

Oplegvel

1.	Onderwerp	Wijziging bekostigingssystematiek ambulante jeugdhulp individueel per 1-1-2018		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	† Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	Gemeenten binnen Holland Rijnland contracteren gezamenlijk (een deel van) de jeugdhulp. De voorgestelde bekostigingswijziging (individueel ambulante) is van toepassing op 11 gemeenten binnen Holland Rijnland.		
4.	Behandelschema: † DB † Colleges † PHO † DB † Gemeenteraad † DB † AB † Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
			10 mei 2017	
5.	Advies PHO	<p>Het PHO Maatschappij adviseert het DB Holland Rijnland:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kennis te nemen van de bekostigingsopgaven en uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het wijzigen van de bekostigingssystematiek voor ambulante jeugdhulp individueel, conform bijgaande notitie "Jeugdhulp Holland Rijnland - notitie bekostiging en tariefopbouw 2018" 2. In te stemmen met de wijziging van de bekostigingssystematiek voor 'ambulante jeugdhulp individueel' per 1-1-2018 naar een inspanningsgerichte bekostiging. 3. In te stemmen met de beleidskeuzes conform bijgaande notitie 4. In te stemmen met de methodiek ter bepaling van de tarieven conform bijgaande notitie 		

6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	Niet van toepassing
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	In de afgesloten resultaatovereenkomsten is de voorgenomen bekostigingswijziging opgenomen. Om te kunnen voorzien in de behoefte van gemeenten aan sturing op de jeugdhulp, is inzicht in inzet jeugdhulp, uitputting budgetten en cliëntstromen noodzakelijk. Aan gemeenten wordt gevraagd in te stemmen met de nieuwe bekostigingssystematiek voor ambulante jeugdhulp individueel. Op basis van de visie van de regio Holland Rijnland op jeugdhulp en de manier waarop de toegang tot jeugdhulp is georganiseerd, lijkt een inspanningsgerichte bekostiging op dit moment het meest passend. De werkgroep Sturing en Bekostiging heeft de bekostigingssystematiek verder uitgewerkt, samen met de TWO Jeugdhulp en in samenwerking met aanbieders jeugdhulp.
8.	Inspraak	Besproken met aanbieders jeugdhulp op meerdere overlegtafels in 2016 en 2017. Tevens in de - op de overlegtafel samengestelde - werkgroep kostenstructuur en kostenopbouw jeugdhulp met aanbieders jeugdhulp.
9.	Financiële gevolgen	De instemming met de nieuwe bekostigingssystematiek heeft geen financiële gevolgen. De uitwerking van deze systematiek in de tarieven 2018 heeft dit mogelijk wel. Dit wordt apart aan het PHO aangeboden.
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: Per 1-1-2018 komt de DBC systematiek voor de jeugd-GGZ te vervallen.
		Eerdere besluitvorming: Op 9 november 2016 heeft het PHO Maatschappij het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland geadviseerd contracten met aanbieders van Jeugdhulp aan te gaan voor 2017, 2018 en 2019. Het voornemen te komen tot een nieuwe bekostigingssystematiek is verwoord in de vastgestelde resultaatovereenkomsten.
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	Niet van toepassing

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering:	PHO Maatschappij
Datum:	10 mei 2017
Tijd:	09.15-12.00
Locatie:	Gemeente Oegstgeest
Agendapunt:	Wijziging bekostigingssystematiek ambulante jeugdhulp individueel per 1-1-2018
Kenmerk:	06
Auteur:	TWO Holland Rijnland
Organisatie:	TWO Holland Rijnland

Onderwerp:

Wijziging bekostigingssystematiek ambulante jeugdhulp individueel per 1-1-2018

Beslispunten:

Het PHO Maatschappij adviseert het DB Holland Rijnland (art. 4.1 DVO):

1. Kennis te nemen van de bekostigingsopgaven en uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het wijzigen van de bekostigingssystematiek voor ambulante jeugdhulp individueel, conform bijgaande notitie "Jeugdhulp Holland Rijnland - notitie bekostiging en tariefopbouw 2018"
2. In te stemmen met de wijziging van de bekostigingssystematiek voor 'ambulante jeugdhulp individueel' per 1-1-2018 naar een inspanningsgerichte bekostiging.
3. In te stemmen met de beleidskeuzes conform bijgaande notitie
4. In te stemmen met de methodiek ter bepaling van de tarieven conform bijgaande notitie

