

Plan van aanpak Evaluatie Landschapsbeleidsplan Duin- en Bollenstreek

Projectnaam: Evaluatie Landschapsbeleidsplan Duin- en Bollenstreek
Status: concept, 2 december 2014
Naam auteur: David ter Avest

1. Inleiding/ aanleiding

In 1997 is voor het behoud en de versterking van de landschappelijke kwaliteiten van de Duin- en Bollenstreek een landschapsbeleidsplan opgesteld. Het opstellen van dit plan, het Landschapsbeleidsplan (LBP) Duin- en Bollenstreek, was één van de afspraken van het Pact van Teylingen uit 1996. De druk op de grond, met in het bijzonder de druk op het landschap is groot in deze regio. In 2001 is het Pact van Teylingen geëvalueerd.

Het LBP Duin- en Bollenstreek is in 1997 opgesteld in opdracht van het Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek (SDB) en geeft de gewenste toekomstige landschappelijke ontwikkelingen van het gebied aan. Het LBP Duin- en Bollenstreek schetst de beleidslijnen voor de landschapontwikkeling, biedt handvatten voor de planvorming maar formuleert geen harde acties. De uitwerkingen van de ambities heeft de regio thematisch vertaald naar voorstellen voor gebiedsgerichte projecten en de oprichting van diverse stimuleringsfondsen.

Op 31 mei 1999 is de Samenwerkingsovereenkomst Uitvoering Landschapsbeleidsplan Duin- en Bollenstreek opgesteld en ondertekend. Voor uitvoering van dit meerjarenprogramma was de totale begroting destijds circa 45 miljoen gulden. De provincie Zuid-Holland en de zes Bollengemeenten zouden dit budget grotendeels beschikbaar stellen.

De uitvoering van het LBP had een projectmatige insteek. Per project zijn afspraken gemaakt over de specifieke verantwoordelijkheden, waaronder de ontwikkeling en de uitvoering. Individuele gemeenten, provincie en maatschappelijke organisaties zijn verantwoordelijk voor de ontwikkeling en uitvoering van de meeste projecten. De daadwerkelijke financiering heeft plaats gevonden op basis van projectfinanciering. Omdat de regio verantwoordelijk was voor de uitvoering van een beperkt aantal projecten, heeft Holland Rijnland slechts zicht op de begroting en de uitgaven voor deze projecten. In de periode voor 2004 hebben de gemeenten geld gestort bij het Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek. Vanaf 2004 tot en met 2009 hebben de gemeenten de bijdrage gestort bij Holland Rijnland.

De bestuurlijke indeling is in de regio Duin- en Bollenstreek veranderd in deze periode, met de totstandkoming van de regio Holland Rijnland als meest prominente herschikking. Naast uitvoering van deze projecten zijn ambities uit het LBP op uiteenlopende wijze geland. Zo zijn enkele regionale ambities ondergebracht in het Regionaal Groenprogramma en in de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport.

Holland Rijnland neemt als eindverantwoordelijke van de uitvoering van het Landschapsbeleidsplan de taak op zich deze te evalueren.

2. Doelstelling

De evaluatie maakt inzichtelijk wat er in de regio is gedaan in het kader van het Landschapsbeleidsplan Duin- en Bollenstreek. De evaluatie biedt een financieel overzicht van de uitvoering van het Landschapsbeleidsplan voor de projecten waarover Holland Rijnland financieel verantwoordelijk is. Deze evaluatie richt zich, gelet op de uitvoeringsfase van de projecten en eerdere correspondentie met de gemeente Lisse, nadrukkelijk op de periode

2010-heden. Deze evaluatie zet een punt achter de uitvoering van het Landschapsbeleidsplan Duin- en Bollenstreek en vormt tevens de afsluiting van dit programma.

De evaluatie maakt duidelijk welke projecten zijn gerealiseerd en welke ambities nog niet verzilverd zijn en welke thema's of projecten mogelijk nog om actie vragen. Hiervoor is het van belang te wijzen op het vinden van nieuwe financieringsconstructies en –mogelijkheden die toekomstig landschapsbeleid mogelijk blijven maken en een mogelijk andere rol van regio Holland Rijnland.

3. Opdracht

Fase 1: plan van aanpak

Opstellen plan van aanpak met daarin een procesvoorstel, planning en besluitvorming op hoofdlijnen. Het plan van aanpak wordt opgesteld en ter vaststelling voorgelegd aan het DB.

Fase 2: rapportage

Opstellen rapportage. De concept rapportage wordt ter vaststelling voorgelegd aan het DB, waarna het DB het PHO om advies vraagt over het concept. Na eventuele wijziging op advies van het PHO zal het DB het definitief concept vrijgeven voor vaststelling in het AB.

4. Resultaat

Eindproducten:

- Plan van aanpak Evaluatie Landschapsbeleidsplan Duin- en Bollenstreek;
- Rapportage Evaluatie Landschapsbeleidsplan Duin- en Bollenstreek.

5. Plankaders

- *PACT/Offensief van Teylingen*

In het Pact van Teylingen hebben overheidsorganen en diverse maatschappelijke organisaties zich verenigd om de waarde en huidige functies van de Duin- en Bollenstreek te beschermen tegen de dreigende verstedelijking. Met het Offensief hebben zij afspraken gemaakt over de ruimtelijke ontwikkeling van de Duin- en Bollenstreek. Partijen hebben een gebiedsgerichte visie en programma voor duurzame en economische ontwikkeling van de Duin- en Bollenstreek opgesteld.

