt georganiseerd en vervoer bij onderwijs-zorgarrangementen. Bij de volgende aanbesteding Jeugdhulp worden ook voorstellen met betrekking tot de andere vormen van jeugdhulpvervoer gedaan.

Onder Jeugdhulpvervoer wordt in dit voorstel verstaan:

- Vervoer naar en van Jeugdhulpinstellingen (daghulp/dagbehandeling), voor zover dit vervoer niet wordt geregeld door aanbieders;
- Vervoer in het kader van onderwijs-zorgarrangementen.

Beoogd (maatschappelijk) effect:

Met dit voorstel worden de volgende effecten bereikt.

1. Het verbeteren van de integraliteit van jeugdhulp door individuele afstemming tussen jeugdhulpvervoer en leerlingenvervoer;
2. Het bieden van maatwerk bij gecombineerde vervoersbehoeften;
3. Het combineren van vervoersstromen draagt bij aan lagere kosten en is duurzamer;
4. De oneigenlijke taak van de TWO met betrekking tot het toewijzen van een jeugdhulpvoorziening vervalt.

Argumenten:

1.1 Momenteel is de inkooporganisatie TWO belast met de uitvoering van de jeugdhulpvervoer, dit is geen wenselijke situatie.

Qua uitvoering is de huidige praktijk dat de TWO het jeugdhulpvervoer toekent. Dit is een ad hoc-regeling, die niet langer passend is. De TWO heeft niet de functie van het toekennen van inhoudelijke elementen van zorg. Met dit voorstel komt een einde aan deze onwenselijke situatie.

1.2 In een eerder aanbevelingsrapport van Panteia wordt er aangeraden om het leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer meer met elkaar te combineren.

In het kader van het doelgroepenvervoer heeft het Pho Maatschappij in het voorjaar van 2016 besloten de aanbevelingen van onderzoeksbureau Panteia op te volgen. Een daarvan was waar mogelijk de vervoersstromen voor het jeugdhulpvervoer en het leerlingenvervoer te combineren. Veelal gaat het om vervoer naar dagbehandeling bij Curium dat naast een school voor speciaal onderwijs is gelegen. Hierdoor is een combinatie met het leerlingenvervoer goed mogelijk. Het leerlingenvervoer draagt zorg voor het vervoer van huis naar school en van school naar Curium. Als de ouders niet in staat zijn het vervoer van Curium naar huis te organiseren kan jeugdhulpvervoer worden ingezet.

1.3 Door leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer met elkaar te combineren, kan het onderwijs-zorgarrangement beter tot zijn recht komen.

In het kader van het Passend Onderwijs worden onderwijs-zorgarrangementen gerealiseerd voor kinderen die zeer moeilijk plaatsbaar zijn in het reguliere onderwijs. Jeugdhulpaanbieders zijn hierbij betrokken. Deze arrangementen hebben gemeen dat ze liggen op het snijvlak van onderwijs en jeugdhulp. Aanvragen voor dit vervoer worden bij gemeenten ingediend (beroep op het leerlingenvervoer) en vragen om specifiek maatwerk. Mede om deze reden is een gecombineerde aanpak van leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer wenselijk. Afhankelijk van de situatie kan leerlingenvervoer en/of jeugdhulpvervoer worden toegekend.

2.1 De vervoersvoorzieningen zijn integraal onderdeel van de benodigde jeugdhulp.

Doordat de kosten onderdeel uit blijven maken van de regionale begroting Jeugdhulp blijven de solidariteitsafspraken ook voor Jeugdhulpvervoer van toepassing. De uitvoering hiervan is vergelijkbaar zoals we dit met het persoonsgebonden budget hebben georganiseerd.

2.2 De Leidse regio en de Duin- en Bollenstreek hebben bij de aanbesteding voor het leerlingenvervoer ruimte gemaakt voor het jeugdhulpvervoer.

In de regio Holland Rijnland zijn in 2017 twee grote aanbestedingen leerlingenvervoer afgerond: in de Leidse regio en in de Duin- en Bollenstreek. Bij deze aanbestedingen is bij de opdrachtbeschrijving ruimte gemaakt voor het vervoer van GGZ jeugdhulp en onderwijs-zorgarrangementen. Voor de Rijnstreek geldt dat dit voorstel op Alphen aan de Rijn en Kaag en Braassem niet van toepassing is en dat Nieuwkoop hierover aanvullende afspraken moet maken om ook dit vervoer te kunnen combineren met het leerlingenvervoer (door middel van een amendement op het contract).

