

Oplegvel

1.	Onderwerp	Werkagenda Jeugd 2017		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	<p>Op basis van het regionale beleidsplan Hart voor de Jeugd, geeft de regio invulling aan de transformatie van de jeugdhulp. Daarin staan een aantal uitgangspunten centraal: vraag gestuurde jeugdhulp die zich richt op de hele sociale context van jeugd, die integraal is en nabij en die zoveel als mogelijk de eigen kracht versterkt. Jeugdhulp die uitgaat van behandelen en normaliseren en het versterken van het dagelijkse leven.</p> <p>Om in samenhang en samenwerking het beleid en de uitgangspunten invulling te geven, zijn de opgaven van de gemeenten voor 2017 vastgelegd in een werkagenda. Het onderliggende doel van alle opgaven is het versnellen van de transformatie in de jeugdhulp. Veel van deze opgaven zullen we met onze partners oppakken.</p> <p>Met deze werkagenda geeft de regio invulling aan het speerpunt effectieve en efficiënte jeugdhulp uit de Inhoudelijke Agenda Holland Rijnland 2016-2020.</p>		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
		9 februari 2017	15 februari 2017	Maart 2017
	† DB † Colleges † PHO † DB † Gemeenteraad † DB † AB † Gemeenteraad			
5.	Advies PHO	De gemeenten te adviseren om: <ol style="list-style-type: none"> de Werkagenda Jeugd 2017 Holland Rijnland vast te stellen. In te stemmen met de conceptbegroting voor de uitvoering van de werkagenda, te weten € 147.000,-. Een bedrag van € 97.000,- beschikbaar te stellen aan Holland Rijnland voor de uitvoering van de werkagenda conform de verdeling onder het kopje financiën. 		

6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	nvt
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	<p>Gemeenten, jeugdhulpaanbieders en onderwijs zijn sinds 2015 samen verantwoordelijk voor jeugdhulp. Deze transitie van taken naar de gemeenten was bedoeld om een transformatie in de jeugdhulp te realiseren. Het doel van dit nieuwe stelsel is om het jeugdbeleid en de voorzieningen efficiënter en effectiever te maken. Dit vraagt om een hele andere manier van werken en samenwerken. Daarmee hebben we op basis van ons jeugdmodel en de inkoop een goede start gemaakt. Met deze werkagenda zetten we in op de vervolgpogingen. Met waardering voor wat er allemaal al bereikt is en besef dat een echte transformatie een cultuuromslag vraagt die meerdere jaren beslaat. Doel is versnelling van de transformatie om de kwaliteit te verbeteren, anders te gaan werken en zo ook de bezuiniging te kunnen realiseren.</p> <p>De werkagenda is een dynamisch document, met ruimte voor ontwikkelopgaven en nieuwe ontwikkelingen.</p>
8.	Inspraak	Nee