- *POP*

In het landelijk gebied worden vele projecten uitgevoerd of gesubsidieerd met Europese subsidiegelden uit het Plattelandsontwikkelingsplan. Het eerste plattelandsontwikkelingsplan voor Nederland (POP1) liep van 2000-2006, het tweede (POP2) van 2007-2013 en naar verwachting wordt POP3 (2014-2020) begin 2015 vastgesteld.

- *Regionaal Groenprogramma Holland Rijnland*

Dit Regionaal Groenprogramma is een RIF-project en de uitwerking van keuzes uit de Regionale Structuurvisie Holland Rijnland (RSV, 2012). Het groenprogramma vervangt zowel het Landschapsbeleidsplan Duin- en Bollenstreek als het Landschapsbeleidsplan Leidse regio. Het beheer van landschapselementen is niet in het Regionaal Groenprogramma Holland Rijnland opgenomen.

- *Gebiedsprogramma Bollenstreek 2010-2014, addendum 2012 en Gebiedsprogramma 2014-2018*

De gemeenten in de regio Duin- en Bollenstreek hebben gebiedsprogramma's opgesteld met projecten op het gebied van landschap, natuur, toerisme, recreatie en cultuurhistorie. De gebiedsprogramma's zijn clusteruitwerkingen van het Regionaal Groenprogramma.

- *Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Duin- en Bollenstreek (2010)*

Deze structuurvisie is een thematische uitwerking van keuzes uit de Regionale Structuurvisie Holland Rijnland (RSV, 2012). Ten behoeve van de uitvoering van deze structuurvisie is het GOM opgericht, de Greenport Ontwikkelingsmaatschappij.

- *Beleidsvisie Groen*

De provincie Zuid-Holland heeft op 10 oktober 2012 de Beleidsvisie Groen vastgesteld waarmee de provincie haar koers uitzet voor de groene ruimte, gekoppeld aan een uitvoeringsstrategie. Deze beleidsvisie speelt in op veranderende maatschappelijke behoeften en decentralisaties en bezuinigingen vanuit het Rijk. Belangenbehartiging bij het opstellen van de provinciale beleidsvisie Groen heeft ertoe geleid dat ook de Duin- en Bollenstreek is aangemerkt als een gebied onder stedelijke invloed.

6. Projectplanning en fasering

Fase 1: plan van aanpak

- vorm en inhoud op hoofdlijnen
- projectorganisatie en planning

Fase 2: opstellen rapportage

- overzicht gerealiseerde ambities uit het landschapsbeleid
- financiële paragraaf van de uitgevoerde projecten
- contextschets en veranderende bestuurlijke inrichting resultaten en effecten van het Landschapsbeleidsplan
- conclusies en aanbeveling voor toekomstig landschapsbeleid

Planning

	<i>Wanneer</i>	<i>Wat</i>	<i>Wie</i>
<i>Fase 1</i>	november 2014	Plan van aanpak opstellen	Holland Rijnland
	18 december 2014	Plan van aanpak vaststellen	DB
<i>Fase 2</i>	december-februari 2014	Verzamelen en analyse gegevens	Holland Rijnland
	maart 2014	Conceptrapportage opstellen	Holland Rijnland
		Conceptrapportage vrijgeven voor bespreking in en advies van PHO	DB
		Conceptrapportage bespreken en DB adviseren	PHO
		Definitief concept vrijgeven voor AB	DB
	Juni 2015	Vaststellen rapportage	AB

7. Begroting /personele inzet

Voor de evaluatie (fase 1 en fase 2) is 80 uur binnen Ruimtelijke Agenda gepland:

- PvA – 10 uur
- Analyse – 30 uur
- Rapportage – 20 uur
- Bestuurlijk traject – 20 uur

8. Projectorganisatie

Bestuurlijk opdrachtgever: regionaal portefeuillehouder Natuur en Landschap Holland Rijnland

Ambtelijke opdrachtgever: Manager Ruimtelijke Agenda Holland Rijnland

Ambtelijk opdrachtnemer: Godelieve Mars/David ter Avest

9. Omgevings- en krachtenveldanalyse

PM

10. Communicatieplan

De resultaten van de evaluatie worden via de reguliere communicatiemediën, zoals de website van Holland Rijnland en de nieuwsbrief Holland Rijnland Berichten, gecommuniceerd. Holland Rijnland stuurt de evaluatie aan de gemeenten, de provincie Zuid-Holland en andere betrokken (maatschappelijke) organisaties.

11. Risico's / aandachtspunten

- *Inzicht in projecten onder eigen verantwoordelijkheid*

Holland Rijnland heeft enkel inzicht in de projecten die onder eigen verantwoordelijkheid zijn uitgevoerd en waar Holland Rijnland de financiële verantwoordelijkheid voor draagt. De mogelijkheid bestaat dat er projecten in het kader van het Landschapsbeleidsplan Duin- en Bollenstreek zijn uitgevoerd door andere partijen.

12. Randvoorwaarden

In 2009 zijn in de Raad van Lisse vragen gesteld over de uitvoering van het Landschapsbeleidsplan Duin- en Bollenstreek. Na aanleiding hiervan heeft Holland Rijnland toen een analyse uitgevoerd over de inkomsten en uitgaven van de regio tot dat moment. Zie:

- Brief aan de gemeente Lisse met antwoord raadvragen LBP Duin- en Bollenstreek (dd. 11-01-2010).
- Brief aan de gemeente Lisse met aanvullende reactie raadvragen LBP Duin- en Bollenstreek (dd. 15-11-2010).

13. Afsluiting en evaluatie

Na vaststelling door het Algemeen Bestuur, wordt de rapportage ter kennis name verzonden naar de gemeenten in Holland Rijnland, provincie Zuid-Holland en andere betrokken (maatschappelijke) organisaties. Het document wordt op de website van Holland Rijnland geplaatst.