

VERSLAG PHO Maatschappij d.d. 13-12-2017

Aanwezig			
Gemeente	Naam	Lisse	Adri de Roon
Alphen aan den Rijn	Han de Jager	Nieuwkoop	Annette Pietersen
Hillegom	Fred van Trigt	Noordwijk	Marie-José Fles
Kaag en Braassem	Henk Hoek en Floris Schoonderwoerd	Noordwijkerhout	Bert Gotink
Katwijk	Gerard Mostert	Oegstgeest	Jos Roeffen
Leiden	Marleen Damen	Teylingen	Arno van Kempen
Leiden	Roos van Gelderen (voorzitter)	Voorschoten	Hans Rash
Leiderdorp	Angelique Beekhuizen-Wesseling	Zoeterwoude	Liesbeth Bloemen

Ida van Breda (secretaris)	Holland Rijnland
Paul Grob	Holland Rijnland
Elske Horchner	Holland Rijnland
Ragini Somair	Holland Rijnland
Astrid van den Berg	Holland Rijnland
Piet Minderhoud	Leiden
Hester van Beek	Bibliotheek Rijn en Venen
Fatiha Benallal	Sagenn
Peter Struik	Partners en Propper
Edith Coomans	HLT-Samen

Nr.	Agendapunt	Besluit
01	Opening en vaststelling agenda	De agenda is ongewijzigd vastgesteld
02	Vaststelling: - reguliere besluitenlijst PHO Maatschappij 25 oktober 2017; - Vertrouwelijke besluitenlijst PHO Maatschappij 25 oktober 2017; - reguliere besluitenlijst PHO Maatschappij 15 november 2017.	Alle besluitenlijsten zijn ongewijzigd vastgesteld.
03	Mededelingen, ingekomen stukken, externe bestuurlijke overleggen a) Mededelingen I. High Intensive Care (HIC) Curium II. Bondgenotenontbijt Aanpak Laaggeletterdheid op 21 december 2017 b) Ingekomen stukken en stukken ter kennisneming I. Rapport Gezin aan Zet. Werkzame en belemmerende factoren van het werken in een Jeugd- (en gezins)team. II. Hoofdpijnen rapport Gezin aan Zet. c) Terugmelding externe bestuurlijke overleggen	a) Mededelingen I. Dit is een aankondiging van Curium. Het beleidsteam Jeugd pakt dit, samen met de TWO, begin volgend jaar op. Er zal een inhoudelijke afweging gemaakt worden of dit in onze regio nodig is. II. Op het programma van dit bondgenotenontbijt staat: <ul style="list-style-type: none"> • hoe pakken we de regionale en lokale wervingscampagne aan? • Wie van het bondgenootschap heeft welke rol in de aanpak van laaggeletterdheid? • Subsidieaanvraag 2018: taaltrajecten voor laagtaalvaardige ouders. b) Ingekomen stukken en stukken ter kennisname: Het rapport Gezin aan Zet wordt nu ook gebruikt als input voor de doorontwikkeling van de JGT's. c) Terugmelding externe bestuurlijke overleggen I. Er heeft onlangs een tweede gesprek met GGZ-Rivierduinen plaatsgevonden. Het gesprek ging vooral over Jeugd GGZ. Rivierduinen gaat de locatie in Alphen afbouwen. Ze gaan de intake daarom ook in Nieuwkoop doen. De verslagen van beide gesprekken met Rivierduinen worden aan het PHO verzonden. II. Er heeft een overleg plaatsgevonden met de coöperatie van de JGT's