9.	Financiële gevolgen	<p>Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) op basis van het regionale jeugdhulpbudget, te weten:</p> <table border="1" data-bbox="630 412 1214 1037"> <thead> <tr> <th data-bbox="630 412 920 517">Gemeente</th> <th data-bbox="920 412 1214 517">Bijdrage werkagenda 2017</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="630 517 920 555">Alphen aan den Rijn</td> <td data-bbox="920 517 1214 555">€ 4.561</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 555 920 593">Hillegom</td> <td data-bbox="920 555 1214 593">€ 5.128</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 593 920 631">Kaag en Braassem</td> <td data-bbox="920 593 1214 631">€ 801</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 631 920 669">Katwijk</td> <td data-bbox="920 631 1214 669">€ 15.392</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 669 920 707">Leiden</td> <td data-bbox="920 669 1214 707">€ 30.933</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 707 920 745">Leiderdorp</td> <td data-bbox="920 707 1214 745">€ 6.171</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 745 920 784">Lisse</td> <td data-bbox="920 745 1214 784">€ 4.823</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 784 920 822">Nieuwkoop</td> <td data-bbox="920 784 1214 822">€ 5.387</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 822 920 860">Noordwijk</td> <td data-bbox="920 822 1214 860">€ 4.862</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 860 920 898">Noordwijkerhout</td> <td data-bbox="920 860 1214 898">€ 3.688</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 898 920 936">Oegstgeest</td> <td data-bbox="920 898 1214 936">€ 4.700</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 936 920 974">Teylingen</td> <td data-bbox="920 936 1214 974">€ 8.800</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 974 920 1012">Zoeterwoude</td> <td data-bbox="920 974 1214 1012">€ 1.754</td> </tr> <tr> <td data-bbox="630 1012 920 1037">Totaal</td> <td data-bbox="920 1012 1214 1037">€ 97.000</td> </tr> </tbody> </table> <p>Incidenteel: voor het versnellen van de transformatie vanuit inhoudelijke beleidskeuzes is voor 2017 incidenteel budget nodig voor onderzoek, ondersteuning en bijeenkomsten.</p>	Gemeente	Bijdrage werkagenda 2017	Alphen aan den Rijn	€ 4.561	Hillegom	€ 5.128	Kaag en Braassem	€ 801	Katwijk	€ 15.392	Leiden	€ 30.933	Leiderdorp	€ 6.171	Lisse	€ 4.823	Nieuwkoop	€ 5.387	Noordwijk	€ 4.862	Noordwijkerhout	€ 3.688	Oegstgeest	€ 4.700	Teylingen	€ 8.800	Zoeterwoude	€ 1.754	Totaal	€ 97.000
Gemeente	Bijdrage werkagenda 2017																															
Alphen aan den Rijn	€ 4.561																															
Hillegom	€ 5.128																															
Kaag en Braassem	€ 801																															
Katwijk	€ 15.392																															
Leiden	€ 30.933																															
Leiderdorp	€ 6.171																															
Lisse	€ 4.823																															
Nieuwkoop	€ 5.387																															
Noordwijk	€ 4.862																															
Noordwijkerhout	€ 3.688																															
Oegstgeest	€ 4.700																															
Teylingen	€ 8.800																															
Zoeterwoude	€ 1.754																															
Totaal	€ 97.000																															
10.	Bestaand Kader	<p>Relevante regelgeving: Jeugdwet</p> <p>Eerdere besluitvorming: PHO 16 december 2015: notitie 'Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland'. PHO 13 april 2016: Werkagenda 2016 PHO 9 november 2016: Restant budget werkagenda 2016</p>																														
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)																															

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering: PHO
Datum: 15 februari 2017
Tijd:
Locatie: Noordwijk
Agendapunt:
Kenmerk:
Auteur: Ragini Somair / Xandra van Ginkel
Organisatie: Holland Rijnland

Onderwerp:

Werkagenda Jeugd 2017 Holland Rijnland

Beslispunten:

De gemeenten te adviseren om:

1. de Werkagenda Jeugd 2017 Holland Rijnland vast te stellen.
2. In te stemmen met de conceptbegroting voor de uitvoering van de werkagenda, te weten € 147.000,-.
3. Een bedrag van € 97.000,- beschikbaar te stellen aan Holland Rijnland voor de uitvoering van de werkagenda conform de verdeling onder het kopje financiën.

Inleiding:

Op basis van het regionale beleidsplan Hart voor de Jeugd, geeft de regio invulling aan de transformatie van de jeugdhulp. Daarin staan een aantal uitgangspunten centraal: vraag gestuurde jeugdhulp die zich richt op de hele sociale context van jeugd, die integraal is en nabij en die zoveel als mogelijk de eigen kracht versterkt. Jeugdhulp die uitgaat van behandelen en normaliseren en het versterken van het dagelijkse leven.

Om in samenhang en samenwerking het beleid en de uitgangspunten invulling te geven, zijn de gezamenlijke opgaven van de gemeenten voor 2017 vastgelegd in een werkagenda. Het onderliggende doel van alle opgaven is het versnellen van de transformatie in de jeugdzorg. Veel van deze opgaven zullen we met onze partners oppakken.

Met deze werkagenda geeft de regio invulling aan het speerpunt effectieve en efficiënte jeugdhulp uit de Inhoudelijke Agenda Holland Rijnland 2016-2020.

Beoogd effect:

Versnelling van de transformatie om de kwaliteit te verbeteren, anders te gaan werken en zo ook de bezuiniging te kunnen realiseren.

Argumenten:

1.1 De Werkagenda 2017 is opgesteld op basis van de 'Uitgangspunten Toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland'

Het beleidsplan Hart voor de Jeugd en de later aangescherpte uitgangspunten vormen de basis voor het jeugdhulpmodel in Holland Rijnland. Op basis hiervan en signalen uit het veld hebben de ambtenaren jeugd met de TWO jeugdhulp voorliggende opgaven voor 2017 bepaald.

