

## Oplegvel

1.	<b>Onderwerp</b>	Zuidvleugel Zichtbaar Groener (ZZG)		
2.	<b>Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland</b>	Basistaak		
3.	<b>Regionaal belang</b>	In 2005 heeft het AB van Holland Rijnland ingestemd met de ZZG-overeenkomst. De doelstelling van de ZZG is om de recreatiemogelijkheden uit te breiden en natuur- en landschapswaarden te versterken. Het beoogd effect van dit voorstel is om de uit dit project resterende middelen alsnog voor dit doel in te zetten.		
4.	<b>Behandelschema:</b>  DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	<b>Datum: Informerend</b>	<b>Datum: Adviserend</b>	<b>Datum: Besluitvormend</b>
			15-11-2017	5-10-2017  13-12-2017
5.	<b>Advies PHO</b>	In te stemmen met het inzetten van de resterende ZZG-middelen ad €156.060,- binnen het gebied van de ZZG gemeenten via het Regionaal Groenprogramma Holland Rijnland 2010-2020 voor (water)recreatieve voorzieningen natuur- en landschapselementen.		
6.	<b>Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken</b>	Voorstel was om voor de bestemming van de resterende gelden samenwerking te zoeken met geëigende instanties, zoals het Landschapsfonds Holland Rijnland. Tot nu toe heeft het Landschapsfonds te weinig concrete resultaten geboekt. Daarom wordt een alternatief voorstel gedaan.		
7.	<b>Essentie van het voorstel</b>	In te stemmen met het inzetten van de resterende ZZG-middelen ad €156.060,- binnen het gebied van de ZZG gemeenten via het Regionaal Groenprogramma Holland Rijnland 2010-2020 voor (water)recreatieve voorzieningen natuur- en landschapselementen.		
8.	<b>Inspraak</b>	Nee		

9.	<b>Financiële gevolgen</b>	Binnen begroting Holland Rijnland, als overlopende passiva
10.	<b>Bestaand Kader</b>	<p>Relevante regelgeving:</p> <p>Eerdere besluitvorming:          -AB 12/10/2005: vaststellen ZZG-overeenkomst voor 8 projecten in Holland Rijnland en regionale bijdrage voor 4 van deze projecten          -DB/PHO in 2008, 2009, 2010: voortgangsrapportages (2009: fasering 5 (deel)projecten)          -DB/PHO in 2012: herijking van projectenpakket ZZG door PZH – 7 projecten zijn geschrapt, voor 3 geschrapte (deel)projecten nog mogelijkheid voor alternatieve financiering          - DB 28/4/2016:          - AB 6/7/2016: unaniem ingestemd met de 8 beslispunten namelijk:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kennis te nemen van het afronden van de overeenkomst Zuidvleugel Zichtbaar Groener.</li> <li>2. Te constateren dat hiermee een resterend bedrag van 156.060 euro vrijkomt.</li> <li>3. Te constateren dat het wenselijk is deze middelen weer beschikbaar te stellen ten behoeve van natuur, landschap en recreatie.</li> <li>4. In te stemmen met het inzetten van deze middelen voor recreatieve voorzieningen en natuur- en landschapselementen bij particulieren.</li> <li>5. Hiertoe de resterende regionale middelen voor ZZG specifiek te reserveren voor een passende bestemming binnen het geografische gebied van de gemeenten die aan ZZG hebben bijgedragen.</li> <li>6. Over deze bestemming samenwerking zoeken met geëigende instanties, zoals het Landschapsfonds Holland Rijnland.</li> <li>7. In een samenwerkingsovereenkomst met deze instantie de inhoudelijke doelen en gemeenten waar de middelen voor bestemd zijn, vast te leggen.</li> <li>8. Deze samenwerkingsovereenkomst ter vaststelling voor te leggen aan het AB in oktober 2017.</li> </ol>
11.	<b>Lokale context</b> (in te vullen door griffier)	

## Adviesnota AB (concept)

**Vergadering:** Algemeen Bestuur  
**Datum:** 13 december 2017  
**Tijd:** 20:00 uur  
**Locatie:** Alphen aan den Rijn  
**Agendapunt:**  
**Kenmerk:**

---

**Onderwerp:** Zuidvleugel Zichtbaar Groener (ZZG)

---

### Beslispunt:

In te stemmen met het inzetten van de resterende ZZG-middelen ad €156.060,- binnen het gebied van de ZZG gemeenten via het Regionaal Groenprogramma Holland Rijnland 2010-2020 voor (water)recreatieve voorzieningen en natuur- en landschapselementen.

