

Memo

Aan
PHO Sociale Agenda
Holland Rijnland

Van
Marieke Ouwerkerk

Doorkiesnummer
(071) 516 73 66

Onderwerp
Financiële afspraken beschermd wonen

Datum
5 december 2014

Geachte wethouders,

Bij de overheveling van AWBZ taken naar de gemeenten is een aparte constructie ontworpen voor Beschermd wonen. De centrumgemeente Leiden krijgt de middelen voor de regio Holland Rijnland terwijl de mensen om wie het gaat in de hele regio kunnen wonen. De middelen voor Beschermd wonen, € 23.955.368,- voor het jaar 2015, komen zonder korting over.

Analyse van het klantenbestand Beschermd wonen

Op het PHO Sociale agenda van 31 oktober heeft u de financiën Beschermd wonen besproken met daarbij de eerste analyse . In die fase bleek het door de aanlevering vanuit het Rijk moeilijk om tot een goede berekening te komen van de aantallen en bijbehorende budgetten. U heeft daarop verzocht om op 12 december de laatste stand van zaken te krijgen. Leiden heeft de afgelopen weken gewerkt aan meer zicht op die aantallen en budgetten. Zie daarvoor de nieuwe analyse in de bijlage.

De belangrijkste bevindingen op een rij:

- De aantallen uit de gegevens van het rijk wijken af van de aantallen die de aanbieders op basis van hun afspraken met het zorgkantoor bij Leiden aanleveren.
- De toegekende budgetten zijn gebaseerd op een uitvraag naar aanbieders in het voorjaar van 2014. De aantallen daarvan sluiten beter aan bij de huidige praktijk van de aanbieders. Maar in die uitvraag zijn enkele aanbieders niet meegenomen. Dit probleem is landelijk bekend. Leiden heeft de knelpunten voor de regio aan VNG en VWS kenbaar gemaakt.
- Er is op klantniveau gekeken naar de klanten met extramuraal verzilverde begeleiding op basis van de indicatie GGZ C. De kosten van deze klanten vallen mee (enkele uitschieters nagelaten). De meeste cliënten kunnen op termijn worden overgeheveld naar Begeleiding.

Landelijke ontwikkelingen

Landelijk zijn er in enkele regio's grote financiële tekorten bij Beschermd wonen. Daarop zijn er op bestuurlijk niveau enkele procesafspraken gemaakt:

Zodra mogelijk leveren gemeenten de problemen aan waar zij in de praktijk tegenaan lopen, welke hiaten zij hebben ontdekt en waar mogelijk ook om welk bedrag het gaat.

Leiden heeft enkele concrete problemen kunnen aangeven die in deze regio spelen:

- Enkele middelgrote zorgaanbieders zijn niet in beeld geweest bij de uitvraag van het rijk
- Het aandeel sectorvreemden is veel groter gebleken dan bij de uitvraag van het rijk
- Meerdere aanbieders hebben hun cliënten die extramurale begeleiding krijgen niet meegenomen in de aantallen die ze aanleverden bij het rijk.

Deze signalen en signalen uit andere regio's worden bestuurlijk opgeschaald.

Financiële gezamenlijke verantwoordelijkheid in de regio Holland Rijnland

In het PHO Sociale agenda van 31 oktober is dit onderwerp ter sprake gekomen. Er was instemming voor het solidariteitsbeginsel, maar er werd prijs gesteld op een nadere analyse en op de afspraak dat er een update komt van de (financiële) situatie zodra Leiden daarover kan beschikken. Zie daarvoor ook de bijlage.

Twee scenario's:

- 1 profijtbeginsel: Leiden is verantwoordelijk, de voor- en nadelen komen voor rekening van de centrumgemeente.
- 2 Solidariteitsbeginsel: gezamenlijk dragen van de voor- of nadelen.