1.2 Een aantal opgaven lopen door vanuit de Werkagenda 2016.

In hoofdstuk 1 van de werkagenda wordt kort teruggeblikt op de resultaten die in 2016 zijn geboekt. Veel inzet ging in 2016 naar de inkoop. Daarvoor is veel inhoudelijke input geleverd, bijvoorbeeld op het gebied van onderwijs, JGT's en cliëntenparticipatie. Voor het in de praktijk brengen van de visie is een leidraad ontwikkeld. Veel van de opgaven zijn samen met onze partners opgepakt. Daartoe zijn bijeenkomsten georganiseerd om input op te halen en de huidige en gewenste situatie in beeld te brengen, bijvoorbeeld over het CJG, de overgang 18-/18+, de PGB's en de koppeling onderwijs-jeugd. Daarnaast zijn nieuwe samenwerkingsafspraken gemaakt met de GI's en de Raad voor de Kinderbescherming en is een visie op dranghulpverlening opgesteld. Voor enkele opgaven was bestuurlijke besluitvorming nodig, zoals de aanbevelingen aan gemeenten voor integraal werken. Een aantal opgaven lopen door in 2017, zoals de nadere regels voor PGB en het vervoersvraagstuk of zijn doorlopend, zoals cliëntenparticipatie en de samenwerking met de JGT's.

2.1 Voor de uitvoering van de Werkagenda 2017 is een werkbudget nodig

Een deel van de werkagenda kan worden uitgevoerd binnen de beschikbare capaciteit bij gemeenten en de organisatie Holland Rijnland. Echter voor een deel is extra ondersteuning nodig, bijvoorbeeld voor het doen van onderzoek, organiseren van bijeenkomsten en ondersteuning bij de uitwerking van de opgaven. Dit bedrag is gebaseerd op een inschatting, onder andere van eerdere ondersteuning voor cliëntenparticipatie en onderwijs-jeugdhulp. Daarnaast biedt het werkbudget financiële ruimte voor het realiseren van de opgaven.

3.1 Met deze middelen kan invulling worden geven aan de inhoud en het proces van de werkagenda.

De gemeenten zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de transformatie van de jeugdhulp en hebben aan de organisatie Holland Rijnland gevraagd de uitvoering van deze werkagenda te coördineren. Het bestuurlijk opdrachtgeverschap is belegd bij het PHO Maatschappij en het ambtelijk opdrachtgeverschap bij groep managers uit de subregio's. Holland Rijnland heeft daarbij de rol van verlengd ambtelijk opdrachtgever, gericht op proces-begeleiding, voortgangsbewaking, het signaleren en oppakken van knelpunten en ondersteuning van de trekkers. Om dit efficiënt en effectief op te kunnen pakken is een werkbudget noodzakelijk.

3.2 De verdeelsleutel is gebaseerd op het budget jeugdhulp 2017 dat gemeenten van het Rijk krijgen

Het budget jeugdhulp 2016 dat gemeenten van het Rijk krijgen is gebaseerd op de omvang van de jeugdhulp in de gemeenten en daarom goed toepasbaar op de verdeling

van de kosten van de werkagenda. Het is aan iedere gemeente zelf te besluiten of financiering uit bestaande budgetten (uitvoeringsbudget jeugd) of verdere besluitvorming door het College nodig is.

Kanttekeningen/risico's:

- Nog niet voor alle opgaven is een actiehouders in beeld of zijn werkgroepen voorzien van voldoende capaciteit. Dit capaciteitsvraagstuk wordt verder opgepakt met de ambtelijke opdrachtgevers. Getracht wordt om zoveel mogelijk interne kennis van gemeenten in te zetten en op te bouwen. De kosten van externe inhuur wordt zoveel mogelijk beperkt.
- Indien colleges niet instemmen met het gevraagde werkbudget leidt dit tot vertraging in de uitvoering. In overleg met ambtelijk- en bestuurlijke opdrachtgevers wordt de ambitie dan bijgesteld.

Financiën:

Voor de uitvoering van de werkagenda zijn middelen nodig: financieel en capaciteit.

Capaciteit

Onderstaande tabel geeft weer welke minimale inzet nodig is voor de inhoudelijke uitwerking van de opgaven uit deze Werkagenda (per gemeente in uren/week). De verdeelsleutel is gebaseerd op het regionale jeugdhulpbudget waar alle 13 gemeenten aan bijdragen. De gezamenlijke inzet van de 13 gemeenten wordt hierdoor een veelvoud van de inzet van een individuele gemeente. Het gaat hier om de beleidsinzet voor de realisatie van de opgaven in deze werkagenda. Deze inschatting is gemaakt op basis van de opgaven die nu in beeld zijn.

Aanvullend hierop verwachten we in de loop van het jaar aanvullende opgaven door nieuwe ontwikkelingen.

