

Oplegvel

1.	Onderwerp	Actualisatie en verantwoording Regionaal Groenprogramma		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Basistaak		
3.	Regionaal belang	Het Groenprogramma is regionaal. Versterken, ontwikkelen en garanderen kwaliteit van de groene ruimte vraagt regionale aanpak.		
4.	Behandelschema: DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
				13-02-2017 10-05-2017 21-06-2017
5.	Advies AB	<p>1. <i>Kennis te nemen van de wens van het Algemeen bestuur om tot verdere harmonisatie van de verantwoording van groenprojecten te komen en het DB gevraagd heeft hier uitwerking aan te geven.</i></p> <p>2. <i>Te constateren dat de harmonisatie verantwoording groen projecten vorm moet worden gegeven met de betrokken landschapstafels en de landschapstafels een systematiek hanteren die aansluit op voorwaarden van het Regionaal Groenprogramma 2010-2020 van Holland Rijnland (bijlage 1)</i></p> <p>3. <i>Te constateren dat nadere afspraken over verantwoording in overleg met de landschapstafels opgenomen kunnen worden in de toekomstig af te sluiten Uitvoeringsovereenkomsten tussen de landschapstafels en Holland Rijnland</i></p> <p>4. <i>In te stemmen met de handleiding Verantwoording- en accountantscontrole behorend bij het Regionaal Groenprogramma 2010-2020 (bijlage 2).</i></p> <p>5. <i>Kennis te nemen van het memo voorwaarden voor particuliere initiatiefnemers van projecten (bijlage 3)</i></p> <p>6. <i>in te stemmen met de eerste partiele herziening Regionaal Groenprogramma 2010-2020, zoals geformuleerd in het addendum (bijlage 4) met als oogmerk de doelstelling biodiversiteit toe te voegen.</i></p>		

6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	-
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	Het AB Holland Rijnland heeft verzocht te komen tot actualisatie Regionaal Groenprogramma en na te gaan hoe verantwoording geharmoniseerd kan worden.
8.	Inspraak	Nee
9.	Financiële gevolgen	Binnen begroting Holland Rijnland Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten: NVT
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: Regionaal Groenprogramma 2010-2020
		Eerdere besluitvorming: DB: 2 juli 2009 AB: 7 februari 2010
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

Adviesnota AB

Vergadering: Algemeen Bestuur
Datum: 21-06-2017
Tijd: 20.00
Locatie: Gemeente Katwijk
Agendapunt: 08
Kenmerk: ADV-17-00884

Onderwerp:

Verantwoording en actualisatie Regionaal Groenprogramma.

Beslispunten:

1. Kennis te nemen van de wens van het Algemeen Bestuur om tot verdere harmonisatie van de verantwoording van groenprojecten te komen en het DB gevraagd heeft hier uitwerking aan te geven.
2. Te constateren dat de harmonisatie verantwoording groen projecten vorm moet worden gegeven met de betrokken landschapstafels en de landschapstafels een systematiek hanteren die aansluit op voorwaarden van het Regionaal Groenprogramma 2010-2020 van Holland Rijnland (bijlage 1)
3. Te constateren dat nadere afspraken over verantwoording in overleg met de landschapstafels opgenomen kunnen worden in de toekomstig af te sluiten Uitvoeringsovereenkomsten tussen de landschapstafels en Holland Rijnland
4. In te stemmen met de handleiding Verantwoording- en accountantscontrole behorend bij het Regionaal Groenprogramma 2010-2020 (bijlage 2).
5. Kennis te nemen van het memo voorwaarden voor particuliere initiatiefnemers van projecten (bijlage 3)
6. In te stemmen met de eerste partiele herziening Regionaal Groenprogramma 2010-2020, zoals geformuleerd in het addendum (bijlage 4) met als oogmerk de doelstelling biodiversiteit toe te voegen.