Inleiding:

In het PHO van 9 november 2016 zijn de resultaatovereenkomsten vastgesteld tussen de gemeenten in Holland Rijnland en de opdrachtnemers jeugdhulp. In bijlage 7 van de resultaatovereenkomsten is de voorgenomen bekostigingswijziging beschreven. In de afgelopen maanden heeft de werkgroep Sturing en Bekostiging, samen met de TWO Jeugdhulp en in overleg met aanbieders jeugdhulp deze bekostigingswijziging verder uitgewerkt. In dit voorliggend voorstel adviseert de TWO het PHO over de te wijzigen bekostigingssystematiek en de onderliggende beleidskeuzes. Het PHO wordt verzocht het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland te verzoeken tot wijziging van de bekostigingssystematiek voor 'ambulante jeugdhulp individueel' per 1-1-2018 volgens bijgaand voorstel (zie bijlage 1).

Beoogd effect:

Wijzigen van de bekostigingssystematiek op basis van de bekostigingsopgaven voor de regio (zie bijlage 1) om inzicht in inzet jeugdhulp, uitputting budgetten en cliëntstromen te bevorderen. Daarnaast het bevorderen van maatwerk, ruimte voor de professional, integrale hulpverlening en het realiseren van hulp binnen het beschikbare budget.

Argumenten:

- 2.1 De keuze voor deze bekostigingssystematiek sluit aan bij een van de door de VNG vastgestelde uitvoeringsvarianten
- 2.2 Een inspanningsgerichte bekostiging bevordert inzicht in inzet jeugdhulp, uitputting budgetten en cliëntstromen
Hulpverlener verantwoordt inzet per cliënt (iedere periode een factuur op BSN-nummer)
- 2.3 Een inspanningsgerichte bekostiging bevordert maatwerk (“doen wat nodig is”)
De professional kan het beste inschatten hoe minimaal de inzet bij een cliënt kan zijn of hoe groot deze juist moet zijn. We willen de professional hierin niet via de bekostiging op cliëntniveau sturen, daarom bekostigen wat de professional daadwerkelijk inzet. Dit maakt het ook mogelijk om voor hele kleine aantallen cliënten, zeer intensieve jeugdhulp te blijven leveren.
- 2.4 Een inspanningsgerichte bekostiging bevordert vanuit expertise inzetten wat nodig is (ruimte professional)
Indien meerdere hulpverleners jeugdhulp bij een cliënt leveren en beide in het gezinsplan opgenomen zijn, dan kunnen zij allen factureren (mits in bezit van contract met de regio). De regie moet wel bij één van de partijen belegd zijn.
- 2.5 Een inspanningsgerichte bekostiging bevordert de juiste expertise kunnen inzetten (ruimte professional)
Hulpverlener kan incidentele inzet voor cliënten (bijv. los consult in traject bij andere aanbieder of aangevraagd via Jgt) factureren.
- 2.6 Een inspanningsgerichte bekostiging bevordert integraliteit
Integrale hulpverlening tussen diverse sectoren binnen de regio wordt bevordert. De hulpverleners hebben dezelfde financiering, die geen barrières opwerpt voor integrale hulpverlening.
- 2.7 Een inspanningsgerichte bekostiging bevordert het realiseren van passende hulp binnen budget
Door te betalen wat er daadwerkelijk aan noodzakelijke hulp ingezet moet worden per cliënt en de tarieven reëel (maar scherp) vast te stellen verwachten we beter passende jeugdhulp binnen het beschikbare budget te kunnen realiseren.
- 2.8 Aanbieders van jeugdhulp in de regio Holland Rijnland hebben geen zwaarwegende bezwaren tegen te voorgenomen wijziging
De bekostigingswijziging, beleidskeuzes en methodiek zijn meerdere malen besproken met aanbieders van jeugdhulp. Bijlage 2 betreft een concept verslag van de ontwikkeltafel van 18 april jl., waarin de notitie (bijlage 1) is

besproken met aanbieders.

