

## MEMO

**Aan:** Pho Sociale Agenda  
**Van:** Paul Duijvensz/Jos Valk

**Datum:** «18 maart 2015  
**Pagina's:** 4

**Onderwerp:** Werkbedrijf Holland Rijnland en ESF

Geachte leden van het PHO Sociale agenda  
Dit memo brengt u op de hoogte van de stand van zaken Werkbedrijf Holland Rijnland en ESF

### Samenstelling Bestuur Werkbedrijf

In het Sociaal Akkoord van april 2013 is de afspraak gemaakt, dat het bestuur van het werkbedrijf tripartiet samengesteld wordt. Vanuit werkgeverszijde is nu VNO/NCW vertegenwoordigd. Mevrouw van Klink en mevrouw Kooiman zijn hier de kwartiermakers. De inzet is dat VNO/NCW vertegenwoordigd gaat worden door een grote werkgever uit de regio. In het laatste bestuurlijk Overleg is ook de Algemene Werkgeversvereniging Nederland aangeschoven. De AWWN heeft landelijk afspraken met sectoren gemaakt over de realisatie van garantiebanen.

De werknemers zijn nu vertegenwoordigd door het FNV. De Vakcentrale van Professionals (VCP) en het CNV hebben aangegeven betrokken te willen zijn bij de activiteiten van het Werkbedrijf. De afspraak is gemaakt, dat VCP en CNV meer betrokken gaan worden bij de uitvoering. Dit kan door bijvoorbeeld aan te haken bij het coördinatorenoverleg van de werkgeversservicepunten. De vertegenwoordiger van de FNV zal afstemmen met de VCP en CNV.

### Marktbewerkingsplan

De belangrijke pijler voor het werkbedrijf is het marktbewerkingsplan. Vanuit het Management Team Werkgeversdienstverlening (hoofden werk en inkomen SW-directeuren en manager werkgeversdienstverlening UWV) en Bestuurlijk Overleg Werk zijn de volgende uitgangspunten meegegeven:

- Brede benadering, waarin de doelgroepen van het UWV, gemeenten en de realisatie van garantiebanen aan de orde is.
- Uitgaan van gezamenlijke benadering van gemeenten en UWV.
- Concrete activiteiten en doelen, waarop monitoring mogelijk is.

De coördinatoren van de werkgeversservicepunten (drie gemeentelijk en één UWV) hebben de input geleverd voor het marktbewerkingsplan. Trekker is het UWV. Het marktbewerkingsplan is een gezamenlijk plan van UWV en gemeenten. Het gezamenlijke marktbewerkingsplan markeert de start van de nieuwe opdracht, waarin gemeenten en UWV gezamenlijke doelen hebben. Gemeenten en UWV comitteren zich aan deze doelen. Natuurlijk hebben gemeenten en UWV ook eigen doelen. Gemeenten hebben doelstellingen om kandidaten vanuit de Participatiewet te plaatsen en UWV vanuit WW en Wajong. De

samenwerking krijgt alleen gestalte vanuit de erkenning dat partijen ook eigen doelstellingen en taken hebben.

Het marktwerkingsplan bevat een algemeen gedeelte waarin de aanpak, samenwerkingsfilosofie en regionale doelen uitgewerkt zijn.

De afspraak is, dat de operatie in de subregio ligt. Elke subregio heeft een gemeenschappelijk plan uitgewerkt.

In het MT is geconstateerd, dat de praktische uitwerking en invulling van de samenwerking tussen UWV en gemeenten nog aanscherping behoeft. Een eerste stap is gemaakt en de komende periode zal hard gewerkt worden aan nadere invulling. De invulling ligt in het bijzonder bij het overleg van de coördinatoren van de werkgeversservicepunten (drie gemeentelijk en één UWV).

In het Marktwerkingsplan is het streven geformuleerd om tot geharmoniseerde producten van UWV en gemeenten te komen. Hierbij is de landelijke regelgeving een beperkende factor. Voor kandidaten van het UWV voor een garantiebaan geldt het regime van loonkostendispensatie en voor de gemeenten is het loonkostensubsidie.

