

Inleiding:

In de regio Zuid West (HR, MH, ZHZ, Haaglanden, Rott.regio) wordt al jaren samengewerkt op het gebied van gesloten jeugdhulp. In 2014 is besloten gemeenschappelijk beleid te ontwerpen t.b.v. gezamenlijke inkoop. Op die basis heeft ook de afrekening plaatsgevonden. Voor 2016 is een licht aangepast model opgezet, maar de gezamenlijkheid in aanpak is gebleven. De vijf regio's overleggen frequent met elkaar, met de aanbieders en met VWS. Namens HR participeren Roely Piek en Martin Mostert in dit circuit.

Inkoop:

In 2015 zijn gemeenschappelijk 264 plaatsen ingekocht, in 2016 op basis van een gezamenlijk afbouwscenario nog 235. Hieraan gekoppeld ook nog 20 plaatsen gesloten GGZ (Schakenbosch) welke HR niet heeft ingekocht. In 2015 zijn 28 jeugdigen HR gesloten geplaatst (6.9%) . Tot en met september zijn er in 2016 al 42 jeugdigen HR geplaatst, waardoor het aandeel van HR in het totaal is opgelopen tot ruim 10%. Omdat we voor 2016 zijn uitgegaan van het aantal plaatsingen in 2015 overschrijden de kosten verre de begroting.

Een aanmerkelijk deel aandeel van de toename bestaat uit voogdijjeugdigen uit andere gemeenten/regio's die wegens het woonplaatsbeginsel dan voor rekening HR komen. Dit is in 2016 dermate opgelopen dat TWO in overleg is gegaan met VWS om voor 2016 compensatiemogelijkheden te onderzoeken. Dit loopt nog.

Tot de gezamenlijke inkoop behoort ook de dienstverlening van het expertiseteam complexe zorg van JBW in Den Haag in een aantal inhoudelijke aspecten van gesloten Jeugdhulp (gedragswetenschapper, coördinatie) en verslaglegging en monitoring.

In 2016 wordt door de 5 samenwerkende regio's alleen gesloten jeugdhulp ingekocht bij Horizon en bij Jeugdformaat. In 2015 is ook ingekocht bij Pluryn-Hoenderloo maar door de terugloop van clientenaantallen in de loop der jaren is gekozen voor concentratie en specialisatie.

Verslaglegging:

Op de agenda PHO is elders bijgevoegd de rapportage Q3 die laat zien wat de bewegingen zijn in de gesloten jeugdhulp in het 3^e kwartaal. Afgezien van de absolute en relatieve stijging van het aantal cliënten van HR is erg opvallend, zo niet onrustbarend, dat plm. 75% van de casussen in crisis wordt geplaatst. In het verband van de 5 regio's wordt vastgesteld dat naast verzwarende problematiek en gebrek aan residentiële opvang elders wegens bezuinigingen, ook handelingsverlegenheid, zo niet gebrek aan deskundigheid, bij toeleiders mede oorzaak zou kunnen zijn.

Visieontwikkeling en transformatie:

Vanuit de gemaakte keuzes om maar met 2 aanbieders te werken die bovendien intensief met elkaar samenwerken ontstaat een goede mogelijkheid tot sturing op verandering en transformatie. De 5 regio's hebben een traject ingezet waarbij zowel de inhoud als het tarief, samen met de aanbieders, onder de loupe wordt genomen.

Dit heeft geleid tot een document (**bijlage 1**) waarin niet alleen een visie is neergelegd die aansluit op het beleid van de 5 regio's, maar ook worden concrete stappen gezet tot transformatie van het zorgaanbod. Kortheidshalve wordt verwezen naar het document, maar in het kort:

- Horizon gaat de Vaart in Teylingen per 2018 sluiten. In de plaats daarvan komen 2 kleine gesloten units, waarvan een naar nu wordt onderzocht, op (en in samenwerking met) het terrein van Curium Oegstgeest, waardoor meer intensieve GGZ-behandeling in geslotenheid mogelijk is. Een tweede kleine locatie wordt in Alphen gezocht. Een ander deel van de huidige omvang wordt omgezet in projecten "school 2care" waarbij 18 plaatsen worden omgezet in 30 stoelen. Het concept gaat uit van strakke dagprogramma's van 8 tot 8 met thuisverblijf. De mogelijkheid tot deel-ambulantisering van gesloten jeugdhulp ontstaat door de Jeugdwet, die voorlopige machtigingen en opschorting van machtigingen kent.
- Schakenbosch heeft afgelopen periode zeer serieuze problemen gekend doordat de Inspectie heeft ingegrepen in het veiligheidsregime. Het was na in werking treden van de Jeugdwet niet meer mogelijk in 1 groep jeugdigen te hebben met een verschillend regime geslotenheid. Voorheen kon dat wel. Schakenbosch heeft in het kader van de Inspectieonderzoeken én in het kader van de beleidslijnen die samen met Horizon en de 5 regio's zijn getrokken nu eveneens een "eigen" visiedocument neergelegd. Van Horizon is eveneens een document ter beschikking gekomen. Ter orientatie is de *bestuurlijke* reactie uit de regio Haaglanden op het visiedocument bijgevoegd, (**bijlage 2**).
- Tegelijkertijd met de visieontwikkeling en de implementatie daarvan is een traject opgestart dat ten doel heeft veel scherper in beeld te krijgen wat de realiteit is qua hoogte en inhoud van de nu gehanteerde tariefsprijs van 117.700 per jaar. Dit tarief is overigens nog zonder de huisvestingscomponent, omdat is afgesproken dat VWS dit nog enkele jaren financiert (onder verlaging van het macrobudget!). Vooral ook wilden we weten wat de inhoud is en wat kosten zijn van enerzijds verblijf, anderzijds van behandeling. Ook hier dus waar mogelijk een (onder)scheid van verblijf en behandeling. Bij het berekenen van de kostprijzen wordt hetzelfde model gehanteerd als dat we kennen uit de inkoopafels bekostiging in HR. Duidelijk moet zijn welke types inhoudelijke inzet en van welk niveau per traject worden ingezet. Er zal een matrix ontstaan van licht/midden/zwaar versus verblijf 6, 9, 12 maanden. Reeds nu is duidelijk dat de kosten van behandeling zullen stijgen, maar mogelijk kan dit worden opgevangen door verlaging van kosten door het school2care principe toe te passen. Gemikt wordt dus op verschuiving van kosten, binnen het vierkant.

Afspraak:

In het ambtelijk overleg van de 5 regio's is afgesproken om de visie (bijlage 3) aan de "achterbannen" voor te leggen om steun voor de ontwikkeling te vragen. Afgesproken is dit in december te doen. Per regio verschilt het of dit ambtelijk dan wel bestuurlijk dan wel beide gebeurt.

Het AO heeft alle relevante stukken ontvangen en besproken. In grote lijnen heeft het AO bevonden dat de ontwikkeling gesloten jeugdhulp in lijn is met de beleidsrichting Holland Rijnland, volgens Hart voor de Jeugd. Aan het AO is de vraag voorgelegd op welke wijze het PHO kan worden betrokken. Besloten is om het PHO de ontwikkeling ter informatie toe te sturen.

22-12-2017