

Oplegvel

1.	Onderwerp	Beleidsplan leerplicht en rmc 2015-2018		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Efficiencytaak		
3.	Regionaal belang	Door de uitvoering van de leerplichtwet en de aanpak van voortijdig schoolverlaten op regionaal niveau te organiseren worden behalve schaalvoordelen ook kwalitatieve doelen gediend. Belangrijkste zijn aansluiting op het regionale jeugd- en participatiebeleid.		
4.	Behandelschema: DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
			11-2-2015	5-2-2015 25-3-2015
5.	Advies PHO	Het PHO adviseert het Algemeen Bestuur het beleidsplan leerplicht en rmc 2015-2018 vast te stellen.		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	-		
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	Het Regionaal Bureau Leerplicht Holland Rijnland (RBL) voert voor 12 gemeenten de leerplicht, kwalificatieplicht en rmc-functie uit. Het beleidsplan leerplicht en rmc vormt hiervoor de grondslag. De huidige beleidsplannen voor leerplicht en rmc lopen tot en met 2014. Voor 2015-2018 is een nieuw overkoepelend beleidsplan opgesteld voor alle taken die door het RBL worden uitgevoerd.		
8.	Inspraak	Nee		

9.	Financiële gevolgen	Binnen begroting Holland Rijnland
10.	Bestaand Kader	<p>Relevante regelgeving: Het wettelijk kader voor de bestrijding van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten wordt gevormd door de Leerplichtwet, kwalificatieplicht en de RMC-regelgeving in de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB), de Wet op de expertisecentra (WEC) en de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO).</p> <p>De uitvoering van de leerplicht- en RMC-taak is opgenomen in artikel 5.7 lid b van de <u>Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland</u>.</p>
		<p>Eerdere besluitvorming: Het beleidsplan leerplicht 2013-2014 is door het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland vastgesteld op 19 december 2012. Het beleidsplan RMC 2011-2014 is door het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland vastgesteld op 23 maart 2011.</p>
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering:	PHO
Datum:	11 februari 2015 Tijd: 9:30-12:00
Locatie:	Nieuwkoop
Agendapunt:	
Kenmerk:	«MARK»

Onderwerp: beleidsplan leerplicht en rmc 2015-2018

Beslispunt: Het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland te adviseren het beleidsplan leerplicht en rmc 2015-2018 vast te stellen.

Inleiding: Het Regionaal Bureau Leerplicht Holland Rijnland voert voor 12 gemeenten in regio Holland Rijnland¹ de leerplicht-, kwalificatieplicht- en rmc-functie uit. De uitvoering van deze taken is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling artikel 5 lid 7b van Holland Rijnland.

Het beleid voor de leerplicht en kwalificatieplicht waren opgenomen in een beleidsplan voor de periode 2013-2014. Het beleid van voor de rmc-functie was vastgelegd in het beleidsplan 2011-2014. Voor de periode 2015-2018 heeft het RBL een overkoepelend beleidsplan opgesteld voor leerplicht-, kwalificatieplicht- en rmc-functie.

Beoogd effect: Het beleidsplan beoogt duidelijkheid (zowel voor de eigen medewerkers als de onderwijs- en ketenpartners) over missie, visie, uitgangspunten en speerpunten van het RBL bij de uitvoering van leerplicht-, kwalificatieplicht- en rmc-functie. Dit moet leiden tot het waarborgen van het recht op onderwijs van alle kinderen van 5-18 jaar en dat zoveel mogelijk jongeren tot 23 jaar in het werkgebied van het RBL het onderwijs verlaten met een startkwalificatie.

Argumenten:

- I. *Overkoepelend beleidsplan RBL nu alle taken daar zijn ondergebracht.* Tot 2014 werd de rmc-trajectbegeleiding door het jongerenloket uitgevoerd; een samenwerkingsverband tussen RBL en sociale zaken van gemeenten. Nu door het stopzetten van het jongerenloket alle taken m.b.t. leerplicht-, kwalificatieplicht- en rmc-functie worden uitgevoerd door het RBL is een overkoepelend beleidsplan wenselijk. De rmc-functie wordt meer preventief ingezet (in aansluiting op de verzuimaanpak 18+) waardoor een doorlopende beleidslijn voor leerplicht en de aanpak van voortijdig schoolverlaten mogelijk wordt.
- II. *Looptijd beleidsplan is afgestemd op de bestuursperiode van gemeenten.* Het beleidsplan leerplicht en rmc loopt van 2015 tot medio 2018. In 2018 zijn er gemeenteraadsverkiezingen. Het volgende beleidsplan kan dan worden vastgesteld door de nieuwe leden van het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland.

