

Oplegvel

1.	Onderwerp	Schoolverlaters Voortgezet Speciaal Onderwijs en Praktijkonderwijs (VSO/PrO)		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	De VSO/PrO scholen vervullen een regionale functie. De leerlingen komen uit alle Holland Rijnland gemeenten.		
4.	Behandelschema: DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
			14-02-2018	
5.	Advies PHO	<ol style="list-style-type: none"> 1. Uit te spreken dat de aanpak VSO/PrO een integrale benadering vanuit participatie, onderwijs en jeugd vraagt. 2. Uit te spreken dat aanpak VSO/PrO onderdeel is van bredere aanpak kwetsbare jongeren. 3. Uit te spreken dat een integrale benadering van kwetsbare jongeren de komende raadsperiode 2018-2022 prioriteit moet hebben 4. Kennis te nemen van de voorstellen Fantastische Lijnen 		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	NVT		
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	Het realiseren van doorgaande lijnen van het Voortgezet Speciaal – en Praktijkonderwijs is een belangrijke opgave voor gemeenten. Op 25 september 2017 is het project Fantastische Lijnen gestart. Afgelopen periode hebben werkgroepen actief gewerkt aan het realiseren van deze lijnen. Op het PHO geeft Eelco Koolhaas van het Ministerie van Verhalen een presentatie van de voorstellen.		

8.	Inspraak	Nee
9.	Financiële gevolgen	Nee
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: Participatiewet Jeugdwet Nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning Wet Passend Onderwijs
		Eerdere besluitvorming: n.v.t.
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering: PHO Maatschappij
Datum: 14 februari 2018
Tijd: «MEETING_TEXT9»
Locatie: «MEETING_TEXT3»
Agendapunt:
Kenmerk: «MARK»
Auteur: Paul Duijvensz
Organisatie: Strategische Eenheid

Onderwerp:

Schoolverlaters Voortgezet Speciaal-en Praktijkonderwijs

Beslispunten:

1. Uit te spreken dat aanpak schoolverlaters VSO/PrO een integrale benadering vanuit participatie, onderwijs en jeugd vraagt.
2. Uit te spreken dat aanpak VSO/PrO onderdeel is van bredere aanpak kwetsbare jongeren.
3. Uit te spreken dat een integrale benadering kwetsbare jongeren de komende raadsperiode 2018-2022 prioriteit moet hebben.
4. Kennis te nemen van de voorstellen Fantastische Lijnen.

Inleiding:

Het doel van de drie decentralisaties is de ondersteuning voor kwetsbare groepen in samenhang te organiseren. De doelgroep schoolverlaters VSO/PrO is hierin een lakmoesproef. Deze groep ondervindt de consequenties van de gewijzigde wetgeving op het gebied van welzijn, werk en onderwijs. In deze groep vindt veelal ook nog de overgang van 18 min naar 18 plus plaats.

De afgelopen drie jaar is voortvarend gewerkt aan het realiseren van doorgaande lijnen van school naar werk, vervolgonderwijs of zorg. In september 2017 is een bijeenkomst Fantastische Lijnen geweest. Het beeld is dat de scholen in het veranderende landschap van jeugd-en gezinsteams, sociale wijkteams en zorgaanbieders moeilijk de weg kunnen vinden.

Als vervolg op de bijeenkomst van 25 september 2017 zijn werkgroepen aan de slag gegaan om doorgaande lijnen concreet vorm te geven. In uw overleg van 14 februari wordt een presentatie gegeven. De opgave is in de komende raadsperiode werkelijk doorgaande lijnen te realiseren, zodat een sluitende aanpak voor deze groep gerealiseerd wordt.

Beoogd effect:

Het komen tot doorgaande lijnen van de VSO/PrO scholen naar werk, vervolgonderwijs en zorg/dagbesteding.

Argumenten:

1.1 Aanpak VSO/PrO vraagt integrale aanpak

De aanpak van schoolverlaters VSO/PrO beweegt zich op het snijvlak van participatie, jeugd en onderwijs. Per 1 januari 2015 ligt er de opgave vanuit de Participatiewet om jongeren met arbeidsvermogen te laten participeren op de arbeidsmarkt. Alleen jongeren die duurzaam geen arbeidsvermogen hebben, komen nog in aanmerking voor de Wajong. De instroom sociale voorziening is per 1 januari 2015 niet langer mogelijk.

De decentralisatie jeugd legt de inkoop jeugdhulp bij gemeenten. Gemeenten organiseren de hulp doelgerichter in de vorm van jeugd-en gezinsteams.

De decentralisatie zorg leidt ertoe dat onderdelen als begeleiding zijn overgaan van de AWBZ (Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten) naar de Wmo. Dagbesteding vanaf 18 jaar kan uit de Wmo bekostigd worden.

De invoering van passend onderwijs heeft als consequentie dat de samenwerkingsverbanden VO/VSO in beeld gekomen zijn. Deze bepalen de verblijfsduur voor leerlingen in het VSO. Samenvattend is een nieuwe puzzel ontstaan, waarin het ondersteuningsaanbod aan de doelgroep van schoolverlaters VSO/PrO vorm moet krijgen.

