

## Oplegvel

1.	<b>Onderwerp</b>	OGGZ-agenda		
2.	<b>Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland</b>	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur X Platformtaak volgens gemeente		
3.	<b>Regionaal belang</b>	De uitvoering van de OGGZ is vanuit het rijk voornamelijk bij centrumgemeente Leiden neergelegd. Met de invoering van de Wmo 2015 krijgen alle gemeenten een grotere verantwoordelijkheid. Regionale samenwerking en afstemming is daarbij belang om het beroep op het regionale vangnet zoveel mogelijk te voorkomen.		
4.	<b>Behandelschema:</b>	<b>Datum: Informerend</b>	<b>Datum: Adviserend</b>	<b>Datum: Besluitvormend</b>
				14/5 en 2/7
5.	<b>Advies PHO</b>	<p>In te stemmen met:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. de uitgangspunten uit de OGGZ agenda: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. het bevorderen van een integrale aanpak;</li> <li>b. inzetten op preventie / herstel;</li> <li>c. het bevorderen van eigen kracht en eigen regie van de doelgroep;</li> <li>d. lokale verantwoordelijkheid, een regionaal vangnet.</li> </ol> </li> <li>2. de geformuleerde doelstellingen en oplossingsrichtingen</li> <li>3. a. het voorstel om organisaties zelf met een plan voor beschermd wonen vanaf 2015 te laten komen en b. om met hen tweejarige afspraken te maken;</li> <li>4. een vervolgoopdracht voor de werkgroep om de oplossingsrichtingen nader uit te werken, met daarbij specifieke aandacht voor preventie, beschermd wonen en de inloopfunctie GGZ.</li> </ol>		

6.	<b>Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken</b>	Nvt
7.	<b>Essentie van het voorstel</b> <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	De Wmo wordt met ingang van 2015 uitgebreid met nieuwe taken. De gemeenten krijgen hiermee een grotere verantwoordelijkheid voor de ondersteuning van hun (kwetsbare) inwoners en krijgen de opdracht om voorzieningen te treffen voor maatschappelijke opvang, beschermd wonen, dagbesteding en (woon)begeleiding. Vanaf 2015 worden gemeenten en de centrumgemeente samen verantwoordelijk voor de hele OGGZ-keten, waaronder preventie en herstel (ook nazorg) en de gespecialiseerde opvang. Uw overleg heeft een ambtelijke werkgroep een bestuursopdracht gegeven om de gevolgen van deze decentralisatie in beeld te brengen, voorstellen te formuleren om tot goede afspraken te komen in de OGGZ-keten en afspraken over het niveau van preventie in het kader van solidariteit.
8.	<b>Inspraak</b>	Ja, door: het ambtelijk en bestuurlijk platform OGGZ. Inspraak van zorgvragers en adviesraden volgt. Wanneer:
9.	<b>Financiële gevolgen</b>	X NVT Binnen begroting Holland Rijnland Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten: Structureel/incidenteel
10.	<b>Bestaand Kader</b>	Relevante regelgeving: Wet maatschappelijke ondersteuning
		Eerdere besluitvorming: Visie Huiselijk Geweld en Regionaal Kompas
11.	<b>Lokale context</b> (in te vullen door griffier)	

\* weghalen wat niet van toepassing is

## Adviesnota PHO

<b>Vergadering:</b>	Portefeuillehoudersoverleg Sociale Agenda
<b>Datum:</b>	14 mei 2014 8.00 – 13.00 uur
<b>Locatie:</b>	Stadhuis Leiden
<b>Agendapunt:</b>	09

**Onderwerp:** OGGZ-agenda

---

### Beslispunten:

In te stemmen met:

- de uitgangspunten uit de OGGZ agenda:
  - het bevorderen van een integrale aanpak;
  - inzetten op preventie / herstel;
  - het bevorderen van eigen kracht en eigen regie van de doelgroep;
  - lokale verantwoordelijkheid, een regionaal vangnet.
- de geformuleerde doelstellingen en oplossingsrichtingen;
- het voorstel om organisaties zelf met een plan voor beschermd wonen vanaf 2015 te laten komen en
  - om tweejarige afspraken te maken;
- een vervolgoopdracht om de oplossingsrichtingen nader uit te werken, met daarbij specifieke aandacht voor preventie, beschermd wonen en de inloopfunctie GGZ.

