

Oplegvel

1.	Onderwerp	Werkbedrijf Holland Rijnland		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur xPlatformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	Het Werkbedrijf is regionaal en is werkzaam voor de Arbeidsmarktregio Holland Rijnland		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
				12-12-2014
	DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad			

5.	Advies PHO	<ol style="list-style-type: none"> 1. In te stemmen met de opzet van het Werkbedrijf Holland Rijnland op basis van bijlage 1. 2. In te stemmen met de aanpak garantiebanen 2015 en verder en hierbij opdracht te verlenen aan het Management Team Werkgeversdienstverlening om samen met de werkgeversservicepunten de taakstelling voor 2015 en 2016 te realiseren. Het UWV fungeert hierbij in het eerste half jaar als aanspreekpunt voor werkgevers. 3. In te stemmen met het advies aan gemeenten en UWV: <ol style="list-style-type: none"> a. Middelen voor begeleidingskosten, no risk polis en kosten doelgroepbepaling m.b.t. garantiebanen voor 2015 beschikbaar te stellen. Hierbij te onderzoeken of financiering uit de rijksbijdrage Werkbedrijf mogelijk is en waar nodig aan te vullen met gemeentelijke middelen. b. Middelen voor inzet loonkostensubsidie voor de garantiebanen beschikbaar te stellen. c. de taakstelling m.b.t. garantiebanen en het hierbij behorende budget in te zetten. 4 In te stemmen met de opdracht om het marktbeperkingsplan Holland Rijnland voor 1 februari 2015 of zoveel eerder als mogelijk te actualiseren en hierbij de realisatie van garantiebanen als nieuwe activiteit expliciet toe te voegen. 5 In te stemmen met de opdracht aan de gemeenten Katwijk, Leiden Alphen aan den Rijn en UWV, elk één en samen 4 banen in de overheidssector te realiseren als voorbeeld voor werkgevers 6 In te stemmen met het verlengen van de opdracht kwartiermaker Werkbedrijf tot 1 juli 2015 met de opdracht om voor het eerstkomende bestuurlijk overleg met een begroting inclusief dekking voor de kwartiermaker te komen, die een koppeling heeft met de punten 1 tot en met 4.
	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	

7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	<p>Per 1 januari 2015 wordt de Participatiewet van kracht. Hoofddoel is de arbeidsparticipatie aan de onderkant te verhogen. In het Sociaal Akkoord van april 2013 zijn door sociale partners en het Rijk afspraken gemaakt voor het realiseren van banen voor mensen met afstand tot de arbeidsmarkt. Het op te richten werkbedrijf krijgt hier een belangrijke taak. Het pho van 5 februari 2014 heeft een kwartiermaker opdracht verleend te komen met een uitwerking.</p> <p>De kwartiermaker heeft in samenwerking met partners een uitwerking gemaakt. Deze uitwerking is geaccordeerd in het Bestuurlijk Overleg Werk van 3 december.</p>
8.	Inspraak	<p>Nee Ja, door: Wanneer:</p>
9.	Financiële gevolgen	<p>Binnen begroting Holland Rijnland Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten:</p> <p>Structureel/incidenteel</p>
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving:
		Eerdere besluitvorming:
11.	Lokale context <i>(in te vullen door griffier)</i>	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering:	PHO Sociale Agenda
Datum:	12 december 2014
Locatie:	Holland Rijnland
Agendapunt:	5

Onderwerp:

Werkbedrijf Holland rijnland

Beslispunten:

1. In te stemmen met de opzet van het Werkbedrijf Holland Rijnland op basis van bijlage 1.
2. In te stemmen met de aanpak garantiebanen 2015 en verder en hierbij opdracht te verlenen aan het Management Team Werkgeversdienstverlening om samen met de werkgeversservicepunten de taakstelling voor 2015 en 2016 te realiseren. Het UWV fungeert hierbij in het eerste half jaar als aanspreekpunt voor werkgevers.
3. In te stemmen met het advies aan gemeenten en UWV:
 - a. Middelen voor begeleidingskosten, no risk polis en kosten doelgroepbepaling m.b.t. garantiebanen voor 2015 beschikbaar te stellen. Hierbij te onderzoeken of financiering uit de rijksbijdrage Werkbedrijf mogelijk is en waar nodig aan te vullen met gemeentelijke middelen.
 - b. Middelen voor inzet loonkostensubsidie voor de garantiebanen beschikbaar te stellen.
 - c. de taakstelling m.b.t. garantiebanen en het hierbij behorende budget in te zetten.
4. In te stemmen met de opdracht om het marktwerkingsplan Holland Rijnland voor 1 februari 2015 of zoveel eerder als mogelijk te actualiseren en hierbij de realisatie van garantiebanen als nieuwe activiteit expliciet toe te voegen.
5. In te stemmen met de opdracht aan de gemeenten Katwijk, Leiden Alphen aan den Rijn en UWV, elk één en samen 4 banen in de overheidssector te realiseren als voorbeeld voor werkgevers
6. In te stemmen met het verlengen van de opdracht kwartiermaker Werkbedrijf tot 1 juli 2015 met de opdracht om voor het eerstkomende bestuurlijk overleg met een begroting inclusief dekking voor de kwartiermaker te komen, die een koppeling heeft met de punten 1 tot en met 4

