

## MEMO

**Aan:** «PHO Sociale Agenda  
**Van:** Paul Duijvensz  
**Bijlagen:** 2

**Datum:** « 18 februari 2014  
**Pagina's:** 4

**Onderwerp:** Aanvraag middelen Europees Sociaal Fonds (ESF)

### I Inleiding

Voor de periode 2014-2020 kan de arbeidsmarktregio Holland Rijnland ESF middelen aanvragen. Het thema is "actieve inclusie". Het gaat erom meer mensen die moeite hebben op de arbeidsmarkt te komen en/of deelnemen aan de samenleving naar die arbeidsmarkt te leiden. Voor de uitvoering van het thema actieve inclusie is aansluiting gezocht bij de 35 arbeidsmarktregio's. De arbeidsmarktregio is van belang, omdat hier concrete aansluiting kan worden gerealiseerd tussen sociale en economische doelstellingen.

De middelen dienen ingezet te worden voor een brede groep van mensen met afstand tot de arbeidsmarkt. Het gaat onder meer om het terugdringen van jeugdwerkloosheid en om re-integratie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, zoals mensen met een arbeidsbeperking, werkloze 55-plussers, mensen zonder werk of uitkering waaronder laag opgeleide vrouwen. Goede beheersing van de Nederlandse taal is een belangrijke factor bij het vinden van werk. Daarom valt onder actieve inclusie ook het wegwerken van taalachterstand.

De aanvraag wordt ingediend door de centrumgemeente Leiden. Deze gemeente stelt in overleg met betrokkenen een regionaal plan op. De toekenning geschiedt in tranches van twee jaar. Voor de eerste twee jaar is een bedrag van € 1.696.500 beschikbaar.

30% van dit bedrag is geormerkt voor schoolverlaters van het Voortgezet Speciaal- en Praktijkonderwijs (VSO- en PrO-scholen). De aanvraag is mogelijk vanaf 1 mei 2014.

Gemeenten mogen zelf in het lopende jaar bepalen, wanneer de ESF aanvraag ingediend wordt.

### II Randvoorwaarden

Inzet van ESF is gekoppeld aan voorwaarden. Deze zijn geformuleerd door het Agentschap SZW. Het Agentschap voert voor Nederland de regeling uit.

De randvoorwaarden zijn:

- De inzet dient gepaard te gaan met 50% cofinanciering.
- De administratie dient gevoerd te worden op basis van ESF-richtlijnen.
- Inzet gaat uit van een resultaatverplichting, 60% van het aangevraagde budget dient daadwerkelijk ingezet te worden.
- 30% van de middelen is geormerkt voor schoolverlaters van het PrO- en VSO-onderwijs
- Maximaal 10% van de middelen mag besteed worden aan coördinatie en administratie.

### III Uitgangspunten gemeente Leiden

De gemeente Leiden heeft de afgelopen jaren met het Actieplan Jeugdwerkloosheid ervaring opgedaan met inzet van ESF. Leiden heeft als centrumgemeente een regionaal plan opgesteld. Voor de laatste tranche is 96% van het aangevraagde budget na controles van het Agentschap SZW daadwerkelijk toegekend. Dit is een hoog percentage. De gemeente Leiden heeft met betrekking tot de inzet van ESF een aantal uitgangspunten geformuleerd. Deze houden verband met de risicovolle verantwoording van ESF.

- ESF middelen worden pas afgerekend, wanneer ESF verantwoord is. Dit houdt in dat partners dienen te voorfinancieren. Deze voorfinanciering houdt verband met de complexe verantwoording van ESF. Gemeente Leiden heeft als uitgangspunt, dat financiële risico's beperkt dienen te worden. De gemeente werkt zelf ook op basis van voorfinanciering.
- Partners (gemeenten en scholen ) dienen zorg te dragen voor 50% cofinanciering.
- Partners dienen deelnemers-en financiële administratie te voeren op basis van de ESF richtlijnen. Dit betreft de administratie van activiteiten en deelnemers. De projectadministratie van het totale project ligt bij de gemeente Leiden.
- Partners sluiten contract af met gemeente Leiden. Hierin worden doelstellingen en wederzijdse verplichtingen in opgenomen.
- Doelstellingen worden gebaseerd op kosten, die eenvoudig te verantwoorden zijn.
- Partners wijzen contactpersoon aan, die namens de partner aanspreekbaar is op uitvoering van het project.
- Risico's met verantwoording liggen bij uitvoerende partners.