### Inleiding:

Op 12 oktober 2005 heeft het Algemeen Bestuur de overeenkomst Zuidvleugel Zichtbaar Groener vastgesteld en ingestemd met de regionale bijdrage. Met deze overeenkomst besloten Rijk, provincie en regio om diverse groene recreatiegebieden te ontwikkelen, waarvan 9 in (toenmalig) Holland Rijnland en hier middelen voor te reserveren.

In de overlopende passiva Zuidvleugel Zichtbaar Groener resteerde einde van het boekjaar 2016 van Holland Rijnland een bedrag van €234.360,- incl. BTW. De laatste regionale bijdrage vanuit de ZZG-overeenkomst is in 2016 verplicht voor een bedrag van €78.300,- voor het project Ghoybos. Van de totale storting van de gemeenten voor ZZG-projecten resteert nu definitief €156.060,- incl. BTW. Voor de bestemming van het resterende bedrag à €156.060,- heeft het Algemeen Bestuur op 6 juli 2016 besloten om voor de bestemming van dit geld samenwerking te zoeken met geëigende instanties, zoals het Landschapsfonds Holland Rijnland. Door het geld tot in het najaar van 2017 te reserveren had het Landschapsfonds tijd om te laten zien wat hun meerwaarde voor landschap en recreatie in Holland Rijnland is. Tot nu toe heeft het Landschapsfonds te weinig concrete resultaten geboekt. Daarom wordt een alternatief voorstel gedaan.

### Beoogd effect:

De resterende middelen te behouden voor de oorspronkelijke doelstelling van de ZZG om de (water)recreatiemogelijkheden uit te breiden en natuur- en landschapswaarden te versterken.

### Argumenten:

*1.1 De gemeenten hebben van 2007-2010 een aanvullende bijdrage gestort voor de uitvoering van projecten in de Overeenkomst Zuidvleugel Zichtbaar Groener.*

Voor de regionale bijdrage aan de negen projecten hebben de (destijds twaalf) gemeenten tussen 2007 en 2010 in totaal €274.360,- bij Holland Rijnland gestort. Dit betreft geormerkt geld voor dit doel, dat met deze overeenkomst was verplicht. Van de totale storting van de gemeenten voor ZZG-projecten resteert nu definitief €156.060,-

*1.2 Besteding van de middelen via de Overeenkomst ZZG is niet meer mogelijk.*

De uitvoering van de overeenkomst is gemandateerd aan het Dagelijks Bestuur. Door het wegvallen van de bijdragen van Rijk en provincie kan het Dagelijks Bestuur de besteding van de regionale ZZG-middelen niet meer via dit mandaat uitvoeren. Daarom legt het Dagelijks Bestuur dit voorstel voor aan het Algemeen Bestuur.

*1.3 Met het programma ZZG wilden partijen groen- en/of recreatiegebieden om de stedelijke gebieden inrichten.*

ZZG werkte via grondverwerving en inrichting aan de verbetering van (water)recreatie, natuur en landschap. De overheid verzorgde en bekostigde vervolgens het beheer en onderhoud van deze terreinen. De realisatie van natuur (biodiversiteit), landschap en (water)recreatie had als doel het landelijk gebied bereikbaarder, aantrekkelijker en toegankelijker te maken. De regionale bijdrage was bestemd voor deze doelrealisatie.

*1.4 De doelen van de ZZG komen overeen met de doelen van het Regionaal Groenprogramma.*

Met het Regionaal Groenprogramma Holland Rijnland 2010-2020 kunnen initiatieven die van regionaal belang zijn, een financiële impuls krijgen tot maximaal 25% van de realisatiekosten. Om op een financiële bijdrage te kunnen rekenen, moet een initiatief aansluiten bij de doelstellingen van het Groenprogramma onder andere voor het bevorderen van natuur (biodiversiteit), landschap en (water)recreatie. Deze doelen komen overeen met de doelen van het ZZG-programma.

*1.5 Gebied regionaal groenprogramma is gelijk aan gemeenten die geld voor ZZG hebben gestort.*

In het Regionaal Investerings Fonds (RIF) is voor het Regionaal Groenprogramma Holland Rijnland €20 miljoen gereserveerd voor cofinanciering. Het RIF is beschikbaar voor de gemeenten die in 2005 waren aangesloten bij Holland Rijnland, dit komt overeen met de gemeenten die de regionale bijdrage voor het ZZG hebben gestort.