Inleiding:

Het kabinet heeft in de Participatiewet van juni 2014 de volgende definitie opgenomen “: dat de onderkant van de arbeidsmarkt onvoldoende deel neemt op de arbeidsmarkt. Daarvoor heeft het kabinet de participatiewet ontwikkeld. De doelstelling van de Participatiewet is de arbeidsdeelname aan de onderkant van de arbeidsmarkt substantieel te laten stijgen. Het kabinet zet in op een inclusieve arbeidsmarkt, waarin plek is voor iedereen. Met de transities in het veld van werk en inkomen zal het aangrijppingspunt voor veranderingen verschuiven van de instituties, zoals UWV Werkbedrijf, sociale diensten en SW-bedrijven naar de uitvoerende professionals en hun operationele netwerken” einde citaat Participatiewet. Voor uitvoering van de Participatiewet, de Algemene Maatregelen van Bestuur, de adviezen van de

Werkkamer en Programmaraad wordt als nieuwe sturing op de arbeidsmarkt samen met sociale partners en UWV een werkbedrijf Holland Rijnland ingericht. Daarbij wordt opgemerkt dat de uitvoering van de Participatiewet een bredere opdracht formuleert dan de opdracht voor de opzet van het werkbedrijf tot 31 december 2014. In de verdere uitwerking is het mogelijk en de bedoeling dat meerdere partijen aanschuiven bij het werkbedrijf als uitwerking van het groeimodel.

De notitie is gebaseerd op het besluitstuk van het Dagelijks Bestuur in Holland Rijnland en het besluit van het PHO sociale agenda van februari 2014 voor het aantrekken van een kwartiermaker. Deze heeft de opdracht om een projectplan Werkbedrijf Holland Rijnland op te zetten voor de 1^e fase. Het werkbedrijf Holland Rijnland is een groeimodel en dient op 1 januari 2015 operationeel te zijn.

De centrumgemeente Leiden is eerste verantwoordelijke voor inrichting van het Werkbedrijf en is eindverantwoordelijk voor de financiën. Het arbeidsmarktbeleid valt binnen Holland Rijnland binnen de platformfunctie.

Het Bestuurlijk Overleg Werk heeft in zijn vergadering van 3 december ingestemd met de zes geformuleerde besluiten.

Beoogd effect:

Het realiseren van de baanafpraak (garantiebanen) in de arbeidsmarktregio Holland Rijnland. Voor 2015 en 2016 is de inzet 620 banen te realiseren.

Argumenten:

1.1 Werkbedrijf Holland Rijnland gaat uit van lichte bestuurlijke opzet

Voor dit beslispunt is een notitie opgesteld met een beschrijving van de verantwoordelijkheden, de bestuursvorm en de organisatie van het Werkbedrijf Holland Rijnland. Die notitie houdt het volgende in:

- een lichte “bestuurlijke” variant gericht op beleidsafspraken en opdrachtgeverschap naar de uitvoering en,
- een bestuurlijk overleg, waarin in ieder geval vertegenwoordigd:
 - 3 vertegenwoordigers van de gemeentelijke overheden, waarvan 1 uit regio Leiden, 1 uit de Duin en Bollenstreek en 1 uit de Rijnstreek,
 - 3 vertegenwoordigers de werkgevers (VNO-NCW en koepelorganisaties in de regio);
 - 1 namens de werknemers in de regio en
 - 1 namens het UWV
- voor de deelnemers in het overleg profielen zijn opgesteld.
- dat op grond van de wetgeving een bijzondere verantwoordelijkheid is weggelegd voor de centrumgemeente Leiden als 1^e verantwoordelijke voor het Werkbedrijf.

2.1 Taakstelling vraagt operationele uitwerking

Op grond van de uitgewerkte taakstelling van de Stichting van de Arbeid is een uitwerking voor Holland Rijnland is gemaakt. Uitgangspunten hierbij zijn de sub regionale invulling en de toedeling op basis van de beroepsbevolking. Verder is de aandacht voor garantiebanen een prioriteit.

Op basis van landelijk getallen is de begroting opgesteld. Daarbij is de berekening overgenomen dat er 30% via de gemeenten wordt ingevuld en 70% door het UWV. Deze aanname is voor Holland Rijnland getoetst bij sleutelfiguren van gemeenten en UWV.