### IV Projectorganisatie

- Gemeente Leiden heeft voor ESF projectorganisatie ingericht.
- Ambtelijk opdrachtgever geeft leiding aan projectorganisatie en legt verantwoording af aan bestuurlijk opdrachtgever
- Bestuurlijk opdrachtgever heeft eindverantwoording. Bestuurlijk opdrachtgever koppelt terug naar portefeuillehoudersoverleg Sociale Agenda van Holland Rijnland
- Bestuurlijk Opdrachtgeverschap ligt bij wethouder Werk en inkomen van de gemeente Leiden. Dit is voor deze collegeperiode de heer J.J. de Haan.
- Ambtelijk Opdrachtgeverschap ligt bij de manager Backoffice Dienstverlening van de gemeente Leiden. Dit is mevrouw G.G.C. Diender. Ambtelijke eindverantwoordelijkheid ligt bij haar.
- Projectleider (Jos Valk) geeft leiding aan voorbereidingswerkgroep, uitvoering en administratie
- Projectteam bestaat uit projectleider en beleidsadviseur Holland Rijnland (Paul Duijvensz)
- Voorbereidingswerkgroep bestaat uit projectleider, financieel medewerker( s) gemeente Leiden, beleidsadviseur gemeente Leiden, beleidsadviseur Holland Rijnland, beleidsadviseur(s) vanuit de subregio.
- Voorbereidingswerkgroep kan indien wenselijk aangevuld worden met een vertegenwoordiger vanuit het UWV
- Na aanvraag wordt voorbereidingswerkgroep omgevormd tot uitvoeringswerkgroep. Samenstelling kan op onderdelen veranderen.
- Uitvoeringswerkgroep organiseert 1x per kwartaal een uitvoeringsoverleg met partners.

## **V Uitwerking inzet ESF-middelen**

De inzet richt zich op twee doelgroepen. De eerste doelgroep bestaat uit schoolverlaters van VSO-en PrO-onderwijs. De tweede doelgroep bestaat uit mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

### Budget

Het budget voor Holland Rijnland voor twee jaar inclusief cofinanciering is	€ 2.375.000
Maximaal 10% is voor administratie en coördinatie	€ 216.000
Voor activiteiten dus beschikbaar	€ 2.159.000
Te regelen cofinanciering 50% voor twee jaar	€ 1.187.500
Te regelen cofinanciering per jaar	€ 593.750

### Doelgroep schoolverlaters VSO-en PrO-onderwijs

Holland Rijnland telt 10 scholen voor VSO- dan wel PrO-onderwijs. (zie bijlage deelnemende scholen). De scholen zijn uitgenodigd voor een voorlichtingsbijeenkomst op 13 februari. Op deze bijeenkomst is informatie gegeven over ESF en de randvoorwaarden. De scholen is gevraagd na te denken over een voorstel, dat de minimale inzet €25.000 is en het budget verdeeld wordt op basis van het aantal leerlingen met een uitstroomprofiel werk.

Op basis van de voorlichting wordt aan de scholen gevraagd een activiteitenplan op te stellen. Op 13 maart wordt op basis van de plannen, de concept aanvraag besproken.

Uit contacten met de scholen komt naar voren, dat het steeds moeilijker wordt jongeren naar de arbeidsmarkt uit te laten stromen. Dit houdt zowel verband met de crisis als het gegeven dat arbeid aan de onderkant komt te vervallen.