Bij een financieel nadeel wordt voorgesteld om de verdeelsleutel van de integratie-uitkering sociaal domein, objectief verdeelmodel te hanteren. Dat ziet er in de praktijk als volgt uit:

	Integratie-uitkering sociaal domein Wmo - objectief verdeelmodel	
Alphen aan den Rijn	€ 11.858.846	19,8%
Hillegom	€ 2.521.368	4,2%
Kaag en Braassem	€ 2.601.044	4,3%
Katwijk	€ 6.741.498	11,3%
Leiden	€ 13.598.252	22,7%
Leiderdorp	€ 2.800.250	4,7%
Lisse	€ 2.349.033	3,9%
Nieuwkoop	€ 3.311.164	5,5%
Noordwijk	€ 3.265.507	5,5%
Noordwijkerhout	€ 1.928.738	3,2%
Oegstgeest	€ 2.018.488	3,4%
Teylingen	€ 3.407.504	5,7%
Voorschoten	€ 2.354.164	3,9%
Zoeterwoude	€ 1.134.720	1,9%
	€ 59.890.576	100,0%

Bij het solidariteitsbeginsel dient een aanvullende keuze gemaakt worden over de mogelijke financiële voordelen:

- a. Op basis van een verdeelsleutel naar gemeenten, die het aan de algemene middelen toevoegen
- b. Op basis van een verdeelsleutel naar gemeenten, die het aan hun lokale Wmo budgetten toevoegen
- c. Op basis van een inhoudelijk voorstel jaarlijks besluiten hoe de middelen regionaal in te zetten ten behoeve van deze specifieke doelgroep (innovatie en/of knelpunten)
- d. We zetten, gezien de onzekere financiële situatie met betrekking tot het verdeelmodel, de eventuele voordelen in een aparte reserve. Hiermee kunnen we financiële tegenvallers na 2015 of regionaal knelpunten mbt de doelgroep opvangen. Bij overheveling naar de lokale Wmo bij het opheffen van de centrumgemeentefunctie wordt het overgebleven budget verdeeld over de gemeenten volgens de eerder genoemde verdeelsleutel.

Financieel besispunt:

1. Uit te gaan van het solidariteitsbeginsel, waarbij uitgangspunt is dat de centrumgemeente alles in het werk stelt om binnen het beschikbare budget te blijven, met een halfjaarlijkse rapportage door de centrumgemeente naar de regiogemeenten.
2. Akkoord te gaan met de te hanteren verdeelsleutel - de integratie-uitkering sociaal domein, objectief verdeelmodel
3. Bij een financieel voordeel te kiezen voor d: de overschotten op te vangen in een gezamenlijke reserve en uitgaven of herverdeling van die reserve via gezamenlijke besluitvorming (PHO sociale agenda) te laten plaatsvinden.

En verder

- De overeenkomsten Beschermd wonen via Bestuurlijk contracteren zijn getekend. Er is een korting op de budgetten afgesproken van 4% ten opzichte van het NZA tarief 2014. Eventuele opbrengsten naar aanleiding van deze korting vloeien naar de gezamenlijke reserve.
- In het PHO van 31 oktober is verzocht om besluitvorming voor de mandatering voor de centrumgemeente voor de uitvoering van Beschermd wonen in gang te zetten. Wij horen graag de stand van zaken van u.
- De centrumgemeente werkt via de werkgroep OGGz aan een uitgebreidere notitie voor Beschermd wonen. Deze is eind januari 2015 beschikbaar. De Leidse Raad heeft aangegeven graag deze notitie te agenderen voordat deze in regionaal verband definitief wordt. Dit geldt ongetwijfeld ook voor de andere raden in de regio. We vragen u daarom in te stemmen met de planning voor deze beleidsnotitie:
 - Eerste helft januari afstemming in de werkgroep OGGz Holland Rijnland
 - 20 januari concept beleidsnotitie Beschermd wonen naar alle gemeenten
 - Medio februari bespreking in colleges en/of raden afgerond
 - Aanpassingen naar aanleiding van input gemeenten in maart
 - 1 april 2014 definitieve beleidsnotitie in het PHO Sociale agenda

Met vriendelijke groet,
Marieke Ouwerkerk

Team Stadsleven