### Inleiding:

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) wordt met ingang van 2015 uitgebreid met nieuwe taken. De gemeenten krijgen hiermee een grotere verantwoordelijkheid voor het ondersteunen van hun inwoners. Gemeenten krijgen de opdracht om voorzieningen te treffen om de zelfredzaamheid en participatie van (kwetsbare) inwoners te vergroten / behouden. Onder deze voorzieningen vallen onder andere maatschappelijke opvang, beschermd wonen, dagbesteding en (woon)begeleiding. Hiermee krijgen gemeenten een grotere taak binnen de Openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ). Waren gemeenten eerst met name verantwoordelijk voor preventie en herstel (waaronder ook nazorg) en de centrumgemeente voor gespecialiseerde opvang, vanaf 2015 worden gemeenten en de centrumgemeente samen verantwoordelijk voor de hele keten. Dit betekent voor gemeenten dat een groep inwoners met complexe problematiek onder hun verantwoordelijkheid gaat vallen.

### *Bestuursopdracht*

De gemeenten in Holland Rijnland hebben besloten om deze nieuwe taken gezamenlijk te verkennen aan de hand van een regionale bestuursopdracht. Binnen de OGGZ willen de gemeenten op een aantal punten intensief met elkaar op trekken. Daartoe is een drietal opdrachten geformuleerd waarop de voorliggende agenda zo goed mogelijk antwoord tracht te geven:

- Breng de gevolgen van de decentralisatie ondersteuning in beeld voor de afstemming met de voorzieningen die worden gefinancierd uit de Decentralisatie Uitkering Maatschappelijke Opvang, Openbare Geestelijke Gezondheid en Verslavingsbeleid
- Formuleer voorstellen om tot goede afspraken te komen binnen de OGGZ/GGZ-keten (van preventie tot maatschappelijke opvang en herstel). Het gaat hierbij om de

overdrachts-momenten binnen de keten. De ondersteuning binnen de keten hoeft niet bij één organisatie te liggen.

3. Formuleer voorstellen voor het maken van basisafspraken over het niveau van preventie in het kader van solidariteit (preventie, ondersteuning wordt door gemeenten gefinancierd, maatschappelijke opvang door de centrumgemeente).

De bijgevoegde OGGZ-agenda is een uitwerking van deze bestuursopdracht. De agenda is opgebouwd rond zes thema's binnen de OGGZ-keten, de zes thema's die op dit moment de meeste aandacht vragen:

- OGGZ binnen het sociale domein
- Preventie
- Inloopfunctie GGZ
- Begeleiding
- Beschermd wonen
- Samenwerking in de keten

Binnen deze thema's zijn opgaven, doelen en oplossingsrichtingen geformuleerd. Daarnaast zijn in de agenda algemene uitgangspunten opgenomen.

Na instemming van het PHO worden deze zaken in een notitie voor het PHO Sociale Agenda van, zo mogelijk, 2 juli concreet uitgewerkt. In deze fase van de uitwerking van de bestuursopdracht zal de tweede notitie uitgebreidere informatie bevatten over o.a. de onderwerpen Inloopfunctie GGZ en Beschermd wonen.

#### **Beoogd effect:**

Met de agenda wordt beoogd om de nieuwe Wmo-taken binnen de OGGZ vorm te geven, met als doel om het leven van OGGZ cliënten, daar waar mogelijk, te normaliseren en het perspectief op herstel, ontwikkeling en integratie in de samenleving te bevorderen.

#### **Argumenten:**

##### *1.a Problemen die met elkaar samenhangen in samenhang aanpakken*

De OGGZ doelgroep heeft meestal meerdere problemen die niet door één instelling of één voorziening kunnen worden opgelost. De gemeenten willen daarom een integrale aanpak bevorderen. Van de professionals en maatschappelijke organisaties wordt verwacht dat zij samenwerken en hierbij de integraliteit in het oog houden, onder andere door het inzetten van één huishouden (gezin), één plan.