		<p>Er wordt een vervolgspraak gepland om de gezamenlijke richting en knelpunten te bespreken. Zo is het belangrijk om het onderdeel veiligheid goed af te stemmen en na te gaan of de FTE's per team overeenkomen met de lokale vraag.</p> <p>De raad van Hillegom heeft in ieder geval al aangegeven een onderzoek naar de hoge instroom in de jeugdhulp te willen. Ook in het kader van sturing is dit belangrijk.</p> <p>Op 12 januari vindt een vervolgspraak plaats met de coöperatie. Op het PHO van 17 januari komt hiervan een terugkoppeling.</p>
<p>04</p>	<p>Effecten formele en informele educatie</p> <p>Naar aanleiding van de presentatie van de resultaten van volwasseneneducatie 2016 heeft het portefeuillehoudersoverleg gevraagd om de effecten van informele educatie op een volgend PHO terug te laten komen. De gemeente Leiden, contactgemeente voor volwasseneneducatie in de regio Holland Rijnland, zal u meenemen door de landelijke gegevens over de effecten van informele educatie in combinatie met formele educatie. Daarnaast wordt u hierover ook geïnformeerd door een taalhuis en een formele taalaanbieder in de regio.</p> <p>Voorstel: Kennisnemen van de presentatie</p>	<p>Piet Minderhoud van de gemeente Leiden geeft een korte weergave van de effecten van educatie. Maurice de Greef van de Universiteit van Maastricht heeft hier landelijk onderzoek naar gedaan.</p> <p>Doel van educatie is maatschappelijke- en arbeidsparticipatie. Uit de onderzoeken blijkt dat er substantiële positieve effecten zijn van een combinatie informele en formele educatie in de leefgebieden van taalleerders.</p> <p>Piet meldt dat volgend jaar het regionale educatieprogramma wordt geëvalueerd en dat er binnenkort een besluit genomen wordt op welke wijze de resultaten regionaal gemonitord zullen worden. De voorkeur gaat uit naar de systematiek van Taal voor het Leven. Verder moet er ook goed gekeken worden naar de resultaten van educatie voor NT1-ers.</p> <p>Hester van Beek spreekt namens alle Taalhuizen. Hun werkwijze is vergelijkbaar, maar er is per Taalhuis wel maatwerk. Het Taalhuis is de plek voor basisvaardigheden in elke gemeente. Het Taalhuis zorgt voor samenwerking in het taalnetwerk, inclusief de formele taalaanbieders. Zij geven mensen informatie over en verwijzen mensen door naar formele en informele scholing. Rijn en Venen beschikt nu over meer dan 100 taalvrijwilligers. Deelnemers zetten zichzelf ook steeds meer in voor de taalactiviteiten in het Taalhuis, bijvoorbeeld in de taalcafés.</p> <p>Fatiha Benallal vertelt een persoonlijk verhaal van de reis van een taalleerder. Een van de 180 leerlingen van Sagenn.</p> <p>Gerard Mostert brengt naar voren dat het voor inburgeraars heel ingewikkeld is om een keuze te maken voor goede taalaanbieders. En is de kwaliteit altijd goed. Hoe kunnen we daar scherper op worden?</p>

		<p>Bij volwasseneneducatie is het anders. Dat wordt ingekocht door de gemeente. Als er rond april/mei 2018 meer duidelijkheid is over de uitwerking van het regeerakkoord over inburgering en er nieuwe colleges zijn gevormd zal dit onderwerp terugkomen op de agenda van het PHO.</p>
<p>05</p>	<p>Evaluatie DVO regionale jeugdhulp Holland Rijnland, oriënterende fase Toelichting: Dertien gemeenten in Holland Rijnland voeren gezamenlijk het opdrachtgeverschap voor jeugdhulp uit. Hiertoe is een DVO met Holland Rijnland gesloten. De uitvoering van de overeenkomst wordt geëvalueerd volgens artikel 12 van de DVO. Bijgevoegd stuk gaat in op resultaten uit de oriënterende fase, bevat een voorstel voor de inhoud van de evaluatie en verdere aanpak van de volgende, verdiepende fase..</p> <p>Voorstel:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. In te stemmen met de inhoud van de evaluatie conform hoofdstuk 3 van de bijgevoegde notitie. 2. In te stemmen met de verdere aanpak van de evaluatie conform hoofdstuk 4 van de bijgevoegde notitie. 	<p>Edith Coomans (trekker van de werkgroep evaluatie DVO) is aanwezig voor een toelichting. De evaluatie bestaat uit 3 fasen. Wat nu voorligt is afronding van de oriëntatiefase. Er wordt nu advies gevraagd voor de voortzetting van de evaluatie: onderzoeksfase. De opdracht van de evaluatie is al eerder op de agenda van het PHO geweest, maar bij uit de oriëntatiefase is naar voren gekomen de opdracht wat te verbreden. Opgemerkt wordt dat we de opdracht niet teveel moeten verbreden. De aparte positie van Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem is niet expliciet genoemd in het stuk, maar wordt wel betrokken in de onderzoeksfase die in januari start. Ditzelfde geldt voor de diensten die SP71 uitvoert. De DVO met SP71 wordt niet geëvalueerd maar indirect wel de diensten die zij leveren. Deze maken immers onderdeel uit van de DVO tussen de gemeenten en Holland Rijnland. Deze onderzoeksfase komt terug in het PHO van 17 januari in de vorm van een groepsgesprek. De wisseling van colleges wordt ook meegenomen in de planning. Er wordt nu teruggekeken met de zittende portefeuillehouders en dan straks vooruitgekeken met de nieuwe portefeuillehouders.</p>
<p>06</p>	<p>Kwartaalrapportage Q3 2017 Jeugdhulp Holland Rijnland De derde kwartaalrapportage 2017 Jeugdhulp Holland Rijnland geeft inzicht in de cijfermatige ontwikkeling van de jeugdhulp in het derde kwartaal van 2017.</p> <p>Voorstel: Kennis te nemen en bespreken van de kwartaalrapportage Q3 2017 Jeugdhulp Holland Rijnland</p>	<p>Deze rapportage geeft een completer beeld, omdat dit keer ook de gesprekken met de aanbieders er in meegenomen zijn. Kaag en Braassem en Alphen aan den Rijn zijn in deze rapportage niet meegenomen. Dit komt terug in de rapportage Q4. Jos Roeffen geeft aan dat hij hier de overhead niet duidelijk terug ziet komen. Volgend jaar zal dit wel gevraagd worden. Liesbeth Bloemen mist de financiële stand van zaken. Op 20 december zal financieel inzicht gegeven worden. Marie José Fles zou graag een uitsplitsing zien per gemeenten bij de doorverwijzingen van de JGT. Deze zal over het vierde kwartaal wel uitgesplitst worden. Dit geldt ook</p>

