

Oplegvel

1.	Onderwerp	Hernieuwde ambtelijke inrichting en werkwijze regionale samenwerking jeugd		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	<p>Op basis van het regionale beleidsplan 'Hart voor de Jeugd', geeft de regio invulling aan de transformatie van de jeugdhulp. Daarin staat een aantal uitgangspunten centraal: vraag gestuurde jeugdhulp die zich richt op de hele sociale context van jeugd, die integraal is en nabij en die zoveel als mogelijk de eigen kracht versterkt. Jeugdhulp die uitgaat van behandelen en normaliseren en het versterken van het dagelijkse leven.</p> <p>Om het beleid en de sturingsvraagstukken invulling te geven, worden bepaalde opgaven van de gemeenten in regionaal verband opgepakt.</p>		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
			15 November 2017	November-December 2017
	† DB † Colleges † PHO † DB † Gemeenteraad † DB † AB † Gemeenteraad			

5.	Advies PHO	<p>1. Kennis te nemen van de hernieuwde ambtelijke inrichting en werkwijze van de regionale samenwerking jeugd (bijlage 1). De gemeenten te adviseren om:</p> <p>2a. In te stemmen met het leveren van ambtelijke capaciteit of een financiële bijdrage ten behoeve van het regionale beleidsteam jeugd, conform bijlage 1 van bijgevoegde notitie;</p> <p>2b. De ambtelijke capaciteit vrij te maken voor of de financiële bijdrage beschikbaar te stellen aan Holland Rijnland ten behoeve van het regionaal beleidsteam jeugd, conform de voorgestelde verdeling (bijlage 1 van bijgevoegde notitie).</p> <p>3a. In te stemmen met de conceptbegroting voor de uitvoering van de regionale samenwerkingsagenda jeugd 2018, te weten € 105.000,-, conform bijlage 4 van bijgevoegde notitie.</p> <p>3b. Dit bedrag beschikbaar te stellen aan Holland Rijnland voor de uitvoering van de regionale samenwerkingsagenda jeugd 2018, conform de voorgestelde verdeling (bijlage 4 van bijgevoegde notitie).</p>
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	n.v.t.
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	<p>Binnen de Werkagenda Jeugd bleek ambtelijk capaciteit de afgelopen periode een grote uitdaging. Daarnaast het werd belang van een betere sturing op de jeugdhulp steeds groter. Het capaciteitsknelpunt en de sturingsurgentie hebben geleid tot de uitwerking van een hernieuwde ambtelijke inrichting en werkwijze van de regionale samenwerking jeugd in 2018-2019. Hiermee beogen de ambtelijk opdrachtgevers, TWO Jeugdhulp en het AO Jeugd een efficiënte en effectieve ambtelijke organisatie van de regionale samenwerking jeugd.</p>
8.	Inspraak	Nee

9.	Financiële gevolgen	<p>Buiten begroting (incidentele extra bijdrage gemeenten) op basis van het regionale jeugdhulpbudget, te weten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Projectbudget (zie 'financieel' onder het kopje financiën): Voor het versnellen van de transformatie vanuit inhoudelijke beleidskeuzes is voor 2018 incidenteel budget nodig voor verdere uitwerking, onderzoek, ondersteuning en bijeenkomsten. • Capaciteit of financiële bijdrage (zie 'capaciteit' onder het kopje financiën): Ook worden gemeenten gevraagd om minimaal 2 dagen in de week ambtelijke beleids capaciteit en/of een financiële bijdrage van € 85,- per uur (inhuurtarief) te leveren.
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: Jeugdwet
		<p>Eerdere besluitvorming: PHO 16 december 2015: notitie 'Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland'. PHO 13 april 2016: Werkagenda 2016 PHO 9 november 2016: Restant budget werkagenda 2016 PHO 15 februari 2017: Werkagenda 2017</p>
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering: PHO Maatschappij
Datum: 15 november 2017
Tijd: 09.30 – 12.30 uur
Locatie: Kaag en Braassem
Agendapunt:
Kenmerk:
Auteur: Ragini Somair
Organisatie: Holland Rijnland

Onderwerp:

Hernieuwde ambtelijke inrichting en werkwijze regionale samenwerking jeugd

Beslispunten:

1. Kennis te nemen van de hernieuwde ambtelijke inrichting en werkwijze van de regionale samenwerking jeugd (bijlage 1).

De gemeenten te adviseren om:

- 2a. In te stemmen met het leveren van ambtelijke capaciteit of een financiële bijdrage ten behoeve van het regionale beleidsteam jeugd, conform bijlage 1 van bijgevoegde notitie;
- 2b. De ambtelijke capaciteit vrij te maken voor of de financiële bijdrage beschikbaar te stellen aan Holland Rijnland ten behoeve van het regionaal beleidsteam jeugd, conform de voorgestelde verdeling (bijlage 1 van bijgevoegde notitie).
- 3a. In te stemmen met de conceptbegroting voor de uitvoering van de regionale samenwerkingsagenda jeugd 2018, te weten € 105.000,-, conform bijlage 4 van bijgevoegde notitie.
- 3b. Dit bedrag beschikbaar te stellen aan Holland Rijnland voor de uitvoering van de regionale samenwerkingsagenda jeugd 2018, conform de voorgestelde verdeling verdeling (bijlage 4 van bijgevoegde notitie).