In het Bestuurlijk Overleg Werk van 18 maart is geconstateerd, dat het komen tot een degelijk marktwerkingsplan een groei-model is. De bovenregionale afstemming, de relatie met het aanbod van werkzoekenden en de concrete activiteiten zijn nog niet voldoende uitgewerkt. Hierbij is de constatering dat elke subregio het op een specifieke wijze vormgeeft en het tijd nodig heeft tot elkaar te komen. Het gegeven is dat in elk van de drie subregio's de invulling van het werkgeversservicepunt nog in ontwikkeling is.

Specifieke aandacht vraagt de doelgroep van schoolverlaters van het praktijk- en voortgezet speciaal onderwijs (VSO/PrO doelgroep). De schoolverlaters worden geconfronteerd met de consequenties van al de drie decentralisaties. Schoolverlaters die arbeidsmogelijkheden hebben vallen nu onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. Hiervoor is de mogelijkheid van SW en Wajong niet langer aanwezig. Beschikbaarheid van garantiebanen is beperkt.

Het Bestuurlijk Overleg Werk heeft op 18 maart besloten:

1. Komen tot marktwerkingsplan is groei-model.
2. Focus op bovenregionale afstemming moet duidelijker worden. Voor het volgende overleg van 24 juni is een notitie beschikbaar, waarin uitgewerkt is welke gezamenlijke acties ondernomen worden.
3. Aanbodzijde moet duidelijker in beeld komen, welk aanbod is beschikbaar en hoe vindt matching plaats.
4. Specifieke analyse van de VSO/PrO doelgroep is nodig en komt het volgende Bestuurlijk Overleg Werk aan de orde.
5. Communicatie heeft prioriteit, in communicatieplan moet invulling website en het komen tot eenduidige informatie in de richting van werkgevers uitgewerkt gaan worden.

### **Praktische afspraken over indicatiestelling met het UWV**

De werkgroep Praktische afspraken heeft op 12 maart een voorlichting verzorgd over:

- 1) Indicatie banenafpraak
- 2) Indicatie beschut werk
- 3) Sociaal medische urenbeperking

Het doel van de bijeenkomst was naast voorlichting, dat uitvoerenden vanuit de gemeenten kennis kunnen maken met de arbeidsdeskundigen van UWV.

De bijeenkomst is maar liefst bezocht door 75 personen.

De meeste vragen hebben betrekking op de indicatie banenafpraak. Uit landelijke ervaringen komt naar voren, dat maar een beperkt aantal kandidaten van gemeenten, een indicatie banenafpraak krijgt. De indicatie banenafpraak bepaalt of een kandidaat in aanmerking komt voor een garantiebaan.

Het UWV heeft voor deze indicatiestelling de Sociaal Medische Beoordeling Arbeidsgeschiktheid ontwikkeld. Dit is een eenduidige methodiek om te bepalen of een kandidaat zelfstandig het minimumloon kan verdienen.

Staatssecretaris Kleinsma heeft op de landelijk implementatiedag van 5 maart aangegeven, dat de toets nu met name op ziekte en gebrek gericht is. Dit is niet de bedoeling van de wet geweest. De staatssecretaris heeft nog geen vervolgstappen genomen. De indruk van het UWV is dat gemeenten WWB kandidaten voorgedragen hebben zonder zorgvuldige selectie vooraf. Kandidaten die wel zelfstandig het minimumloon kunnen verdienen, komen niet in aanmerking voor de indicatie banenafpraak. Uit onze regio hebben nu 2 kandidaten een indicatie banenafpraak ontvangen.

Het MT Werkgeversdienstverlening heeft uitgesproken de ontwikkelingen goed te volgen en de vinger aan de pols te houden. De VNG inventariseert op dit moment de ervaringen. Een belangrijke uitkomst van de voorlichting, is dat de arbeidsdeskundigen van het UWV zeer bereid zijn mee te denken met de voordracht van kandidaten van de gemeenten voor de indicatie banenafpraak. De uitvoerenden van de gemeenten weten wie zij bij het UWV moeten benaderen en kennen nu de arbeidsdeskundigen in persoon. Dit is de basis voor een goede samenwerking en randvoorwaarde voor slagvaardige invulling van de Participatiewet.