##### *1.b Preventie en een outreachende aanpak zijn belangrijk om de OGGZ-problematiek te beperken*

De inzet van de gemeenten moet vooral gericht zijn op het voorkomen van uitval, op het voorkomen (en erger worden van) problemen, door tijdig te signaleren, in te grijpen en actie te ondernemen. Kenmerkend voor de OGGZ doelgroep is dat zij veelal zelf geen hulpvraag uitdragen, maar wel degelijk hulp nodig hebben als gevolg van multiproblematiek. Daarom staan gemeenten een preventieve en outreachende aanpak voor.

##### *1.c De aanpak van de OGGZ-problematiek moet aansluiten bij het zelfregisserend vermogen van de doelgroep.*

De OGGZ doelgroep is een kwetsbare doelgroep. Die kwetsbaarheid maakt dat zij ondersteund moet worden, onder andere in het herkennen en erkennen van de eigen hulpvraag. Van professionals en organisaties moet daarom verwacht worden dat zij aansluiten bij het zelfregisserend vermogen van de doelgroep en deze verder versterken.

*1.d Zo vroeg mogelijk lokaal inspringen op problemen kan benutting van dit regionaal vangnet voorkomen.*

Elke gemeente is verantwoordelijk voor het opvangen en ondersteunen van de OGGZ doelgroep en voor de opgaven die daarmee gepaard gaan. Lokale problemen moeten waar mogelijk lokaal op- en aangepakt worden. Dit vergroot de kans op duurzaam succes. Dit houdt in dat ook preventie en herstel (nazorg) tot de lokale taken behoren. Regionaal wordt een vangnet geboden.

*2. Regionale kaders voor sterke lokale verankering*

Alle gemeenten zijn op grond van de concept-Wmo 2015 verantwoordelijk voor de nieuwe taken begeleiding, beschermd wonen en inloofunctie. De financiering van een deel van de nieuwe taken gaat weliswaar via centrumgemeente Leiden, de verantwoordelijkheid ligt bij alle gemeenten. Met de OGGZ-agenda willen we deze gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle gemeenten, centrumgemeente en regiogemeenten, uitdragen en borgen. Door regionale opgaven en doelen te benoemen, kunnen de gemeenten gezamenlijk hun richting voor de kwetsbare OGGZ-doelgroep bepalen en samen invulling geven aan hun verantwoordelijkheid. Gemeenten zijn vervolgens zelf verantwoordelijk voor een sterke lokale verankering. In de vervolgnotitie worden hier concrete voorstellen voor gedaan.

*3. Tweejarige afspraken sluiten aan bij financiering*

Het maken van afspraken voor twee jaar geeft gemeenten en organisaties zekerheid en ruimte. Zekerheid in continuïteit van ondersteuning en infrastructuur, ruimte om vernieuwingen door te voeren. De twee jaar sluit ook aan bij de financieringsstroom: de eerste twee jaar via centrumgemeente, vanaf 2017 mogelijk via alle gemeenten.

## **Financiën:**

*Deel financiering naar centrumgemeente*

Om de nieuwe Wmo-taken uit te kunnen voeren worden m.i.v. 2015 middelen vanuit het rijk overgeheveld naar gemeenten. Voor sommige taken - of onderdelen daarvan - worden de gelden (vooralsnog) toegevoegd aan de decentralisatie-uitkering, die centrumgemeente Leiden ontvangt voor de financiering van de maatschappelijke opvang. Het gaat hierbij om:

- Begeleiding vanuit maatschappelijke opvang
- Inloofunctie vanuit maatschappelijke opvang
- Beschermd wonen

Voorlopig is een budget van ruim € 21 miljoen bekend gemaakt voor deze nieuwe centrumgemeentetaken. Het is de verwachting dat deze middelen vanaf 2017 over alle gemeenten worden verdeeld.

*Deel financiering naar alle gemeenten*

Voor andere taken geldt dat de middelen aan alle gemeenten afzonderlijk worden uitgekeerd in het sociaal deelfonds.

- Overig begeleiding (25% korting)
- Overig inloofunctie

Duidelijkheid over de hoogte van de bedragen, die met de nieuwe taken meekomen, wordt in de meicirculaire verwacht. In de volgende notitie zal dan ook meer duidelijkheid gegeven worden over de financiering.

## **Bijlage:**

1. OGGZ-agenda

2. *Overzicht taken en verantwoordelijkheden*