

Plan van Aanpak Tussenevaluatie Regionaal Groenprogramma

Projectnaam/ onderwerp: Tussenevaluatie Regionaal Groenprogramma

Projectstatus: concept

Datum en versienr.: 20 april 2015, versie na DB 16 april '15

Naam auteur(s): Godelieve Mars en Claudia de Kort

1. Inleiding/ aanleiding

Het Regionaal Groenprogramma 2020 is het Programma zoals bedoeld in artikel 8 van de Beheersverordening Regionaal Investeringsfonds Holland Rijnland (RIF), met betrekking tot lid e. van artikel 2: de realisatie van het Regionale Groenprogramma (inclusief projecten in het Groene Hart). In het RIF sparen de gemeenten in de looptijd van 2008-2022 in totaal € 20 miljoen bij elkaar voor 'de realisatie van het Regionale Groenprogramma'. Tevens is het Regionaal Groenprogramma een uitvoeringsprogramma van de Regionale Structuurvisie 2020 Holland Rijnland (RSV). Met het Groenprogramma willen we het unieke groene gebied van de regio en de recreatiemogelijkheden een flinke impuls geven. Samen met de agrariërs, want landbouw en veeteelt zijn de natuurlijke dragers van het open landschap. Het Regionaal Groenprogramma geeft een visie op groen in de regio in 2020 en van de doelstellingen die hiervoor gerealiseerd moeten worden. Het Algemeen Bestuur heeft het Regionaal Groenprogramma 2020 op 17 februari 2010 vastgesteld.

In het Regionaal Groenprogramma is opgenomen dat het Algemeen Bestuur halverwege de looptijd, in 2015, de voortgang van beoordeelt op basis van een tussentijdse evaluatie. Hierbij worden vragen beantwoord zoals: bereiken we met deze projecten onze doelstellingen, wat ontbreekt en zouden we zelf projecten moeten initiëren en/of kwaliteitseisen (bijv. breedte ecologische verbindingen) moeten toevoegen. Deze evaluatie maakt het mogelijk om tijdig bij te sturen en zo een evenwichtige doelrealisatie te verkrijgen. Indien voortschrijdend inzicht, nieuwe ontwikkelingen of gewijzigd Rijks- of provinciaal beleid hiertoe aanleiding geeft, kan het Algemeen Bestuur het Regionaal Groenprogramma en de uitvoeringsstrategie inclusief de indicatieve projectenlijsten, herzien op basis van deze evaluatie.

2. Doelstelling

Het doel van de tussenevaluatie is om de effectiviteit en werkwijze van het Regionaal Groenprogramma te beoordelen en het Regionaal Groenprogramma (inclusief bijlagen) zo nodig te herzien.

3. Opdracht

Fase 1: Plan van aanpak Tussenevaluatie Regionaal Groenprogramma

Fase 2: Uitvoeren evaluatie

Fase 3: Besluitvorming: vaststellen evaluatie, incl. aanbevelingen en eventuele voorstellen tot herziening van het Regionaal Groenprogramma

4. Resultaat

Fase 1: Plan van aanpak

Fase 2: Rapportage tussenevaluatie, inclusief eventuele aanbevelingen voor herziening van het Regionaal Groenprogramma

Fase 3: Besluit Algemeen Bestuur Holland Rijnland: vaststellen rapportage tussenevaluatie en besluiten over eventuele herziening van het Regionaal Groenprogramma

5. Plangrenzen

Grondgebied Holland Rijnland anno 2008

De gemeenten die in 2008 bij Holland Rijnland aangesloten waren vullen het RIF: Hillegom, Kaag en Braassem (alleen het grondgebied van de voormalig gemeente Alkemade), Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Noordwijkerhout, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten en Zoeterwoude.

Uitvoeringsovereenkomsten 2010-2014, 2012-2016 en 2014-2018

In de evaluatie worden de uitvoeringsovereenkomsten 2010-2014, 2012-2016 en 2014-2018 gezien.

Eventuele herziening Groenprogramma is geen onderdeel van dit plan van aanpak

Op basis van de evaluatie kan het Algemeen Bestuur besluiten om het Regionaal Groenprogramma, inclusief de bijlagen, te herzien. Deze herziening is geen onderdeel van dit plan van aanpak.

6. Projectplanning en fasering

Fase 1: Opstellen plan van aanpak: maart – mei 2015

April: Opstellen plan van aanpak

Mei: Plan van aanpak ter advisering in het Portefeuillehouder Ruimte

Mei: Plan van aanpak ter vaststelling in het Dagelijks Bestuur

Fase 2: Uitvoeren evaluatie: mei – september 2015

- Gesprekken met diverse partijen:
 - Gemeenten en clustervertegenwoordigers:
 - o In Ambtelijke Overleg Natuur, Landschap en Recreatie
 - o Individuele gesprekken/interview met ambtelijke en bestuurlijke (oud) clustervertegenwoordigers
 - o Enquête naar afdelingshoofden, wethouders groen/recreatie, commissies regionale zaken en/of groen/recreatie (wellicht uitbesteden)
 - Provincie:
 - o In Ambtelijk Overleg Natuur, Landschap en Recreatie;
 - o Individueel gesprek/interview met ambtenaar en gedeputeerde
 - (enkele) maatschappelijke organisaties (bijvoorbeeld Groene Klaver, Landschap Zuid-Holland)

In deze gesprekken komt in ieder geval aan de orde:

- doelstellingen Regionaal Groenprogramma
- uitvoeringsstrategie van het Regionaal Groenprogramma
 - o werken in clusters;
 - o voorwaarden regionale bijdrage (niet voor grondverwerving, voorbereiding, proceskosten, beheer etc.)