Het voorstel is om het eerste half jaar het UWV het aanspreekpunt voor werkgevers te laten zijn met vervolgens een doorverwijzing naar de sub regio's

Argumenten zijn:

- In de startfase is het van belang te beginnen vanuit één centraal punt. Ervaringen en coördinatie kunnen hier gebundeld worden.
- Het UWV heeft met doelgroep bepaling en loonwaarde meting een belangrijke rol in het proces.
- De kandidaten voor de garantiebanen zullen voor 70% afkomstig zijn uit het UWV-bestand.
- UWV is werkzaam in de gehele arbeidsmarktregio HR.
- Vanuit bijeenkomst met uitzendbureaus is de wens van een gemeenschappelijk aanspreekpunt geformuleerd.

De inzet is dat het UWV zorgdraagt dat na het eerste half jaar de dienstverlening ook aangeboden kan worden vanuit de subregionale WGSP's.

3.1 *Realisatie banen vraagt inzet middelen*

Op grond van de taakstelling garantiebanen Holland Rijnland punt 2 is een begroting opgesteld. Daarbij wordt opgemerkt dat dit een handreiking naar de gemeenten is om een indicatie te hebben om zelf te besluiten om budget te reserveren:

Besluitvorming van budget met betrekking tot punt 3a. ligt bij de centrumgemeente Leiden. Het Rijk heeft voor de voorbereiding van het regionale Werkbedrijf een bedrag van 1 miljoen euro voor een periode van drie jaar ter beschikking gesteld. Voor de inzet van deze middelen zijn door het Rijk geen voorwaarden gesteld. Het voorstel is met elkaar te onderzoeken hoe dit budget het meest optimaal besteed kan worden. Het is van belang eerst goed te inventariseren welke uitgaven met betrekking tot realisatie van de garantiebanen precies verwacht worden. De kwartiermaker zal een samenhangende begroting voorleggen.

Besluitvorming van budget met betrekking tot punt 3b

De gemeenten hebben voor de kosten van loonkostensubsidie middelen ter beschikking gekregen. Besluitvorming ligt bij college en/of raad.

Besluitvorming van budget met betrekking tot punt 3c

UWV heeft de verantwoordelijkheid voor de inzet van middelen voor realisatie garantiebanen.

4.1 *Plaatsing werkzoekenden en realisatie garantiebanen vraagt gerichte marktwerking.*

Op 14 november 2014 heeft het UWV officieel de arbeidsmarktanalyse Holland Rijnland uitgebracht en aan het Managementteam en aan de Kwartiermaker aangeboden. Op grond van die arbeidsmarktanalyse en de komende Participatiewet per 1 januari 2015 is een nadere uitwerking voor de uitvoering noodzakelijk. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij het MT. In het eerstkomend bestuurlijk overleg van 2015 wordt het marktwerkingsplan met operationele doelen ter besluitvorming aangeboden. Het marktwerkingsplan zal naast de bestaande doelgroepen expliciet de focus leggen op de mensen met een arbeidsbeperking en de garantiebanen. In de tussentijd zal met het UWV een coördinerend team worden opgesteld om de analyse naar operationele doelen te vertalen.

Het bestuurlijk Overleg Werk van 3 december heeft aangegeven, dat in het plan ook branchegerichte activiteiten dienen te worden opgenomen.

Voor het opstellen van het marktwerkingsplan is het essentieel dat de doelgroep beter in beeld komt. Het bestuurlijk overleg werk heeft uitgesproken, dat hier voor zowel gemeenten als UWV een opgave ligt. Voor UWV zal de taakstelling mbt de Wajong in het marktwerkingsplan meegenomen worden.

Voor het benaderen van werkgevers is het van belang duidelijk afspraken te maken over de verhouding van regionaal en subregionaal, welke werkgevers gaan regionaal benaderd worden en waar ligt het accent bij de subregio. Het bestuurlijk Overleg werk

heeft uitgesproken, dat dit vraagstuk nader uitgewerkt dient te worden. Het vertrekpunt is het komen tot een eenduidige aanpak naar de werkgevers.

5.1 Gemeente heeft voorbeeldfunctie

In bestuurlijk overleg is afgesproken dat gemeenten een voorbeeld functie hebben naar private werkgevers. De wethouders van de drie grote gemeenten en UWV hebben afgesproken 4 voorbeeld- garantiebanen te realiseren (3 gemeenten en 1 UWV). Een belangrijk nevendoeel is ervaring op te doen met het werkproces. Realisatie van een garantiebaan vraagt een doelgroepbepaling van de kandidaat, loonwaardebepaling, verstrekken loonkostensubsidie en no-risk polis, regelen eventueel benodigde begeleiding etc.

