

## Oplegvel

1.	<b>Onderwerp</b>	Uitvoeringsprogramma Maatschappelijke zorg Holland Rijnland 2018-2020		
2.	<b>Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland</b>	† Platformtaak volgens gemeente †		
3.	<b>Regionaal belang</b>	Gemeenten moeten samenwerken om gezamenlijk tot goede overgang van taken van centrumgemeente naar iedere gemeente afzonderlijk te komen.		
4.	<b>Behandelschema:</b>  † DB † Colleges † PHO † DB † Gemeenteraad † DB † AB † Gemeenteraad	<b>Datum: Informerend</b>	<b>Datum: Adviserend</b>	<b>Datum: Besluitvormend</b>
		15 nov	13 dec.	Uiterlijk jan. 2018

5.	<b>Advies PHO</b>	<p>Portefeuillehouders Maatschappij Holland Rijnland adviseren de colleges:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. In te stemmen met de uitgangspunten van het regionale Uitvoeringsprogramma Maatschappelijke zorg 2018-2020, te weten: <ul style="list-style-type: none"> <li>- in de zorg en ondersteuning is er oog voor alle leefgebieden van de cliënt: zingeving, daginvulling, gezondheid, inkomen, huisvesting, sociale relaties, veiligheid;</li> <li>- er wordt maatwerk geboden in de zorg en ondersteuning, waarbij wordt ingezet op het versterken van het zelfregisserend vermogen en het sociale netwerk van de cliënt;</li> <li>- de zorg en ondersteuning kan flexibel op en af schalen, is zo nodig 24/7 beschikbaar en kan als het moet zeer langdurig worden ingezet;</li> <li>- de kwetsbare inwoner heeft het recht op vrije vestiging in de regio – bij het toekennen van zorg worden de landelijke regels voor toegang tot BW en MO in acht genomen;</li> <li>- gemeenten bieden continuïteit in de zorg en voorzieningen bij verandering van woonplaats of huisvestingsvorm.</li> <li>- gemeenten bieden continuïteit in de zorg en ondersteuning gedurende het proces van decentralisatie en transformatie van de maatschappelijke zorg: er worden geen voorzieningen stop gezet voordat er goede (nieuwe) alternatieven voor in de plaats zijn gekomen.</li> </ul> </li> <li>2. In te stemmen met het regionale uitvoeringsprogramma.</li> <li>3. In samenhang met dit uitvoeringsprogramma een lokaal en/of subregionaal uitvoeringsplan op te stellen waarin wordt uitgewerkt hoe gemeenten de opgaven concreet denken in te vullen.</li> <li>4. In te stemmen met het voorstel om vooruitlopend op de invoering van een nieuw verdeelmodel al zoveel mogelijk ruimte te creëren voor een geleidelijke overgang naar de nieuwe situatie door de centrumgemeente-middelen meer decentraal in te zetten. Daarbij zijn de uitgangspunten omtrent continuïteit van zorg leidend.</li> <li>5. In te stemmen met aangepaste inzet van de middelen ad € 140.000,= die waren vrijgemaakt als extra uitvoeringsbudget voor de regiogemeenten door deze beschikbaar te stellen voor 2018 en 2019 ten behoeve van extra formatie op het snijvlak van beleid/uitvoering zoals omschreven in H6 van dit uitvoeringsprogramma.</li> </ol>
----	-------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