- o regionale bijdrage via een uitvoeringsovereenkomst (onder andere gebiedsprogramma, projectbladen)
- o looptijd uitvoeringsovereenkomst en tijd tussen opvolgende uitvoeringsovereenkomsten
- o afronding projecten: accountantsverklaring bij projecten met een investering boven de € 100.000, eindrapportage, publiciteit
- ondersteuning door en werkwijze van Holland Rijnland;
- voortgang inrichting bij de gemeenten: genereert het regionale geld financiering van elders (vliegwieleffect), kunnen de gemeenten een regionale bijdrage voor hun groenprojecten krijgen, is de mogelijkheid van een regionale bijdrage in de hele gemeente bekend.
- Financiële analyses:
 - hoeveel geld van het Regionaal Investeringsfonds is toegezegd en uitgegeven.
 - hoeveel is afgelopen jaren geïnvesteerd in groen?
 - investeringen per cluster / gemeente
 - dekking projecten met RIF / gemeente / van buiten de regio (provincie en andere subsidies) / private investeringen.
- Opstellen rapportage evaluatie inclusief aanbevelingen tot wel of niet herzien van het Regionaal Groenprogramma

Fase 3: Besluitvorming: oktober – december 2015

Oktober: Rapportage en aanbevelingen ter advisering in het Portefeuillehouder overleg Ruimte.

November: Rapportage en aanbevelingen ter advisering in het Dagelijks Bestuur.

December: Rapportage ter vaststelling en aanbevelingen op basis van de rapportage ter besluitvorming in het Algemeen Bestuur.

7. Begroting

- uren inzet Holland Rijnland (fase 1, 2 en 3): circa 190 uur

- Plan van Aanpak – 10 uur
- Uitvoeren evaluatie – 120 uur
- Rapportage – 30 uur
- Besluitvormingsproces Holland Rijnland – 30 uur

- uren inzet provincie Zuid-Holland: (input leveren voor en bespreken van de rapportage over de tussenevaluatie): circa 15 uur

- uren inzet gemeenten (input leveren voor en bespreken van de rapportage over de tussenevaluatie): gemiddeld circa 20 uur per gemeente in totaal, gedurende de looptijd van het project.

- er zijn, behalve ureninzet, geen kosten verbonden aan dit project.

8. Projectorganisatie Holland Rijnland

Binnen Holland Rijnland, geldt de volgende organisatiestructuur:

Algemeen Bestuur:

Bij de vaststelling van het Regionaal Groenprogramma op 17 februari 2010 heeft het Algemeen Bestuur besloten om de werkwijze en effectiviteit van het Regionaal Groenprogramma in 2015 te evalueren. De evaluatie zal ter vaststelling voorgelegd worden aan het Algemeen Bestuur. Op

basis van de evaluatie kan het Algemeen Bestuur besluiten om het Regionaal Groenprogramma (inclusief bijlagen) te herzien.

Opdrachtgever

- Bestuurlijk: C. den Ouden (Portefeuillehouder Natuur en Landschap in het Dagelijks Bestuur)
- Ambtelijk: A. Baas, afdelingshoofd Ruimtelijke Agenda

Projectleider/ ambtelijk opdrachtnemer: G. Mars en C. de Kort

9. Omgevings- en krachtenveldanalyse

- Clusters van gemeenten
- Provincie Zuid-Holland
- Rijn- en Veenstreek (de Holland Rijnland-gemeenten, die niet onder het Groenprogramma vallen)
- Agrarische natuur- en landschapsverenigingen / Groene Klaver
- Andere maatschappelijke organisaties
- Hoogheemraadschap van Rijnland
- Landschap en Erfgoed Zuid-Holland
- Rijk
- Europa

10. Aandachtspunten

- *Beleidswijzigingen Rijk*

De beleidswijzigingen van het Rijk in 2010, waarna een decentralisatie van verantwoordelijkheden op het terrein van natuur, landschap en recreatie naar de provincies op gang is gekomen. Het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) is in 2012 ten einde gekomen. Het Regionaal Groenprogramma sloot projecten gefinancierd uit het ILG uit van medefianciering door RIF.

- *Wijzigingen POP*

Het ingaan van een nieuwe begrotingsperiode van de EU in 2014, waarna het Plattelands Ontwikkelings Programma, waaraan de POP-subsidie is verbonden, sterk is gewijzigd. De uitvoerings- en investeringsstrategie van het Regionaal Groenprogramma leunt zwaar op de POP-subsidie.

11. Randvoorwaarden

- *Basisdocumenten*

RIF beheersverordening, Regionaal Groenprogramma 2020

- *Gemeenten leveren benodigde gegevens*

De gemeenten hebben in de afgelopen jaren gewerkt met het Regionaal Groenprogramma en de voorwaarden die daarbij horen. De volledigheid van de evaluatie is mede afhankelijk van de gegevens die de gemeenten leveren.

12. Afsluiting

Na vaststelling door het Algemeen Bestuur, wordt de rapportage ter kennis name verzonden naar de gemeenten in Holland Rijnland, provincie Zuid-Holland en andere betrokken (maatschappelijke) organisaties. Het document wordt op de website van Holland Rijnland geplaatst.