Inleiding:

In het Algemeen Bestuur (AB) Holland Rijnland van 14 december 2016 is de evaluatie van het Regionaal Groenprogramma 2010-2020 aan de orde geweest. In het AB is besloten om:

- Tot een harmonisatie van voorwaarden voor de verantwoording van groenprojecten te komen.
- Een accountantsprotocol op te stellen, waar voorwaarden voor verantwoording volledig in verwoord zijn;
- In de doelstellingen expliciet aandacht te besteden aan het bevorderen van biodiversiteit.

In het PHO Leefomgeving van 11 november 2016 is afgesproken om een memo op te stellen voor particuliere initiatiefnemers van groenprojecten, onder welke voorwaarden zij een bijdrage kunnen krijgen uit het Regionaal Groenprogramma.

De afspraken in het AB en PHO zijn in dit voorstel met bijbehorende bijlagen vorm gegeven.

Argumenten:

2.1 Verantwoording bij de provincie Zuid-Holland is gewijzigd

De harmonisatie van de verantwoording van groenprojecten heeft betrekking op de vereisten vanuit de provincie Zuid-Holland en Holland Rijnland. De provincie Zuid-Holland heeft in 2014 aan de Leidse Ommelanden en onlangs aan de Duin- en Bollenstreek en de Rijn- en Veenstreek subsidie op basis van een gebiedsprogramma verleend. De vormgeving van de verantwoording is aan de betrokken landschapstafels. De provincie toetst alleen op de doelstellingen van het programma. Dit heeft tot gevolg dat voor harmonisatie afstemming nodig is met de landschapstafels. Voor het Regionaal Groenprogramma zijn dat de Leidse Regio en de Duin- en Bollenstreek. De Rijn- en Veenstreek participeert niet in het Regionaal Investeringsfonds en dus ook niet in het Regionaal Groenprogramma. Bijlage 1 geeft een uitwerking van de constatering.

2.2 Systematiek verantwoording landschapstafels sluit aan op systematiek RIF

De landschapstafels Leidse Ommelanden en Duin- en Bollenstreek zijn voor het gebiedsprogramma verantwoordelijk voor het invullen van de verantwoording. Beide tafels geven de verantwoording op projectniveau vorm. De uitwerking op projectniveau kan gehanteerd worden voor zowel de lopende projecten als projecten die opgenomen worden in de toekomstig af te sluiten Uitvoeringsovereenkomsten. Dit houdt in dat systematiek van verantwoording door de landschapstafels aansluit op de gevraagde verantwoording door Holland Rijnland.

2.3 Holland Rijnland vraagt geen extra administratieve handelingen

De verantwoording van projecten uit de lopende Uitvoeringsovereenkomsten bestaat uit een inhoudelijke en een financiële component. De inhoudelijke verantwoording kan voor de provincie Zuid-Holland, Holland Rijnland en de eigen gemeente gebruikt worden. Voor de financiële verantwoording is het van belang de uitgaven precies in kaart te brengen. Dit is noodzakelijk voor alle betrokken partijen. Indien een accountantscontrole vereist is, kan de accountant op basis van de handleiding Verantwoordings- en accountantscontrole nagaan of de uitgaven rechtmatig zijn. De accountant kan tegelijkertijd de verklaring voor de provincie Zuid-Holland en Holland Rijnland opmaken. Gemeenten hebben verzocht de relevante informatie in één protocol onder te brengen. Een accountantsprotocol suggereert "uitgebreide bureaucratie". In de praktijk kan de accountantscontrole eenvoudig uitgevoerd worden. Het primaire doel blijft het op doelmatige wijze realiseren van goede projecten, waarbij middelen in de natuur geïnvesteerd worden. Voor de toekomstig af te sluiten Uitvoeringsovereenkomsten sluit de verantwoording aan op de verantwoording die de betrokken landschapstafel hanteert.

2.4 Verantwoording is afgestemd met betrokkenen

Holland Rijnland heeft de verantwoording van projecten met Leidse Ommelanden en Duin- en Bollenstreek afgestemd. Beide landschapstafels hebben de keuze gemaakt de verantwoording op projectniveau vorm te geven.