Inleiding:

De gemeenten in Holland Rijnland werken op regionale schaal intensief samen op het gebied van inkoop, beleidsontwikkeling en transformatie van de jeugdhulp. Het succes van deze regionale samenwerking komt voort uit de inhoudelijke betrokkenheid van gemeenten. Er is de afgelopen jaren veel bereikt. Het werk is nog niet af. Zo spelen er nu grote vraagstukken rondom (financiële) sturing, het versnellen van de transformatie en het steviger inkleden van de gemeentelijk opdrachtgeversrol. Om deze vraagstukken adequaat op te pakken en het regionale beleid verder te concretiseren is het noodzakelijk om:

- gemeentelijke capaciteit zo efficiënt en effectief in te zetten;
- betere focus te hebben en meer resultaatgericht te werken;
- heldere afwegingen te maken: lokaal, subregionaal of regionaal?
- minder te overleggen, waardoor meer ruimte ontstaat voor 'doen';
- (werk)vorm volgend te laten zijn aan de inhoud.

Door een heldere rol- en positiebepaling van ambtelijk opdrachtgever en ambtelijk opdrachtnemer en door de ambtelijke capaciteit beter te focussen, kunnen er sneller grotere stappen worden gezet. Bijgevoegde notitie gaat in op de organisatorische aard van de regionale samenwerking jeugd. In december 2017 wordt de inhoudelijke samenwerkingsagenda jeugd voorgelegd aan het PHO Maatschappij.

Beoogd effect:

Een efficiënte en effectieve ambtelijke organisatie van de regionale samenwerking jeugd.

Argumenten:

1. *De capaciteitsknelpunten binnen de Werkagenda 2017 en de sturingsurgentie op jeugdhulp vragen om een andere organisatie van de regionale samenwerking op jeugd.* De ambtelijk opdrachtgevers, TWO Jeugdhulp en het AO Jeugd beogen met de hernieuwde ambtelijk inrichting en werkwijze een efficiënte en effectieve ambtelijke organisatie van de regionale samenwerking jeugd.

2a. *Voor de uitvoering van de regionale samenwerking jeugd 2018 is capaciteit nodig.*

De verdere uitvoering van de regionale opgaven wordt opgepakt door een nieuw te vormen regionaal beleidsteam jeugd. Voor dit beleidsteam is ambtelijke capaciteit van gemeenten nodig: 6 tot 8 teamleden die allen minimaal 2 dagen per week op locatie werken aan de regionale opdrachten. Gemeenten die geen capaciteit leveren geven een financiële bijdrage bovenop het gevraagde projectbudget.

2b. *De benodigde ambtelijke capaciteit en financiële (capaciteits)bijdragen zijn afgestemd met de managers van de gemeenten.*

Het voorstel is tot stand gekomen in samenwerking met de managers van de gemeenten. Ook de gemeentesecretarissen zijn hierover geïnformeerd.

3a. *Voor de uitvoering van de regionale samenwerking jeugd 2018 is een werkbudget nodig.*

Een van de randvoorwaarden voor een goed functionerende regionale samenwerking is de aanwezigheid van een werkbudget. Dit budget biedt financiële ruimte voor het realiseren van de inhoudelijke opgaven. Hierbij kan gedacht worden aan het (laten) doen van onderzoek, het organiseren van bijeenkomsten en ondersteuning bij de uitwerking van de opgaven.

3b. *Met deze middelen kan alvast invulling worden geven aan de inhoud en het proces van de regionale samenwerkingsagenda jeugd 2018.*

De gemeenten zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de transformatie van de jeugdhulp en hebben aan de organisatie Holland Rijnland gevraagd de uitvoering van deze samenwerking te coördineren. Om de inhoudelijk opgaven efficiënt en effectief op te kunnen pakken is een werkbudget voor 2018 noodzakelijk. Bijlage 3 van bijgevoegde notitie heeft een globaal beeld van de regionale opgaven jeugd 2018. In de samenwerkingsagenda jeugd 2018 (PHO december 2017) wordt hier verder op ingegaan.

2/3c. *De verdeelsleutel is gebaseerd op het budget jeugdhulp 2017 dat gemeenten van het Rijk krijgen*

Het budget jeugdhulp 2017 dat gemeenten van het Rijk krijgen is gebaseerd op de omvang van de jeugdhulp in de gemeenten en daarom goed toepasbaar op de verdeling van de kosten. Het is aan iedere gemeente zelf te besluiten of financiering uit bestaande budgetten (uitvoeringsbudget jeugd) of verdere besluitvorming door het College nodig is.