Kanttekeningen/risico's:

- I. *Effecten Passend Onderwijs voor leerplicht en gemeenten nog niet helder.* Per schooljaar 2014-2015 is de Wet op Passend Onderwijs ingevoerd. De samenwerkingsverbanden voor primair- en voortgezet onderwijs hebben de

¹ Dit betreft de gemeenten Hillegom, Kaag & Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten en Zoeterwoude.

verantwoordelijkheid voor ieder kind dat in staat is onderwijs te volgen een passende onderwijsplek te vinden. Het RBL handhaaft de leerplichtwet waarbij soms een vrijstelling kan worden afgegeven wanneer een passend onderwijsplek niet beschikbaar is. Hier zit een zeker spanningsveld, met name voor kinderen die een (dure) aangepaste onderwijsplek nodig hebben of waar een onderwijs/zorgarrangement nodig is. Regelgeving, beschikbaarheid en kosten zijn variabelen die bepalen wat mogelijk is. Bij sommige gevallen kan discussie ontstaan wie nu gelijk heeft en wat mogelijk of noodzakelijk is. Goede samenwerking tussen de samenwerkingsverbanden en RBL (en gemeenten) is van belang om deze knelpunten en daarmee thuiszitters te voorkomen.

- II. *Opdracht rmc-functie gaat mogelijk verbreden.* De minister heeft een kamerbrief gestuurd over toegang tot onderwijs en arbeidsmarkt voor kwetsbare jongeren. Mogelijk wordt de opdracht van de rmc-functie verbreed met deze doelgroep (met name afkomstig uit speciaal- en praktijk onderwijs). Op het moment van opstellen van dit beleidsplan is nog niet duidelijk of en hoe deze taakuitbreiding vorm zal krijgen. Er is voor gekozen om in hoofdstuk 4 beleidspunten 2015-2018 vooruit te blikken op de rol van het RBL met betrekking tot de gedecentraliseerde taken vanuit de jeugdwet, AWBZ en participatiewet. Daar komt de toegang tot onderwijs en arbeidsmarkt voor kwetsbare doelgroepen inhoudelijk aan bod. Werkelijke taakuitbreiding van de rmc-functie zal wanneer dit wordt doorgevoerd worden verwerkt in de werkplannen van het RBL.

Financiën: De uitvoering van de leerplicht-, kwalificatieplicht- en rmc-functie door RBL Holland Rijnland maakt onderdeel uit van de begroting van Holland Rijnland. Vaststelling van dit beleidsplan levert geen wijzigingen op voor deze begroting.

Communicatie: Het onderwijs en ketenpartners van het RBL dienen in kennis te worden gesteld over de inhoud van het nieuwe beleidsplan. Met de afdeling communicatie van Holland Rijnland zal geregeld worden dat er een digitale publieksversie van het beleidsplan wordt uitgegeven. Deze zal met een begeleidend schrijven van de verantwoordelijk portefeuillehouder aan onderwijs- en ketenpartners worden aangeboden en beschikbaar komen op de website van het RBL en Holland Rijnland.

Evaluatie:

- Het RBL brengt jaarlijks een jaarverslag uit. In het jaarverslag wordt op basis van monitor-, prestatie- en effectindicatoren verslag gedaan van de uitvoering van de taken van het RBL. In het jaarverslag worden de effecten van het ingezette beleid in cijfers weergegeven waaraan conclusies worden verbonden. Deze leveren aanbevelingen op voor toekomstig beleid. Het jaarverslag wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland. Hiermee kunnen gemeenteraden van de opdracht gevende gemeenten –die in het Algemeen Bestuur zijn vertegenwoordigd– een oordeel uitspreken over de uitvoering van de leerplichtwet en moties indienen t.b.v. wijzigingen in beleid en/of uitvoering van de leerplicht-, kwalificatieplicht- en rmc-functie.
- Het RBL voert jaarlijks een ‘service’-gesprek met de wethouders onderwijs en hun beleidsmedewerkers van de opdracht gevende gemeenten om de uitvoering van de leerplichtwet en de aanpak van voortijdig schoolverlaten te bespreken.

Bijlagen:

- I Beleidsplan leerplicht en rmc 2015-2018