3.1 Nadere afspraken zijn mogelijk in nieuwe uitvoeringsovereenkomsten

Dit jaar worden nieuwe Uitvoeringsovereenkomsten 2017-2021 met de Leidse Ommelanden en 2018-2022 Duin- en Bollenstreek voorbereid. Hierin kunnen nadere afspraken over de financiële verantwoording worden opgenomen.

De besluiten van het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland van 14 december 2016 blijven leidend.

4.1 Verantwoordingsprotocol biedt integrale handleiding

De vereisten voor verantwoording zijn in het Verantwoordings- en accountantsprotocol behorend bij het Regionaal Groenprogramma 2010-2020 bijeen gebracht. Deze waren eerst afzonderlijk opgenomen in de betrokken Uitvoeringsovereenkomsten en het Regionaal Groenprogramma 2010-2020.

5.1 Memo formuleert duidelijke voorwaarden voor particuliere initiatiefnemers

De inzet van ondernemers en particulieren bij realisatie van groenprojecten wordt steeds belangrijker. Recent is de vereniging vrijetijdslandschappen opgericht. Dit is een vereniging van ondernemers, die zich richt op de realisatie van groen- en recreatieve projecten. Het is van belang voor ondernemers de randvoorwaarden voor een mogelijke bijdrage uit het RIF Holland Rijnland duidelijk te formuleren. De memo formuleert duidelijk, dat Holland Rijnland alleen een bijdrage kan leveren indien het project ingediend wordt via een gemeente. Een aanvraag voor een bijdrage uit het groenprogramma moet via de gemeente lopen, om er zeker van te zijn dat Holland Rijnland niet aan projecten bijdraagt waar een gemeente bezwaar tegen heeft.

6.1 Bevorderen van biodiversiteit is een essentieel onderdeel van groenprojecten

Het bevorderen van biodiversiteit is een steeds belangrijkere doelstelling. Biodiversiteit is essentieel voor het in stand houden van de balans in de natuur. Biodiversiteit betekent het vormen van een levende en productieve natuur. Groenprojecten kunnen hier door het realiseren van variëteit in soorten aan bijdragen. De laatste tijd is er veel aandacht voor het realiseren van bijenlandschappen. Bijen zijn een onmisbare schakel in het bestuiven van vele soorten, waaronder fruitsoorten. In bijlage 4 zijn deze doelstellingen uitgewerkt.

Kanttekeningen/risico's:

1.1 Voor verantwoording lopende projecten blijven verschillen bestaan

Voor de verantwoording van groenprojecten uit de lopende Uitvoeringsovereenkomsten gelden andere voorwaarden van de provincie Zuid-Holland en Holland Rijnland, wanneer een accountantsverklaring benodigd is. De provincie Zuid-Holland hanteert een grens van € 250.000 en Holland Rijnland van € 100.000

Het is van belang dat gemeenten hier alert op zijn.

Financiën:

Het verantwoordingsprotocol is afgestemd met de controller van Holland Rijnland. Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting.

Communicatie:

Het verantwoordingsprotocol wordt ter kennis gebracht aan gemeenten. De handleiding voor aanvraag door particulieren wordt via de gemeenten verspreid.

Evaluatie:

In 2018-2019 wordt het gesprek gestart over een mogelijk vervolg op het Regionaal Groenprogramma 2010-2020. Dit hangt samen met een mogelijk vervolg op het Regionaal Investerings Fonds. Het Groenprogramma is onderdeel van dit fonds.

Bijlagen:

- 1) Memo harmonisatie verantwoording
- 2) Verantwoordings- en accountantsprotocol behorend bij het Regionaal Groenprogramma 2010-2020
- 3) Memo voorwaarden voor particuliere initiatiefnemers van projecten
- 4) Eerste partiele herziening Regionaal Groenprogramma 2010-2020

**Vergadering Holland Rijnland
Algemeen Bestuur
Besluit**