*1.6 Het Landschapsfonds heeft afgelopen jaren onvoldoende concrete resultaten geboekt*

In het AB van 6 juli 2016 is de stichting Landschapsfonds Holland Rijnland als mogelijke partij genoemd. Het Landschapsfonds ondersteunt particulier initiatief door overeenkomsten af te sluiten over de financiering voor het bevorderen van natuur (biodiversiteit), landschap en (water)recreatie. De doelstellingen van het Landschapsfonds sluiten aan bij de doelstellingen van het ZZG, het Regionaal Groenprogramma Holland Rijnland, het Landschapsontwikkelingsplan Rijn- en Veenstreek en de provinciale Beleidsvisie Groen. Het fonds is op zoek naar private partners om geld uit de markt te verwerven. Samenwerking met het Hoogheemraadschap rond de blauwe diensten moet ook tot groeien van het kapitaal gaan leiden. Voorwaarde voor het AB was dat het fonds de meerwaarde voor het landschap en recreatie in Holland Rijnland zou gaan bewijzen. Tot nu toe zijn er te weinig concrete resultaten geboekt.

**Kanttekeningen/risico's:**

*1.1 ZZG-middelen zijn in eerste instantie bedoeld voor particuliere initiatieven*

Het DB stelt voor om de ZZG middelen toe te voegen aan het Regionaal Groenprogramma. Het DB vraagt daarbij speciale aandacht en inzet voor het stimuleren van initiatieven van ondernemers en particulieren. In het Regionaal Groenprogramma zijn, voor zover nu te overzien, voldoende middelen beschikbaar voor medefinanciering van de nu geplande projecten bij de gemeenten. Met de ZZG-middelen kunnen aanvullende initiatieven van particulieren mede gefinancierd worden. Het regionaal Groenprogramma loopt af in 2020. In 2018 zal de discussie over het mogelijk vervolg op het succesvolle groenprogramma gestart worden.

**1.2** *Het Ambtelijk Overleg Natuur, Landschap en Recreatie (AO NLR) adviseert een andere besteding van de resterende ZZG middelen*

In het AO NLR van Holland Rijnland op 19 september jl. is de voorkeur uitgesproken om het ZZG bedrag ook te besteden aan het beheer van o.a. boerenlandpaden. Via het Groenprogramma is subsidie voor beheer van landschapselementen zoals wandelpaden niet mogelijk. Daarentegen is het wel mogelijk om het ZZG bedrag te besteden aan ruimere doelstellingen zoals het Nationaal Park Hollandse Duinen, het recreatieve waternetwerk enz.

**1.3** *Indien besloten wordt dat de middelen niet bij Holland Rijnland gereserveerd blijven, worden de resterende middelen teruggestort naar de ZZG-gemeenten*

Het restant van de storting van de gemeenten voor de ZZG-projecten kan ook, naar rato van inleg, teruggestort worden naar de deelnemende ZZG gemeenten. De gemeenten kunnen vervolgens de middelen aanwenden voor eigen projecten binnen de doelstelling van de ZZG. Gemeenten kunnen niet verplicht worden om de resterende middelen aan te wenden voor projecten binnen de doelstelling van het ZZG.

**Financiën:**

Van de totale storting van de gemeenten voor ZZG-projecten resteert nu definitief €156.060,- incl. BTW. Het restant kan worden gestort in de RIF-middelen ten behoeve van het Regionaal Groenprogramma Holland Rijnland 2010-2020.

Indien besloten wordt de resterende middelen terug te storten naar de ZZG-gemeenten dan zal de verdeling er als volgt uitzien:

gemeente		aantal inwoners 2005	Percentage inwoners	Bedrag
Alkemade (K&B)		14.481	3,73%	€ 5.814,29
Hillegom		20.588	5,30%	€ 8.266,32
Katwijk	41.822			
Rijnsburg	14.941			
Valkenburg kat	3.813			
<i>Katwijk (incl. Rijnsburg en Valkenburg)</i>		60.576	15,59%	€ 24.321,98
Leiden		118.702	30,54%	€ 47.660,25
Leiderdorp		26.182	6,74%	€ 10.512,38
Lisse		22.061	5,68%	€ 8.857,75
Noordwijk		24.452	6,29%	€ 9.817,77
Noordwijkerhout		15.092	3,88%	€ 6.059,62
Oegstgeest		21.188	5,45%	€ 8.507,23
Sassenheim	14.829			
Voorhout	14.792			
Warmond	4.977			
<i>Teylingen</i>		34.598	8,90%	€ 13.891,50
Voorschoten		22.505	5,79%	€ 9.036,02
Zoeterwoude		8.256	2,12%	€ 3.314,88
<b>totaal:</b>		388.681	100,00%	€ 156.060,00

**Communicatie:**

Persbericht over besluit AB, website Holland Rijnland

**Evaluatie:**

De besteding van de ZZG middelen, via het Groenprogramma, zal door middel van de gebruikelijke procedure van het Groenprogramma verlopen. Het Groenprogramma loopt in 2020 af de middelen kunnen nog tot 2022 besteed worden. De besteding van de ZZG-middelen wordt meegenomen in de eindrapportage over het Groenprogramma.

**Bijlagen:**  
geen

**Vergadering Holland Rijnland**  
**Algemeen Bestuur**  
Besluit