6.	<b>Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken</b>	Ad beslispunt 5: Eerder had pho ingestemd met inzet uitvoeringsbudget van 140.000 ten behoeve van aandachtsfunctionarissen op uitvoerend niveau te besteden in 2017 en 2018. In 2017 is er geen geld aan uitgegeven, daarom voorstel de inzet te verschuiven naar 2018 en 2019. Tevens is voorstel de inzet niet zozeer te richten op alleen uitvoering, maar op snijvlak van beleid en uitvoering.
7.	<b>Essentie van het voorstel</b> <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	Bij vaststelling beleidskader Maatschappelijke zorg is afgesproken voor eind 2017 een regionaal uitvoeringsprogramma op te stellen voor de realisatie van de doelen uit het beleidskader. Bijgevoegd treft u dit regionale uitvoeringsprogramma aan. Na behandeling in het pho en vooruitlopend op besluitvorming in de colleges van B&W wordt het programma aangeboden aan het Rijk.
8.	<b>Inspraak</b>	<p><b>Nee</b></p> <p>† Ja, door: cliënten en ervaringsdeskundigen zijn betrokken via Stichting ZON (15 nov in adviesraad). Zorgpartijen zijn betrokken via de fysieke overlegtafel voor bestuurlijk contracteren Beschermd wonen (28 nov).</p> <p>† Via de Werkgroep Sociale agenda van de gezamenlijke woningcorporaties in de regio is het uitvoeringsprogramma met enkele woningcorporaties besproken (16 nov).</p> <p>† Wmo-adviesraden via gemeenten te betrekken bij opstelling lokale/subregionale plannen.</p>
9.	<b>Financiële gevolgen</b>	<p><del>† Binnen begroting Holland Rijnland</del></p> <p>† Buiten begroting Holland Rijnland te weten:</p> <p>† Budget voor de projectorganisatie is eerder dit jaar door gemeente Leiden vrijgemaakt binnen de regionale middelen BW. Daarnaast zijn middelen voor innovatieve initiatieven en uitvoeringsbudget gemeenten vrijgemaakt uit regionale middelen BW.</p> <p>† <del>Structureel</del> incidenteel</p>
10.	<b>Bestaand Kader</b>	<p>Relevante regelgeving:</p> <hr/> <p>Eerdere besluitvorming: Beleidskader maatschappelijke zorg 2017-2025.</p>
11.	<b>Lokale context</b> (in te vullen door griffier)	

\* weghalen wat niet van toepassing is

## Adviesnota PHO

**Vergadering:** PHO Maatschappij  
**Datum:** 13 december 2017  
**Tijd:** 9:30 – 12:00 uur  
**Locatie:** Alphen aan den Rijn  
**Agendapunt:** 09

**Auteur:** Mieke Hogervorst  
**Organisatie:** Gemeente Leiden

---

### Onderwerp:

*Uitvoeringsprogramma Maatschappelijke zorg Holland Rijnland 2018-2020*

---

### Beslispunten:

Portefeuillehouders Maatschappij Holland Rijnland adviseren de colleges:

1. In te stemmen met de uitgangspunten van het regionale Uitvoeringsprogramma Maatschappelijke zorg 2018-2020, te weten:
  - in de zorg en ondersteuning is er oog voor alle leefgebieden van de cliënt: zingeving, daginvulling, gezondheid, inkomen, huisvesting, sociale relaties, veiligheid;
  - er wordt maatwerk geboden in de zorg en ondersteuning, waarbij wordt ingezet op het versterken van het zelfregisserend vermogen en het sociale netwerk van de cliënt;
  - de zorg en ondersteuning kan flexibel op en af schalen, is zo nodig 24/7 beschikbaar en kan als het moet zeer langdurig worden ingezet;
  - de kwetsbare inwoner heeft het recht op vrije vestiging in de regio – bij het toekennen van zorg worden de landelijke regels voor toegang tot BW en MO in acht genomen;
  - gemeenten bieden continuïteit in de zorg en voorzieningen bij verandering van woonplaats of huisvestingsvorm.
  - gemeenten bieden continuïteit in de zorg en ondersteuning gedurende het proces van decentralisatie en transformatie van de maatschappelijke zorg: er worden geen voorzieningen stop gezet voordat er goede (nieuwe) alternatieven voor in de plaats zijn gekomen.
2. In te stemmen met het regionale uitvoeringsprogramma.
3. In samenhang met dit uitvoeringsprogramma een lokaal en/of subregionaal uitvoeringsplan op te stellen waarin wordt uitgewerkt hoe gemeenten de opgaven concreet denken in te vullen.
4. In te stemmen met het voorstel om vooruitlopend op de invoering van een nieuw verdeelmodel al zoveel mogelijk ruimte te creëren voor een geleidelijke overgang naar de nieuwe situatie door de centrumgemeente-middelen meer decentraal in te zetten. Daarbij zijn de uitgangspunten omtrent continuïteit van zorg leidend.