6.1 Realisatie opdracht kwartiermaker vraagt meer tijd

De verleende opdracht eindigt per 31 december 2014. De realisatie van de opdracht blijkt meer tijd in beslag te nemen dan verwacht. Reden daarvoor is de opdrachten op basis van de Algemene Maatregelen van Bestuur tot een eenduidige werkgeversbenadering te komen en het vertrekpunt de uitvoering zoveel mogelijk bij de sub regio te laten, nadere uitwerking vraagt.

Dat betekent dat in het eerste halfjaar van 2015 aanjaag- en coördinatiefunctie noodzakelijk is. Zeker omdat het groeimodel verder uitgewerkt moet worden en gewerkt moet worden om meerdere taken bij het Werkbedrijf in te vlechten.

Het accent in de opdracht is mede bepaald door het ministerie (AMvB) dat gericht is op het ontwikkelen van op het bestuurlijke en organisatorische model.

Het accent in de opdracht is mede bepaald door het ministerie (AMvB) dat gericht is op het ontwikkelen van een bestuurlijke en organisatorische model.

AMvB Werkbedrijf 4 september 2014

Het doel van dit besluit is het laten ontstaan van regionale samenwerkingsverbanden, verder aan te duiden als regionale Werkbedrijven, die op praktische en werkbare wijze zonder onnodige bureaucratie invulling geven aan een eenduidige regionale aanpak voor bedrijven en mensen met een arbeidsbeperking

De kosten voor deze verlenging bedragen tot 1 juli 2015

1. Personeelskosten	€ 22.445
2. Reiskosten	€ 750
3. Congressen	€ <u>250</u>
Totaal	€ 23.445

In het eerste half jaar 2015 is het de bedoeling gericht te werken aan de verdere operationalisering van de uitvoering waaronder:

1. Operationalisering van de Marktbewerkinganalyse Holland Rijnland om te komen tot een integrale aanpak van re-integratie en garantiebanen (deze laatste wordt nieuw ingevoegd en heeft extra focus)
2. Op grond van punt 1. opzet plan en begroting 2015, inclusief garantiebanen.
3. Nader uitwerken van een detachingsmodel voor werkgevers in de private sector en het invullen van garantiebanen. Actie daarvoor is in 2014 gestart.
4. Eén aanspreekpunt werkgevers voor garantiebanen; én op grond van verdere afspraken binnen het MT besluiten nemen hoe één aanspreekpunt voor de

werkgeversdienstverlening zoals bedoeld in de AMVB gerealiseerd kan worden.
Actie is in 2014 gestart

5. Nader uitwerken van SROI in de regio en met de bedoeling dat onder te brengen bij de werkgeversservicepunten. Actie is in 2014 al gestart
6. Stapsgewijs invlechten van meerdere taken in het Werkbedrijf die nu nog bij anderen belegd zijn.

Kanttekeningen:

Het Bestuurlijk Overleg werk van 3 december heeft uitgesproken dat de verhouding met het RPA Rijn Gouwe nader uitgewerkt moet worden. Het is in de opdracht van de kwartiermaker besloten te komen tot herijking van het RPA. Het bestuurlijk Overleg tekent hierbij aan dat enerzijds zinvolle relaties met het onderwijs behouden moeten blijven en anderzijds geen dubbelingen met het op te richten Werkbedrijf moeten ontstaan.

In het bestuurlijk is eveneens aan de orde gekomen dat de uitwerking van de verhouding tussen een regionale en subregionale benadering veel aandacht verdient. Dit onderdeel is ook besloten in de vervolgoopdracht van de kwartiermaker.

Werkgevers zijn natuurlijk het allerbelangrijkste in het realiseren van garantiebanen. Veel van het succes zal ook afhangen van de economische situatie.

Financiën:

Het Rijk heeft een bedrag van 1 miljoen euro per arbeidsmarktregio ter beschikking gesteld. Dit bedrag is niet geormerkt en heeft als doel de oprichting en werkwijze van de werkbedrijven te stimuleren. De kwartiermaker heeft tot taak om met een voorstel voor invulling te komen. Het bestuurlijk overleg heeft meegegeven dat uit deze incidentele middelen geen structurele uitgaven bekostigd kunnen worden.

Communicatie:

Gemeente Leiden is verantwoordelijk voor communicatie en zal overleg voeren met communicatie Holland Rijnland.

Evaluatie:

De taakstellingen die uitgewerkt zijn in het marktwerkingsplan zullen periodiek gemonitord worden. Begin 2016 zal uw overleg een overzicht ontvangen van de gerealiseerde garantiebanen in 2015.

Bijlagen:

1. Notitie Werkbedrijf Holland Rijnland
2. Regio in Beeld, arbeidsmarktanalyse Holland Rijnland, UWV, november 2014