- 2.9 In de basis een eenvoudig systeem met een beperkt aantal producten
Uniformering tussen sectoren is mogelijk. Bekostigingsverschillen tussen
AWBZ, Zvw en jeugdzorg vervallen
- 4.1 Deze methodiek wordt door meerdere regio's, waaronder Rijnmond, gebruikt om
tarieven te bepalen
De methodiek is tevens gevalideerd door onderzoeksbureau HHM

Kanttekeningen/risico's:

Een inspanningsgerichte bekostiging is gebaseerd op vertrouwen in de professional.
Deze vorm van bekostiging kent:

- 2.1 Een prikkel tot productie en het inzetten van duurder personeel
In de regio Holland Rijnland wordt de inzet van jeugdhulp bepaald door de
professional. Wanneer daadwerkelijke inzet wordt betaald, kan dit een prikkel
zijn tot meer productie en/of het inzetten van duurder personeel dan
voorheen.
- 2.2 Bij lage instroom een prikkel tot doorbehandelen
Indien een aanbieder onvoldoende aanbod van cliënten krijgt, kan dit een
reden zijn om langer door te behandelen
- 2.3 De registratie die noodzakelijk is voor een inspanningsgerichte bekostiging leidt
tot administratieve veranderingen bij aanbieders
De GGZ sector is ingericht op deze systematiek. De VG en J&O sectoren
zijn – in vergelijking met de taakgerichte bekostiging uit 2015 en 2016 - nog
niet bekend met deze manier van registratie.

Zie ook de bijgaande notitie vanaf pagina 15.

Maatregelen ter beperking van de bovengenoemde prikkels zijn het toepassen van een
maximale bestedingsruimte (budgetplafond). Dit is een prikkel tot doelmatige
hulpverlening bij een aanbieder. Verder ontwikkelt en stelt Holland Rijnland normen over:

- Het minimale aantal te helpen (unieke) cliënten
- De gemiddelde kosten per (unieke) cliënt
- De in te zetten personele mix
- Het percentage indirect-clientgebonden tijd
- Reistijd

Financiën:

De instemming met het bekostigingssystematiek heeft geen financiële gevolgen. De
uitwerking van deze systematiek in de tarieven 2018 heeft dit mogelijk wel. Dit wordt
apart aan het PHO aangeboden. Voorwaarde voor de nieuwe tariefstelling is dat deze in
totaal passend is binnen de huidige vastgestelde financiële kaders.

Communicatie:

- Communicatie over de besluitvorming is aan de deelnemende gemeenten.
- Na positieve besluitvorming door het DB van Holland Rijnland worden de aanbieders hierover geïnformeerd. De contracten en bijlagen worden (in samenspraak met aanbieders) gewijzigd en uiterlijk 1-7-2017 gecommuniceerd richting aanbieders.

Evaluatie:

- Op basis van de nieuwe bekostiging worden de contracten met aanbieders gewijzigd. Vervolgens worden medio september 2017 – in overleg met aanbieders - reële (maar scherpe) tarieven vastgesteld. In Q3 en Q4 van 2017 richt Holland Rijnland de administratieve verwerking in, zodat aanbieders kunnen schaduwdraaien. Het doel hiervan is om per 1-1-2018 de administratieve processen op orde te hebben. Daarnaast gebruikt Holland Rijnland deze informatie voor een financiële vergelijking.
- Via het automatisch berichtenverkeer worden de kosten inzichtelijk gemaakt, via de ontwikkelafels wordt geëvalueerd met aanbieders van jeugdhulp. TWO Jeugdhulp evalueert in Q2 van 2018. De bekostiging voor ambulante jeugdhulp groep en jeugdhulp met verblijf worden bij een positieve evaluatie per 1-1-2019 gewijzigd.

Bijlagen:

1. Notitie “20170424 Jeugdhulp Holland Rijnland - Notitie bekostiging ambulante individuele jeugdhulp en tariefopbouw 2018”.
2. Holland Rijnland - Concept verslag Ontwikkelafel 18-04-2017 v1.1