		<p>voor de doorverwijzingen door huisartsen.</p>
<p>07</p>	<p>Sturingsplan Jeugdhulp Holland Rijnland 2018-2019 Om te sturen op kwaliteit en kosten van de regionale jeugdhulp is een plan hiertoe noodzakelijk. Met het Sturingsplan Jeugdhulp Holland Rijnland 2018-2019 wordt hier invulling aan gegeven.</p> <p>Voorstel:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het intensiveren van de sturing op de jeugdhulp door gezamenlijk de bestuurlijke richting te bepalen met behulp van bijgevoegde gespreksleidraad. 2. Het regionaal beleidsteam jeugd te verzoeken om de onder beslispunt 1 bedoelde bestuurlijke richting te verwerken in de definitieve versie van het sturingsplan jeugd 2018-2019. 	<p>Bij de inkoop van de Jeugdhulp is het belangrijk om meer bewust en gericht te sturen. Er zijn inmiddels een aantal sporen ingezet. Er is een lobby richting het rijk en er is een beleidsteam ingericht met meer betrokkenheid van de gemeenten. Dit beleidsteam gaat zich bezig houden met de inhoudelijke sturing.</p> <p>De vijf hoofdthema's in het plan zijn de gespreksleidraad. Het achterliggende stuk heeft nog wel verdere uitwerking nodig.</p> <p>De portefeuillehouders worden gevraagd om in dit PHO per hoofdthema aan te geven wat prioriteit heeft en wat men nog mist. In een volgend PHO wordt dan een besluit genomen over het sturingsplan.</p> <p><i>Hoofdthema 1. Sturen van jeugdhulpaanbieders via gemeentelijk opdrachtgeverschap</i></p> <p>Er moet niet alleen gekeken worden naar de sturing op aanbieders, maar ook goed gekeken worden naar de eigen structuur, bijv. TWO en beleidsteam. Verder moet er ook rekening worden gehouden met andere grote vraagstukken waar gestuurd kan worden, bijv. de inkoopstrategie, aanbesteding en marktwerking.</p> <p>De samenwerking met het onderwijs moet hier ook bij betrokken worden. We moeten ook uitgaan van de vakkennis van de professionals, los van de onderhandelingen met de organisaties waar zij voor werken. Peer-reviews en multidisciplinaire bijeenkomsten voor professionals kunnen hierin ondersteunen. Het is in ieder geval belangrijk dat we inhoudelijke kaderstelling geven waar we op willen gaan sturen bij de organisaties.</p> <p>De prioriteiten liggen in ieder geval bij de volgende punten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Doorvertalen zorglandschap/zorgbehoefte naar concrete vraag aan jeugdhulpaanbieders, o.a. door inkoop, bepalen zorgvraag en tariefstelling.</i> • <i>Door middel van het concretiseren van de (beleid)kaders en afspraken wordt het accountmanagement richting jeugdhulpaanbieders versterkt.</i>