In uren per week	Inzet regionale samenwerking jeugd algemeen o.a. AO Jeugd	Inzet werkagenda 2017	Totaal benodigde regionale inzet jeugd
Alphen aan den Rijn	4	9	13
Hillegom	4	11	15
Kaag en Braassem	4	2	6
Katwijk	4	32	36
Leiden	4	64	68
Leiderdorp	4	13	17
Lisse	4	10	14
Nieuwkoop	4	11	15
Noordwijk	4	10	14
Noordwijkerhout	4	8	12
Oegstgeest	4	10	14
Teylingen	4	18	22
Zoeterwoude	4	4	8
Totaal	52	200	252

Financieel

Voor de uitvoering van de werkagenda jeugd 2017 is een bedrag begroot van € 147.000. Voor een toelichting op de begrotingsposten wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

Voorgesteld wordt om het benodigde bedrag als volgt te dekken.

Omschrijving	Toelichting	Dekking
Restant budget Werkagenda Jeugd 2016 (13 gemeenten 2016)	Voor continuering van de Werkagenda in 2017 heeft het PHO de colleges op 9 november 2016 geadviseerd om het restant budget 2016 beschikbaar te stellen. Deze middelen hebben de gemeenten reeds aan Holland Rijnland betaald.	€ 50.000 (plm. stand dec. 2016)
13 gemeenten	Van de 13 samenwerkende gemeenten wordt de volgende dekking gevraagd.	€ 97.000
Totale dekking		€ 147.000*

*De definitieve afrekening van de Werkagenda 2016 moet nog worden opgemaakt. Op dit moment zijn mogelijk nog niet alle gemaakte kosten verwerkt. Dit betekent dat het totale begrote bedrag voor 2017 met plm. € 1.500,- naar boven of beneden kan afwijken.

Voorgesteld wordt om de kosten, ad. € 97.000,-, net als de capaciteit te verdelen op basis van het budget jeugdhulp 2017 dat gemeenten van het Rijk krijgen. De bijdrage per gemeente aan de werkagenda jeugd ziet er dan als volgt uit:

Gemeente	Inbrengpercentage regionaal jeugdhulpbudget	Bijdrage werkagenda 2017
Alphen aan den Rijn	4,7%	€ 4.561
Hillegom	5,3%	€ 5.128
Kaag en Braassem	0,8%	€ 801
Katwijk	15,9%	€ 15.392
Leiden	31,9%	€ 30.933
Leiderdorp	6,4%	€ 6.171
Lisse	5,0%	€ 4.823
Nieuwkoop	5,6%	€ 5.387
Noordwijk	5,0%	€ 4.862
Noordwijkerhout	3,8%	€ 3.688
Oegstgeest	4,8%	€ 4.700
Teylingen	9,1%	€ 8.800
Zoeterwoude	1,8%	€ 1.754
Totaal	100,0%	€ 97.000

Politiek bestuurlijke consequenties:

Wanneer er onvoldoende (hoeveelheid en kwaliteit) middelen (capaciteit en geld) beschikbaar komt voor de realisatie van de opgaven, zal dit effect hebben op de versnelling van de transformatie. Het beoogd effect van de werkagenda om de transformatie te versnellen om daarmee de kwaliteit te verbeteren, anders te gaan werken en zo ook de bezuiniging te kunnen realiseren, wordt daarmee beperkt en vertraagd.

Communicatie:

Communicatie over de Werkagenda vindt plaats per thema.

In de bijlage vindt u een memo om u te informeren over een van de opgaven uit de werkagenda: het cliëntervaringsonderzoek. De gemeenten hebben de wens geuit om ook dit jaar samen het (wettelijk verplichte) cliëntervaringsonderzoek op te pakken en waar mogelijk uit te breiden. Het wettelijk verplichte onderzoek wordt daarom uitgebreid met een vertelmogelijkheid voor cliënten. Hiermee wordt beleidsrijke informatie opgehaald over de werking van het jeugdhulpmodel. Concreet betekent dit dat jeugdigen en hun gezinnen gestimuleerd om hun ervaringen te delen. Op basis hiervan kunnen gemeenten en jeugdhulpaanbieders verbeteringen doorvoeren ten aanzien van de kwaliteit, vorm en beleving van de jeugdhulp. Het onderzoek wordt uitgevoerd door een extern bureau.

Evaluatie:

Het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij wordt periodiek geïnformeerd over de voortgang.

Bijlagen:

1. *Werkagenda Jeugd 2017 Holland Rijnland*
2. *Memo clientervaringsonderzoek*