De inzet is om activiteiten in te zetten, die makkelijk "ESF-proof" te verantwoorden zijn. Dit zijn:

- Inzet trajectbegeleider(s) om jongeren te begeleiden naar de arbeidsmarkt
- Sollicitatietrainingen

Het beschikbaar budget voor de scholen bedraagt 30% van het voor activiteiten beschikbare bedrag. Dit is € 647.700 (inclusief 50% cofinanciering). De minimale omvang van uit te voeren projectactiviteiten bedraagt in principe € 25.000. Met de randvoorwaarde van 50% cofinanciering bedraagt het minimaal in te zetten budget € 50.000.

Het voorstel is de verdeling van het budget voor de scholen plaats te laten vinden op basis van het aantal leerlingen, dat uit kan stromen naar de arbeidsmarkt.

### Doelgroep gemeenten

Het uitgangspunt is activiteiten in te zetten:

- Die eenvoudig "ESF-proof" te verantwoorden zijn.
- Die eenvoudig te verbinden zijn met cofinanciering vanuit de gemeenten.

Dit houdt in, dat ingezet wordt op bestaande activiteiten en niet op innovatieve pilots. De inzet van ESF biedt wel de mogelijkheid om voor te sorteren op de komende invoering van de Participatiewet per 1 januari 2015.

Voor de doelgroep gemeenten is een bedrag voor activiteiten van € 1.511.300 (inclusief 50 % cofinanciering ) beschikbaar.

De voorbereidingsgroep heeft een drietal opties geformuleerd. Dit is een eerste bepaling van de richting.

### Optie 1 Inzet op arbeidstoeleiding in combinatie met taallessen

Taalachterstand is een belangrijke belemmering bij het vinden van werk. Veranderingen in de regelgeving hebben ertoe geleid, dat educatie nu alleen ingezet kan worden voor taal en rekenen. Het educatiebudget wordt beheerd door Holland Rijnland. Het educatiebudget kan voor de gehele regio ingezet worden als cofinanciering. Het deel van het educatiebudget, dat

ingezet wordt voor cofinanciering hangt af van het te bepalen aantal werkzoekenden dat taallessen volgt.

#### Optie 2 Inzet op groep jongeren die niet meer in aanmerking komt voor Wajong/WSW

De planning is dat 1 januari 2015 de Participatiewet van kracht wordt. Hierdoor wordt de instroom in de Wajong sterk beperkt en is er geen instroom in de WSW meer mogelijk. De gemeente is verantwoordelijk voor deze doelgroep. Deze groep zal moeite hebben om naar de arbeidsmarkt te komen. De inzet van ESF voor deze groep draagt ertoe bij, dat gemeenten invulling kan gaan geven aan de opgave van de Participatiewet per 1 januari 2015. Cofinanciering kan komen uit de middelen, die gemeenten voor de uitvoering van de participatiewet gaan ontvangen.

#### Optie 3 Inzet bestaande reïntegratieactiviteiten

Alle gemeenten financieren uit het participatiebudget reïntegratieactiviteiten. Het gaat om onder andere inzet trajectbegeleiders, sollicitatietrainingen, banenmarkten. Op basis van een menukaart kunnen gemeenten activiteiten voor ESF in aanmerking laten komen. Cofinanciering kan plaatsvinden vanuit het Participatiebudget van gemeenten.

De drie opties kunnen in combinatie ingezet worden. De inzet is de nadere uitwerking in nauw overleg met ambtelijk vertegenwoordigers uit de subregio's te laten plaatsvinden. Op 20 februari is het overleg met deze vertegenwoordigers. Bijlage 2 geeft een voorbeeld van een mogelijke uitwerking.

### **VI Vervolgprocedure**

Vorbereidingsgroep bereidt met gemeenten en scholen een aanvraag voor. De aanvraag wordt ter besluitvorming begin april voorgelegd aan de colleges van de gemeenten van Holland Rijnland. Gemeenten kunnen bepalen of zij deel willen nemen aan de ESF-aanvraag. Planning is, dat de centrumgemeente Leiden de aanvraag uiterlijk 1 mei indient bij het Agentschap SZW. De keuze is hierbij de besluitvorming te leggen bij de huidige colleges.