	<p><i>Hoofdthema 2. Sturen op de doorontwikkeling van de jeugd- en gezinsteams</i> Er moet bij de JGT's vooral ingezet worden op veiligheid en het regisseurschap. Voor de JGT's is het niet altijd duidelijk waar ze van zijn. Aandacht hebben voor zwaardere hulp is bijvoorbeeld ook belangrijk. Belangrijk is om de verkokering van de sectoren te doorbreken.</p> <p><i>Hoofdthema 3. Sturen op integrale aanpak:</i> Er is geen behoefte aan plannen maken, maar aan de slag gaan in de praktijk. Vooral ook kijken waar je het kunt uitproberen en wat je op wijkniveau integraal kunt oppakken en aan preventie kunt doen.</p> <p><i>Hoofdthema 4. Sturen op passende zorg vanuit de juiste (wettelijke) kaders</i> Onderwijs moet ook betrokken worden bij de verschillende wettelijke kaders rond passende zorg. Aan dit punt moet ook toegevoegd worden dat de verschillende partners het moeten aandurven om de grenzen van de wettelijke kaders te verkennen en gezamenlijk zoeken naar de mogelijkheden. Dit heeft hoge prioriteit. Er is behoefte om de gemeentelijke verantwoordelijkheid aan te scherpen met aandacht voor wie, wat waar doet. Hierin kan ook de levensloop van de mens meegenomen worden.</p> <p><i>Hoofdthema 5. Sturen op afschalen en normaliseren</i> Lichte hulp als het kan, zwaardere hulp als het moet. Dit is al het uitgangspunt van onze inzet op de Jeugdhulp. Hier kan toegevoegd worden dat er meer sturing op afschalen en normaliseren mogelijk wordt gemaakt.</p> <p>In het PHO van februari komt het sturingsplan terug in het PHO.</p>
--	---

08 Bovenregionale samenwerking Gecertificeerde Instellingen

Met de invoering van de Jeugdwet zijn gemeenten verantwoordelijk geworden voor de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering. Gemeenten hebben de wettelijke plicht ervoor te zorgen dat er een 'toereikend aanbod van gecertificeerde instellingen is'. Het grootste deel van de maatregelen wordt uitgevoerd door Jeugdbescherming West. Dit én een oproep van het ministerie van VWS is aanleiding geweest om op een aantal thema's gezamenlijk op te trekken. Sinds 2016 heeft met enige regelmaat een bovenregionaal ambtelijk afstemmingsoverleg plaatsgevonden. Het voornemen is om, met het oog op sturing, inhoud en kwaliteit, de samenwerking uit te breiden.

Voorstel:

In te stemmen met bovenregionale samenwerking met de regio's Zuid Holland Zuid, Midden Holland en Haaglanden op het gebied van de Gecertificeerde Instellingen.

Er wordt al jaren ambtelijk samengewerkt op dit niveau, maar nu wordt dit bestuurlijk voorgelegd. Dit voorstel ligt ook voor bij de andere regio's. Het gaat hier om een verkenning van de mogelijkheden van bovenregionale samenwerking op gecertificeerde instellingen.

Het PHO gaat akkoord met de verkenning en de bovenregionale samenwerking, zolang er aandacht blijft voor regionaal en lokaal beleid, initiatieven en inkoop. Verder moet er ook aandacht zijn voor mogelijke fricties die kunnen ontstaan.

09 Uitvoeringsprogramma Maatschappelijke zorg Holland Rijnland 2018-2020

Bij vaststelling van het beleidskader Maatschappelijke zorg is afgesproken voor eind 2017 een regionaal uitvoeringsprogramma op te stellen voor de realisatie van de doelen uit het beleidskader. Bijgevoegd treft u dit regionale uitvoeringsprogramma aan. Na behandeling in het PHO en vooruitlopend op besluitvorming in de colleges van B&W wordt het programma aangeboden aan het Rijk.

