

Oplegvel

1.	Onderwerp	Concept verordening jeugdhulp		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur X Platformtaak volgens gemeente		
	Regionaal belang	Gemeenten in Holland Rijnland werken nauw samen in de transitie en transformatie van de jeugdzorg. Er is gezamenlijk een visie en een beleidsplan opgesteld en gezamenlijk gaan gemeenten de gespecialiseerde jeugdhulp inkopen. Het is daarom wenselijk dat deze gemeenten een verordening hebben, die zo veel als mogelijk gelijk is.		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
				2 juli 2014
	DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad			
5.	Advies PHO	1. De colleges van de 13 gemeenten van Holland Rijnland positief te adviseren over het vrij geven voor inspraak van de concept verordening jeugdhulp 2015. 2. De nog te verwachten inspraakreacties op ambtelijk niveau gezamenlijk op te pakken en de concept verordening af te ronden.		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	Geen		

<p>7.</p>	<p>Essentie van het voorstel (annotatie zoals op agenda staat)</p>	<p>De Jeugdwet verplicht de gemeenteraad een verordening jeugdhulp vast te stellen. In deze verordening moet het volgende worden geregeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de door het college te verlenen individuele voorzieningen en overige voorzieningen, de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening; - de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen; - de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld; - de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget; - waarborgen van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van jeugdhulp en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan, rekening houdend met de deskundigheid van de beroepskrachten en de toepasselijke arbeidsvoorwaarden, en - onder welke voorwaarden de persoon aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot het [zijn] sociale netwerk. <p>De Jeugdwet stelt dat verordening voor 1 november a.s. door de gemeenteraad moet zijn vastgesteld.</p> <p>De bijgevoegde conceptverordening is een voorstel voor een verordening die past bij het gevoerde beleid in regio Holland Rijnland. Onder meer wordt de toegang tot jeugdhulp geregeld via de jeugd- en gezinsteams. Daarnaast wordt ook de toegang via een arts en het gedwongen kader beschreven.</p> <p>Voorgesteld wordt dat u positief adviseert over het vrijgeven voor inspraak van deze conceptverordening en dat daarna op ambtelijk niveau gezamenlijk eventuele inspraakreacties worden verwerkt in deze conceptverordening.</p>
<p>8.</p>	<p>Inspraak</p>	<p>Tijdens het opstellen van de concept verordening is gesproken met aanbieders, cliënten en coaches van het jeugd- en gezinsteams. Hun opmerkingen hebben bijgedragen aan het concept dat nu voorligt. Lokaal wordt de verordening voor inspraak vrijgegeven en voorgelegd voor advies aan de Wmo-adviesraden.</p>

9.	Financiële gevolgen	Gemeenten in Holland Rijnland ontvangen gezamenlijk in totaal € 107.505.710,=. Gemeenten willen deze middelen inzetten voor goede jeugdhulp aan alle kinderen die dat nodig hebben. Kostenbeheersing is daarbij essentieel. De verordening geeft richting aan het inzetten van deze middelen, conform de lijn die in het beleid is uitgezet.
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: - Jeugdwet 2015 - Hart voor de jeugd, regionaal beleidsplan transitie jeugdzorg Holland Rijnland.
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering: PHO

Datum: 2 juli 2014

Locatie: [locatie]

Agendapunt: [agendapuntnummer]

Onderwerp:

Concept verordening jeugdhulp

Beslispunten:

1. De colleges van de 13 gemeenten van Holland Rijnland positief te adviseren over het vrij geven voor inspraak van de concept verordening jeugdhulp 2015.
2. De nog te verwachten inspraakreacties op ambtelijk niveau gezamenlijk op te pakken en de concept verordening af te ronden.

Inleiding:

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp. De Jeugdwet verplicht de gemeenteraad een verordening op te stellen. De wet geeft aan dat de verordening in elk geval de verhouding met de burger moet regelen. Het stuk gaat met name over welke de jeugdhulpvoorzieningen er beschikbaar zijn en hoe de toegang tot deze voorzieningen wordt geregeld. De verordening moet voor 1 november a.s. door de gemeenteraad zijn vastgesteld. De voorliggende concept verordening is voorbereid door een regionale werkgroep, bestaande uit 3 beleidsmedewerkers en 2 juristen. De werkgroep heeft tijdens het opstellen van de verordening gebruik gemaakt van een modelverordening van de VNG. Er is over een aantal onderwerpen contact geweest met de helpdesk van de VNG en met juristen van een adviesbureau. Ook heeft de werkgroep over een eerste concept gesproken met cliënten (jeugdigen en ouders) en aanbieders van jeugdhulp. De reacties zijn zorgvuldig gewogen en indien mogelijk verwerkt in de voorliggende versie.