Kanttekeningen/risico's:

- Met de oprichten van een regionaal beleidsteam jeugd, bestaande uit gemeenteamttenaren, wordt de oude werkgroepenstructuur los gelaten. Op dit moment is het beleidsteam nog in oprichting. Het capaciteitsvraagstuk dat hiermee samenhangt wordt verder opgepakt met de ambtelijke opdrachtgevers.
- Indien colleges niet instemmen met het gevraagde werkbudget leidt dit tot vertraging in de uitvoering. In overleg met ambtelijk- en bestuurlijke opdrachtgevers wordt de ambitie dan bijgesteld.

Financiën:

Voor de inhoudelijke uitvoering van de regionale samenwerking jeugd zijn middelen nodig: financieel en capaciteit.

Capaciteit

Van gemeenten wordt gevraagd om minimaal 2 dagen per week ambtelijke beleids capaciteit of een financiële bijdrage van € 85,- per uur (inhuurtarief) te leveren conform onderstaande tabel. Zowel ambtelijke beleids capaciteit als financiële bijdragen zijn belangrijk voor het realiseren van de gezamenlijke opgaven. Met de financiële bijdrage kan externe expertise worden ingehuurd. Dit is gezien de complexiteit van de vraagstukken zeker noodzakelijk. De verdeling van de rekenuren/financiële bijdrage is gebaseerd op het regionale jeugdhulpbudget waar alle 13 gemeenten aan bijdragen (verdeelsleutel).

Gemeente	Rekenuren inzet beleidsteam 2018 (uren per week)	Financiële bijdrage bij <u>geen</u> ureninzet in beleidsteam
Alphen aan den Rijn	7	€ 26.775
Hillegom, Lisse, Teylingen	29	€ 110.925
Kaag en Braassem	1	€ 3.825
Katwijk	24	€ 91.800
Leiden	47	€ 179.775
Leiderdorp	10	€ 38.250
Nieuwkoop	8	€ 30.600
Noordwijk en Noordwijkerhout	14	€ 53.550
Oegstgeest	7	€ 26.775
Zoeterwoude	3	€ 11.475
Totaal	150	€ 573.750

De financiële (capaciteits)bijdrage van gemeenten is aanvullend op de projectbegroting (zie 'financieel' hieronder voor de projectbegroting).

Financieel

Voor de uitvoering van de regionale samenwerkingsagenda jeugd 2018 is een bedrag begroot van € 105.000,-. Voor een toelichting op de begrotingsposten wordt verwezen naar bijlage 3 van de notitie.

Voorgesteld wordt om de kosten, ad. € 105.000,-, net als de capaciteit te verdelen op basis van het budget jeugdhulp 2017 dat gemeenten van het Rijk krijgen.

De bijdrage per gemeente aan de samenwerkingsjeugd 2018 ziet er dan als volgt uit:

Gemeente	Inbrengpercentage regionaal jeugdhulpbudget 2017	Bijdrage samenwerkingsagenda jeugd 2018
Alphen aan den Rijn	4,7%	€ 4.938
Hillegom	5,3%	€ 5.551
Kaag en Braassem	0,8%	€ 867
Katwijk	15,9%	€ 16.662
Leiden	31,9%	€ 33.484
Leiderdorp	6,4%	€ 6.680
Lisse	5,0%	€ 5.221
Nieuwkoop	5,6%	€ 5.831
Noordwijk	5,0%	€ 5.263
Noordwijkerhout	3,8%	€ 3.992
Oegstgeest	4,8%	€ 5.088
Teylingen	9,1%	€ 9.525
Zoeterwoude	1,8%	€ 1.899
Totaal	100,0%	€ 105.000

De financiële bijdrage ten behoeve van het projectbudget is aanvullend op de capaciteitsbijdrage die van gemeenten wordt gevraagd (zie 'capaciteit').

Politiek bestuurlijke consequenties:

Wanneer er onvoldoende (hoeveelheid en kwaliteit) middelen (capaciteit en geld) beschikbaar komt, zal dit effect hebben op de versnelling van de transformatie. Het beoogd effect van de regionale samenwerking jeugd is om de transformatie te versnellen om daarmee de kwaliteit te verbeteren, anders te gaan werken en zo ook de bezuiniging te kunnen realiseren.

Communicatie:

N.v.t.

Evaluatie:

In het najaar van 2018 wordt bekeken of deze hernieuwde ambtelijke inrichting en werkwijze voldoet aan de verwachtingen en zodanig voortgezet wordt.

Bijlage:

1. *Hernieuwde ambtelijke inrichting en werkwijze regionale samenwerking jeugd.*