Kanttekeningen/risico's:

1.1. De toekenning voor het leerlingenvervoer wordt op basis van de "nadere regels jeugdhulp 2018" toegekend.

Omdat de kosten onderdeel uitmaken van de regionale begroting is het van belang dat toekenning plaatsvindt op basis van een regionaal kader. Dit regionale kader is

opgenomen in de “nadere regels jeugdhulp 2018”. In de kwartaalrapportages regionale jeugdhulp worden de kosten per gemeente door het regionale beleidsteam gemonitord. Aan de hand van de ontwikkelingen wordt beoordeeld of aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Bijvoorbeeld als de kosten in een bepaalde gemeente sterk oplopen.

2.1 Er gaan extra administratieve kosten gepaard, om de kosten voor jeugdhulpvervoer onder het solidariteitsprincipe te laten gelden.

Om deze kosten onderdeel te laten uitmaken van het solidariteitsmodel is het wel noodzakelijk dat de kosten van het jeugdhulpvervoer afzonderlijk worden geregistreerd. Voor betrokkenen wordt een werkinstructie opgesteld.

Financiën

De kosten van het jeugdhulpvervoer zijn voor 2018 begroot op 135.000 euro. Omdat de kosten onderdeel van de regionale begroting Jeugdhulp blijven uitmaken, heeft dit voorstel geen financiële gevolgen voor de betrokken gemeenten.

Het per gemeente begrote bedrag voor vervoer blijft buiten de voorschotten die door gemeenten maandelijks aan de TWO worden betaald. Per kwartaal melden gemeenten aan de TWO de uitgaven voor jeugdhulp vervoer. De kosten van vervoer worden in de kwartaalrapportages en de eindafrekening van de TWO verwerkt. Deze werkwijze komt overeen met die voor de PGB's.

Juridisch

Op grond van dit voorstel wordt jeugdhulpvervoer, voor zover dit niet door de aanbieder wordt verzorgd, belegd bij gemeenten. De grondslag waarop toekenning plaatsvindt is artikel art. 2.3. lid 2 Jeugdwet en nadere regels jeugdhulp 2018. In de nadere regels Jeugdhulp 2018 wordt hier verder invulling aangegeven.

Personele consequenties

Omdat gemeenten nu de aanvragen afhandelen in plaats van de TWO zijn aan dit voorstel personele consequenties verbonden. Jaarlijks betreft het op het niveau van Holland Rijnland naar verwachting ca. 50 aanvragen. De benodigde extra inzet van een afzonderlijke gemeente is dus vrij gering. Ook voor het JGT geldt dat de extra inzet per JGT zeer beperkt is, bovendien is onder de huidige afspraken sprake van advisering door JGT aan de TWO. Dit komt nu te vervallen.

Implementatie

De invoering moet lokaal per gemeente in onderlinge afstemming tussen de uitvoerenden van het leerlingenvervoer en het JGT worden voorbereid. Het beleidsteam en de TWO zorgen voor ondersteuning bij de implementatie.

Communicatie:

Een cliëntenraad en een klankbordgroep leerlingenvervoer zijn geraadpleegd over het invoegen van vervoer jeugdhulp en onderwijs-zorgarrangementen in het leerlingenvervoer. Men had geen bezwaar tegen het combineren van de verschillende groepen in het vervoer. Opgemerkt werd dat deze kinderen vaak al eerder gebruik hebben gemaakt van het leerlingenvervoer. Ook werd getoetst hoe men dacht over een apart normenkader voor het toekennen van het vervoer. Men stond daar niet afwijzend tegenover, maar vroeg wel de eigen kracht van de ouders altijd goed te wegen.

Betrokken partijen worden na instemming door de colleges geïnformeerd door het beleidsteam. Hiervoor wordt een communicatieplan opgesteld.

Vervolg proces en ingangsdatum:

Na behandeling in het Pho-Maatschappij wordt het voorstel voorgelegd aan de colleges van de betrokken gemeente en start de implementatie. De ingangsdatum wordt daarom uiterlijk gesteld op 1 mei 2018 voor zover niet al operationeel in gang is gezet.. Tot deze datum worden aanvragen door de TWO op de gebruikelijke wijze afgehandeld tenzij er tussen gemeente en de TWO andere afspraken worden gemaakt.

Bijlagen:

- *Notitie jeugdhulpvervoer.*