In het portefeuillehoudersoverleg Sociale Agenda van mei 2014 is de procedure voor inspraak aan de orde geweest. Er is toen besloten dat de lokale inspraakprocedure eerder kan starten dan de behandeling in het portefeuillehoudersoverleg van 2 juli.

Beoogd effect:

Een verordening jeugdhulp in elke gemeente van de regio Holland Rijnland, die

- voldoet aan de eisen van de Jeugdwet;
- uitvoering geeft aan het Regionaal beleidsplan transitie jeugdzorg Holland Rijnland, "Hart voor de Jeugd" en
- leesbaar is en informatief is voor inwoners.

Argumenten:

1.1 De verordening voldoet aan de eisen die de Jeugdwet stelt aan de verordening jeugdhulp

De Jeugdwet benoemt dat de gemeenteraad in de verordening regels stelt over:

- de door het college te verlenen individuele voorzieningen en overige voorzieningen, de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening;
- de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen;
- de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld;
- de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget;

- waarborgen van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van jeugdhulp en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan, rekening houdend met de deskundigheid van de beroepskrachten en de toepasselijke arbeidsvoorwaarden, en
 - onder welke voorwaarden de persoon aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot het [zijn] sociale netwerk.
- Deze onderwerpen komen aan bod in deze verordening.

1.2 De verordening sluit aan op het Regionaal beleidsplan transitie jeugdzorg Holland Rijnland

De verordening sluit aan op het "Regionaal beleidsplan transitie jeugdzorg Holland Rijnland, Hart voor de Jeugd". Dit beleidsplan is vast gesteld door de gemeenteraden. De transitie en transformatie die in het beleidsplan zijn verwoord, staan in deze verordening. Dit komt tot uiting in bijvoorbeeld:

- De toegang tot gespecialiseerde jeugdhulp te laten verlopen via de jeugd- en gezinsteams. Dichter bij huis, integraler en laagdrempeliger dan in het huidige bestel het geval is via Bureau Jeugdzorg en het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ).
- De keuze die gemaakt is voor de vrij toegankelijke en individuele voorzieningen. Voorgesteld wordt dat de ambulante hulpverlening van jeugd- en gezinsteams vrij-toegankelijk wordt. In het huidige bestel is ambulante hulpverlening niet vrij toegankelijk.
- De verordening is zoveel mogelijk in voor burgers begrijpelijke taal opgesteld om aan te sluiten bij de visie dat jeugdigen en ouders laagdrempelig toegang tot jeugdhulp moeten hebben. Dit draagt bovendien bij aan de visie dat jeugdigen en ouders zoveel als mogelijk zelf de regie hebben over hun eigen jeugdhulpvragen en de oplossing daarvoor.

1.3 Reacties van cliënten en aanbieders van jeugdhulp zijn verwerkt

Op 15 en 20 mei is een eerdere versie van de verordening besproken met vertegenwoordigers van cliënten en aanbieders van jeugdhulp. Deze bespreking heeft opgeleverd dat de verordening op onderdelen is aangepast. De belangrijkste aanpassingen zijn:

- verheldering van de toegang tot jeugdhulp en in verband daarmee verheldering van de verhouding tussen het Centrum voor Jeugd en Gezin en het Jeugd- en gezinsteam;
- meer eenduidigheid over wat jeugdhulp is;
- redactie van teksten die voor onduidelijkheid bleken te zorgen;
- aanpassing in de volgorde van artikelen.

In het algemeen reageerde men dat de verordening goed leesbaar is.

1.4 Een beschikking geeft met name rechtsbescherming aan de burger

De verordening geeft aan welke voorzieningen vrij toegankelijk zijn en welke niet. Voor de voorzieningen die niet vrij toegankelijk zijn, de individuele voorzieningen, is een besluit van het college nodig. Het is de bedoeling dat het college deze bevoegdheid mandateert aan het jeugd- en gezinsteam (zie toelichting op de verordening). Dit mandaat wordt verleend omdat niet de gemeente maar de professional deskundig is in het beoordelen van wat nodig is voor jeugdhulpvragen van jeugdigen en hun ouders.

Omdat de burgers recht hebben op bezwaar en beroep wanneer de overheid een besluit neemt die de belangen van een burger aangaan, is in de verordening opgenomen dat voor specialistische voorzieningen een besluit nodig is. De positie van de overheid is namelijk wezenlijk anders dan die van het medisch circuit.