### **ESF**

Dinsdag 24 februari 2015 heeft de staatssecretaris van SZW, mevrouw Klijnsma, een werkbezoek afgelegd aan Leiden. Tijdens dit werkbezoek heeft zij aangekondigd dat er landelijk 18,1 miljoen extra ESF-subsidie is voor de bestrijding van jeugdwerkloosheid. Voor Holland Rijnland betreft het € 619.050 extra. Deze mededeling is met vreugde ontvangen, maar behoeft nadere toelichting.

De kosten van het projectbureau ESF en de projectactiviteiten, die voornamelijk door externen worden verricht, zijn niet structureel gefinancierd. Deze kosten zijn vanaf 2009 gedekt uit specifieke SZW-subsidies en ESF-subsidies. Leiden heeft als centrumgemeente besloten dat de ESF middelen pas ingezet mogen worden als deze definitief zijn beschikt. Dit, omdat eerdere ervaringen leerden dat de verantwoording van ESF-middelen lastig is en dat in de praktijk maar een deel van het toegezegde budget beschikbaar kwam en dat Leiden als aanvrager het financieel risico loopt.

In deze nieuwe periode 2014 en 2015 is geen 100% dekking voor het ESF budget mogelijk in de voorfinanciering. Op basis van het succes uit het verleden (minimaal 80% werd door ESF toegekend) is toestemming gegeven om alvast een voorschot te nemen van € 336.375 (circa 50%) op de aangevraagde ESF J3-subsidie.

### **Toezegging / wijzigingen ESF 27 februari 2015**

- De regio kan aanspraak maken op extra beschikbaar ESF budget van € 619.050 binnen de bestaande begroting.
- De verantwoording van de inzet van de middelen kan voor 60% (was 40%) gefinancierd worden door ESF middelen en 40% (was 60%) met eigen middelen/inzet van personeel.
- De looptijd van het ESF project kan daardoor met 3,5 maand worden verlengd.

### **Echter:**

De ervaring met ESF-verantwoordingen leert dat een aantal kosten niet meegenomen kunnen worden in de verantwoording. Deze kosten zijn wel onderdeel van de begroting en zullen uiteindelijk worden gedekt vanuit de beschikbare eigen middelen.

De totale ESF begroting verandert niet. Voor 2014 gaat het om een bedrag van € 2.593.000. Dit betekent dat geen extra cofinanciering vanuit gemeenten nodig is.

### **Inzet vanuit centrumgemeente Leiden**

1. Gelet op de ervaringen van de afgelopen jaren vooral geen extra financiële risico's te nemen en géén nieuwe extra activiteiten in te zetten.
2. De inzet is het project te verlengen tot **31 december 2015**. (ESF 31 oktober 2015).
3. De verantwoording ESF J3 af te wachten en dan te kijken of er nog budget over is voor 2016.

Dit voorstel betekent dus dat we met de inzet van ESF de extra inzet van het actieplan jeugdwerkloosheid/Ja-project voor een langere periode mogelijk kunnen maken.

### **Dekkingsmiddelen 2009-2015**

2009 – 2011	subsidie Ministerie Sociale zaken actieplan co-financiering Leiden en Alphen (vaste formatie en Participatiebudget)
2011 – 2012	subsidie Ministerie Sociale zaken actieplan gerealiseerde ESF-subsidie J1 co-financiering Leiden en Alphen (vaste formatie en Participatiebudget)
2013	restant subsidie Ministerie Sociale zaken actieplan restant gerealiseerde ESF-subsidie J1 co-financiering Leiden (vaste formatie en Participatiebudget)
2014 – 2015	subsidie Ministerie Sociale zaken gerealiseerde ESF-subsidie J2 voorschot ESF-subsidie J3 co-financiering Leiden (vaste formatie en Participatiebudget)