Voorstel:

Portefeuillehouders Maatschappij Holland Rijnland adviseren de colleges:

1. In te stemmen met de uitgangspunten van het regionale Uitvoeringsprogramma Maatschappelijke zorg 2018-2020, te weten:
 - in de zorg en ondersteuning is er oog voor alle leefgebieden van de cliënt: zingeving, daginvulling, gezondheid, inkomen, huisvesting, sociale relaties, veiligheid;
 - er wordt maatwerk geboden in de zorg en ondersteuning, waarbij wordt ingezet op het versterken van het zelfregisserend vermogen en het sociale netwerk van de cliënt;
 - de zorg en ondersteuning kan flexibel op en af schalen, is zo nodig 24/7 beschikbaar en kan als het moet zeer langdurig worden ingezet;
 - de kwetsbare inwoner heeft het recht op vrije vestiging in de regio – bij het toekennen van zorg worden de landelijke regels voor toegang tot BW en MO in acht genomen;
 - gemeenten bieden continuïteit in de zorg en voorzieningen bij verandering van woonplaats of huisvestingsvorm;
 - gemeenten bieden continuïteit in de zorg en ondersteuning gedurende het proces van decentralisatie en transformatie van de maatschappelijke zorg: er worden geen voorzieningen stop gezet voordat er goede (nieuwe) alternatieven voor in de plaats zijn gekomen.

Het regionaal uitvoeringsprogramma Maatschappelijke zorg is gebaseerd op de uitgangspunten in het reeds vastgestelde beleidskader.

Volgende stap is dat er nu sub-regionale en lokale uitvoeringsplannen worden gemaakt.

De Rijnstreek heeft hier al een start mee gemaakt.

Bert Gotink vraagt aandacht voor de situatie van Noordwijkerhout. Noordwijkerhout wil graag dat de mensen in beschermd wonen daar kunnen blijven wonen. Er komt een nieuwe wijk, waar deze mensen ook een plek krijgen. Dit kan financiële problemen veroorzaken, omdat dit een grote groep is. Hiervoor wordt regionale solidariteit gevraagd.

Fysieke en sociale veiligheid zijn zaken die sub-regionaal en lokaal geregeld moeten worden.

Het is wel van belang dat we onderling blijven uitwisselen hoe dingen werken en successen blijven delen. Hierin moet de ervaring van de centrumgemeente ook steeds meegenomen worden.

Beslispunt 4 is niet vaag geformuleerd. Het is namelijk niet verstandig om, vooruitlopend op de landelijke herverdeling, zelf regionaal al te herverdelen, omdat we dan in korte tijd twee keer met herverdeling te maken zullen krijgen. De insteek is wel het geld zoveel mogelijk decentraal in te zetten. Het geld zal zoveel mogelijk de initiatieven volgen die sub-regionaal ondernomen worden.

Hierover zullen de gemeenten zo snel mogelijk met elkaar in gesprek gaan. Hierbij moet ook rekening gehouden worden met zorgcontinuïteit. Ambtelijk is men hierover al in gesprek.

Het PHO is akkoord met het voorstel.

In het PHO van februari wordt informatie gegeven over sub-regionale uitvoeringsplannen.

2. In te stemmen met het regionale uitvoeringsprogramma.
3. In samenhang met dit uitvoeringsprogramma een lokaal en/of subregionaal uitvoeringsplan op te stellen waarin wordt uitgewerkt hoe gemeenten de opgaven concreet denken in te vullen.
4. In te stemmen met het voorstel om vooruitlopend op de invoering van een nieuw verdeelmodel al zoveel mogelijk ruimte te creëren voor een geleidelijke overgang naar de nieuwe situatie door de centrumgemeentemiddelen meer decentraal in te zetten. Daarbij zijn de uitgangspunten omtrent continuïteit van zorg leidend.
5. In te stemmen met aangepaste inzet van de middelen ad € 140.000,= die waren vrijgemaakt als extra uitvoeringsbudget voor de regiogemeenten door deze beschikbaar te stellen voor 2018 en 2019 ten behoeve van extra formatie op het snijvlak van beleid/uitvoering zoals omschreven in Hoofdstuk 6 van dit uitvoeringsprogramma.

10	Rondvraag en sluiting	Liesbeth Bloemen geeft aan dat er afgelopen vrijdag een interessante bijeenkomst over de aanpak van de inkoop Jeugdhulp in Alphen is georganiseerd. Voorschoten wordt gevraagd om het PHO ook te informeren over de inkoop van Haaglanden. De actielijst wordt ge-update.
----	------------------------------	--

Vastgesteld in de vergadering van het portefeuillehoudersoverleg [naam] van Holland Rijnland van [dag maand jaar].

de secretaris,

de voorzitter,