Uit onderzoek is gebleken dat indicatiestelling op basis van gedetailleerde voorwaarden en diagnoses en het benoemen van veel details over duur en frequentie niet bijdraagt aan kostenbeheersing. In tegendeel, het leidt vaak tot stijging van kosten. Het is dus te overwegen voor zo weinig mogelijk voorzieningen een beschikking af te geven, juist vanwege vertrouwen in de professional én de wens voor minder bureaucratie. In een latere fase kan overwogen worden of bepaalde individuele voorziening toch vrij toegankelijk moeten zijn. De verordening maakt mogelijk dat het college deze voorzieningen aan wijst in nadere regels.

2.1 Het is wenselijk dat de verordening op tijd wordt vastgesteld

De planning is zo gemaakt dat besluitvorming voor 1 november mogelijk is, zodat voldaan wordt aan de wettelijke bepaling dat de verordening voor 1 november 2014 wordt vastgesteld. Als na de inspraakronde en voor lokale besluitvorming nog regionale afstemming in het portefeuillehoudersoverleg moet plaats vinden, dan wordt deze datum niet gehaald.

Door op tijd op regionaal niveau de stukken klaar te hebben, is bovendien mogelijk dat er enige variatie tussen de gemeenten is. Sommige gemeenten stellen bijvoorbeeld een 3D verordening op, waarvoor deze concept verordening een bouwsteen is.

Tot slot is het wellicht goed vast te houden aan de planning van besluitvorming voor 1 november, zodat de gemeenteraden niet voor blok gezet worden. Het is zeer wenselijk dat de gemeenteraad in elk geval voor 1 januari 2015 een verordening vaststelt.

Kanttekeningen/risico's:

1. De verordening regelt nog niet alles

De voorliggende conceptverordening is een verordening op hoofdlijnen. Het college kan aanvullend daarop nadere regels vaststellen. Het huidige stuk impliceert dat het college dat in elk geval doet voor het PGB. De werkgroep zal een voorstel doen voor deze nadere regels en zorgen dat deze in het najaar bekend zijn.

Het is misschien wenselijk dat zo veel als mogelijk wordt geregeld in de verordening. Er zijn dan zo weinig mogelijk losse nadere regels nodig. Dit lukt nu nog niet omdat er nog zaken onduidelijk zijn. De transitie en transformatie van de jeugdzorg vragen tijd en ervaring. Anderzijds gaat de gemeenteraad met name over de kaders. Deze kaders worden in deze verordening gegeven en wordt voldaan aan de verplichting die de Jeugdwet oplegt. Dat het college nog wel nadere regels kan opstellen, levert ook een zekere mate van flexibiliteit op.

2. De toegang tot jeugdhulp via verwijzing van een arts lijkt een open einde regeling te zijn.

Naast de toegang tot jeugdhulp via het jeugd- en gezinsteam, bestaat ook de mogelijkheid dat de huisarts, jeugdarts en medisch specialist verwijzen naar jeugdhulp. Deze verwijzing van een arts naar jeugdhulp werkt zoals ook een verwijzing naar een medisch specialist werkt. De verwijzing bepaalt niet welke hulp of behandeling wordt ingezet. Er is een verschil tussen een verwijzing en een betalingsgrondslag.

Zo verwijst de huisarts naar een cardioloog die op basis van verdere diagnostiek bepaalt of medicatie of een operatie nodig is. Over die verrichting zijn vooraf kwalitatieve en kwantitatieve afspraken gemaakt met de financier. Zo zal dit ook voor de jeugdhulp werken. De huisarts verwijst en de aanbieder zorgt voor inzet van passende hulp binnen de afspraken die met de gemeenten gemaakt zijn over volume etc.

Overwogen is of in de verordening voorwaarden moeten staan voor het verlenen van jeugdhulp na verwijzing van een arts. Of dit kan is nog niet helemaal duidelijk. Vooralsnog is men van mening dat het niet mogelijk is de voorwaarde te stellen dat na verwijzing van een arts, het college een beschikking afgeeft voordat jeugdhulp wordt geleverd. De wetgever noemt dat de arts deskundig is om te verwijzen en dat jeugdhulpaanbieder deskundig is om te beoordelen of en welke jeugdhulp nodig is. Daarna is het niet aan het college om te besluiten of jeugdhulp nodig is. De wetgever maakt wel mogelijk dat de gemeente in contract- of subsidieafspraken voorwaarden stelt aan het verlenen van jeugdhulpvoorzieningen na verwijzing door een arts.

Bijlage:

Concept verordening jeugdhulp, d.d. 3 juni 2014