1.2 Aanpak VSO/Pro vraagt samenwerking tussen gemeentelijke afdelingen

De scholen hebben veelal een regionale dan wel subregionale functie. Zij hebben te maken met vele gemeenten, die niet dezelfde werkwijze hanteren. De mogelijkheden van het bieden van ondersteuning verschilt per gemeente. Binnen gemeenten zijn afdelingen werk en inkomen, onderwijs en zorg betrokken. Afstemming tussen de afdelingen is niet altijd optimaal.

1.3 Lijnen kunnen worden aangehaald

Met het realiseren van doorgaande lijnen van onderwijs naar werk, zorg en vervolgonderwijs zijn zeker stappen gemaakt. Gemeenten hebben afspraken gemaakt over bespreking VSO/PrO schoolverlaters in casuïstieke overleggen. In deze overleggen wordt in het laatste jaar van de opleiding op persoonsniveau bekeken wat de ondersteuningsbehoefte is. Op deze wijze wordt overgang van school naar onderwijs, werk of zorg ondersteund. In het project "Fantastische Lijnen" zijn vervolgstappen benoemd. Dit vraagt inspanningen van alle partijen, werkgeversservicepunten, RMC (Regionaal Meldpunt Voortijdig Schoolverlaten), zorgaanbieders, jeugd-en gezinsteams en sociale wijkteams.

2.1 Ministerie formuleert kaders

Het Ministerie van OCW (Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen) heeft in februari 2016 een Kamerbrief over aanpak kwetsbare jongeren gestuurd. Inzet is dat samenwerking tussen RMC en het arbeidsmarktdomein verstevigd moet worden. Het RMC krijgt een taak in de monitoring en arbeidstoeleiding van schoolverlaters VSO/PrO

2.2 Onderwijsbranche formuleert bredere doelgroep

In 2017 is het project Ingeschakeld van start gegaan. Dit is een initiatief van brancheorganisatie van het speciaal onderwijs, de PO (Primair Onderwijs) raad en de ministeries van SZW en VWS om te realiseren dat kwetsbare jongeren "ingeschakeld" worden.

3.1 Aanpak schoolverlaters VSO/PrO van groot belang

Het bieden van een perspectief is van belang voor gemeenten. Deze doelgroep heeft meer risico op het thuis komen te zitten of langdurig op een uitkering aangewezen te zijn. Juist voor deze doelgroep ligt er een opgave voor het bieden van ondersteuning. Deze ondersteuning draagt er toe bij dat jongeren uit deze groep in de maatschappij kunnen participeren.

4.1 Realiseren Fantastische lijnen krijgt vorm

Na de bijeenkomst van 25 september 2017 zijn werkgroepjes aan de slag gegaan om concrete voorstellen uit te werken. Op het Initiatievenontbijt van afgelopen 23 januari zijn deze verder uitgewerkt. De komende maanden gaan we hiermee aan de slag. De voorstellen hebben twee rode draden:

- 1) Het optimaliseren van samenwerking tussen scholen en uitvoerende organisaties op het gebied van werk, onderwijs en zorg.

- 2) Het uitwerken van innovatieve methoden om fantastische lijnen te realiseren

De uitkomsten worden gepresenteerd in uw overleg van 14 februari.

Kanttekeningen/risico's:

1.1 Beschikbare middelen zijn beperkt

Het Rijk heeft substantiële bezuinigingen doorgevoerd op het Participatiebudget. Voorzieningen voor arbeidsondersteuning dienen uit dit budget bekostigd te worden. Dit betekent dat gemeenten voor deze doelgroep minder middelen ter beschikking heeft, dan voor 1 januari 2015 het UWV. Ook de budgetten jeugdhulp en Wmo zijn bezuinigingen doorgevoerd. Juist het vorm geven van een integrale benadering geeft mogelijkheden om budgetten meer ontschot in te zetten.

1.2 Uitvoering is subregionaal

Het realiseren van fantastische lijnen vindt plaats in de subregio's. De drie subregio's van Holland Rijnland kennen een eigen infrastructuur en samenwerkingsafspraken. Het project Fantastische Lijnen maakt gebruik van deze structuur. In elke subregio kunnen andere afspraken gemaakt worden.

De uitwisseling tussen de subregio's draagt bij aan verdere ontwikkeling van de Fantastische Lijnen.

Financiën:

Geen gevolg voor begroting Holland Rijnland

Planning:

Verdere uitwerking en invulling van voorstellen

Voorleggen voortgang aan PHO Maatschappij van 11 juli 2018.

Communicatie:

Voortgang wordt gecommuniceerd aan deelnemers van de bijeenkomst Fantastische Lijnen van 25 september 2017. Er is een community gevormd van deze deelnemers.

Het verslag van de conferentie en werkgroepjes worden gecommuniceerd via de website Holland Rijnland.

Evaluatie:

Uitstroom VSO/PrO wordt periodiek in kaart gebracht door het RMC Zuid-Holland Noord. In het jaarverslag RBL zal een paragraaf over de doelgroep schoolverlaters VSO/PrO worden opgenomen.

Bijlage:

1. Verslag bijeenkomst Fantastische Lijnen 25 september 2017