5. In te stemmen met aangepaste inzet van de middelen ad € 140.000,= die waren vrijgemaakt als extra uitvoeringsbudget voor de regiogemeenten door deze beschikbaar te stellen voor 2018 en 2019 ten behoeve van extra formatie op het snijvlak van beleid/uitvoering zoals omschreven in H6 van dit uitvoeringsprogramma.

#### **Inleiding:**

Bij vaststelling beleidskader Maatschappelijke zorg is afgesproken voor eind 2017 een regionaal uitvoeringsprogramma op te stellen voor de realisatie van de doelen uit het beleidskader.

Bijgevoegd treft u dit regionale uitvoeringsprogramma aan.

#### **Beoogd effect:**

Doel is dat kwetsbare mensen met meervoudige problemen in hun eigen woonomgeving kunnen (blijven) wonen en naar vermogen kunnen participeren in de samenleving.

Daartoe richt het uitvoeringsprogramma zich op:

- . Goede voorbereiding van de decentralisatie maatschappelijke zorg per 2020
- . Bevordering ambulantisering maatschappelijke zorg

#### **Argumenten:**

1. *Regionale voorbereiding dient randvoorwaarden te realiseren voor lokale en subregionale voorbereiding op decentralisatie maatschappelijke zorg*

Uitgangspunt voor de toekomst van de maatschappelijke zorg is decentraal tenzij dit schadelijk is voor cliënten, onmogelijk of onbetaalbaar . Leidraad voor de opzet van het uitvoeringsprogramma is daarom dat het zich richt op wat er regionaal moet worden afgesproken of kan worden gefaciliteerd. Subregionaal/lokaal worden de plannen/programma's opgesteld voor de daadwerkelijke invulling van de opgaven op subregionaal cq lokaal niveau. Gedurende de uitvoering van het programma zal voortdurend geschakeld moeten worden tussen de regionale aanpak en de lokale/subregionale aanpakken.

2. *Belang van de cliënt dient centraal te staan in de veranderingen en de wijze waarop deze worden ingevuld.*

Het belang van de cliënt stelt eisen aan hoe de decentralisatie- en ambulantiseringsopgave wordt ingevuld. Om dit te bewaken zijn uitgangspunten geformuleerd die leidend zijn voor het regionale uitvoeringsprogramma, alsook voor de lokale en subregionale plannen, de omvorming van de zorg en de verschuiving van middelen.

Verder zijn cliënten en ervaringsdeskundigen bij de opstelling van het uitvoeringsprogramma geconsulteerd en worden zij ook bij de vervolgitwerking nauw betrokken.

3. *Tijdhorizon tot 2020 bevordert voortgang*

De beoogde herverdeling van de middelen voor Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang, verslavingszorg en oggz per 2020 lijkt niet gehaald te worden. Omdat we voortgang willen boeken in het proces van decentralisatie en transformatie richt het uitvoeringsprogramma zich vooralsnog toch op 2020. Jaarlijks kan geëvalueerd worden of de planning bijstelling behoeft.

**Kanttekeningen/risico's:**

1. *De looptijd is vooralsnog op 2020 gesteld; jaarlijks wordt geëvalueerd of dit moet worden aangepast*

De beoogde invoering van het nieuwe verdeelmodel voor de Wmo per 2020 wordt vermoedelijk niet gehaald. Daarnaast is de verwachting dat het realiseren van huisvesting een knelpunt zal zijn in de gewenste decentralisatie en transformatie.

Desalniettemin wordt vooralsnog met het uitvoeringsprogramma gemikt op een looptijd tot 2020, dit tijdpad zal jaarlijks worden heroverwogen op grond van voortschrijdend inzicht.

**Financiën:**

Eerder zijn reeds budgetten beschikbaar gesteld voor de projectorganisatie, lokale formatie en vernieuwende pilots.

Veranderingen in de zorg dienen voorts binnen de bestaande budgetten van de centrumgemeente te worden bekostigd.

**Communicatie:**

Er komt een periodieke nieuwsbrief om betrokken partijen op de hoogte te houden en informatie te delen.

**Evaluatie:**

In het programma is aandacht voor monitoring van de maatschappelijke zorg.

**Bijlagen:**

1. *Uitvoeringsprogramma maatschappelijke zorg Holland Rijnland 2018 – 2020*
2. *Startfoto factsheet gemeenten maatschappelijke zorg*