

Oplegvel

1.	Onderwerp	Uitvoeringsafspraken contingentregeling bijzondere doelgroepen		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur XPlatformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	In de regio Holland Rijnland is de regeling Huisvesting bijzondere doelgroepen vastgesteld. Hierin zijn afspraken gemaakt om het huisvestingstraject van cliënten die uitstromen uit intramurale zorginstellingen in de regio zo goed mogelijk te regelen. Voor deze cliënten wordt via een driepartijenovereenkomst de begeleiding geregeld. Gemeenten zijn voor een aantal van de deelnemende zorgpartijen per 1 januari 2015 de indicerende partij geworden en vormen een nieuwe speler in de regeling.		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
				17 juni
5.	Advies PHO	<i>In te stemmen met de denkrichting van de 10 uitvoeringsafspraken zoals vermeld in bijlage 1: "UITVOERINGS-AFSPRAKEN CONTINGENTREGELING BIJZONDERE DOELGROEPEN</i>		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken			

7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	<p>De regio Holland Rijnland kent sinds 2005 de zogenaamde "contingentregeling voor bijzondere doelgroepen".</p> <p>Als gevolg van de decentralisaties van begeleidingstaken van de AWBZ naar de WMO geldt voor een aantal van de Toegelaten Instellingen, dat er in de uitvoering sprake is van een nieuwe partij (de gemeente) waar het gaat om indicatiestelling/bekostiging voor een begeleidingstraject. Om te borgen dat door deze nieuwe situatie geen risico's ontstaan voor het slagen van het huisvestingstraject, dient er een "handelingsinstructie" voor de gemeentelijke indicatiestellers te worden vastgesteld. Dit voorstel geeft een aanzet hiertoe. Na instemming van het PHO worden deze afspraken nader afgestemd met de andere partijen.</p>
8.	Inspraak	XNee Ja, door: Wanneer:
9.	Financiële gevolgen	XNvt Binnen begroting Holland Rijnland Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten: Structureel/incidenteel
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving:
		Eerdere besluitvorming: Contingentregeling voor bijzondere doelgroepen
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering:	Portefeuillehoudersoverleg Sociale Agenda
Datum:	17 juni 2015 9.30 – 12.00 uur
Locatie:	Gemeentehuis Voorschoten
Agendapunt:	

Onderwerp: **Uitvoeringsafspraken begeleiding cliënten binnen de contingentregeling voor bijzondere doelgroepen**

Beslispunten:

In te stemmen met de denkrichting van de uitvoeringsafspraken zoals vermeld in bijlage 1: "UITVOERINGSASFSPRAKEN BEGELEIDING CLIËNTEN CONTINGENTREGELING BIJZONDERE DOELGROEPEN

Inleiding:

De regio Holland Rijnland kent sinds 2005 een regeling voor de Huisvesting van Bijzondere Doelgroepen, de zogenaamde "contingentregeling voor bijzondere doelgroepen".

Deze bijzondere doelgroepen worden gevormd door uitstromende cliënten van intramurale zorginstellingen, die volgens de afspraken in de contingentregeling als tussenfase naar volledig zelfstandig wonen, een woning op basis van een driepartijenovereenkomst krijgen aangeboden.

Als gevolg van de decentralisaties van begeleidingstaken van de AWBZ naar de WMO geldt voor een aantal van de Toegelaten Instellingen (zie bijlage 1 in de bijgevoegde notitie), dat er in de uitvoering sprake is van een vierde partij (of nieuwe partij: de gemeente) waar het gaat om indicatiestelling/bekostiging voor een begeleidingstraject. Voor een aantal van de instellingen (met nadruk niet allemaal, want bij sommige instellingen is sprake van justitiële indicaties of indicaties vanuit de wet langdurige zorg) is de gemeente de partij geworden die de begeleiding indiceert.

Om te borgen dat door deze nieuwe situatie geen risico's ontstaan voor het slagen van het huisvestingstraject, dient er een "handelingsinstructie" te worden vastgelegd voor de nieuwe partij, de gemeentelijke indicatiestellers.

Na instemming van het PHO worden deze afspraken besproken met de zorgpartijen en woningcorporaties. Er kan op basis van deze overleggen waar nodig nog een verfijning van de afspraken plaatsvinden.

Beoogd effect:

Borging van slagingskansen van het huisvestingstraject voor bijzondere doelgroepen.

Argumenten

Afspraken zijn nodig, want de gemeente is een nieuwe speler in het geheel

Met de nieuwe rol van de gemeente is de 2 jaar zorg die tot 2015 vanuit de AWBZ verstrekt werd aan bewoners van een contingentwoning plotseling niet meer vanzelfsprekend. In theorie zou een cliënt zonder zorg kunnen komen te zitten, omdat de zorg niet tijdig is aangevraagd, omdat de gemeente de aanvraag inhoudelijk afwijst of omdat de gemeente geen contract heeft met de begeleidende zorgaanbieder. Goede afspraken moeten ervoor zorgen dat de regeling overal op het netvlies staat, dat het belang van goede afstemming met zorgpartij en woningcorporatie overal duidelijk is en dat contingentaanmeldingen voor begeleiding met spoed kunnen worden opgepakt.

Cliënten hebben het recht voorkeur van woonplaats aan te geven of er kan een andere reden bestaan om een cliënt in een specifieke gemeente te huisvesten

Niet alle gemeenten hebben met alle organisaties die deelnemen aan de contingentregeling een contract gesloten voor het bieden van begeleiding. Cliënten hebben echter het recht een voorkeur van woonplaats aan te geven. Soms bestaan er ook inhoudelijke redenen waarom een bepaalde gemeente geschikt is als woonplaats voor een betreffende cliënt. Gemeenten hebben dan ook een taak om de begeleiding te financieren voor alle partijen die deel nemen aan de regeling (en die recht hebben op een gemeentelijke indicatie).

Uitstroom van kwetsbare doelgroepen moet gegarandeerd blijven

In verband met de nieuwe situatie die ontstaan is bij de decentralisatie van de AWBZ naar de WMO is het zaak om nieuwe uitvoeringsafspraken vast te stellen. Het betreft immers een kleine maar zeer kwetsbare cliëntengroep van zo'n 130 mensen per jaar (regionaal), waarvoor de uitstroom uit intramurale voorzieningen gegarandeerd moet blijven.

Kanttekeningen/risico's:

Bestuurlijke contractering en aanbesteding

Bij de huidige bij de contingentregeling betrokken gemeenten wordt gewerkt met het model van bestuurlijk contracteren. Binnen dat model is het mogelijk alle Toegelaten Instellingen te contracteren, zodat de afgesproken begeleiding kan plaatsvinden. De beoogde aansluiting van de Rijnstreek bij de contingentregeling vraagt om aparte bespreking van deze begeleidingsafpraak. De wijze van aanbesteding verschilt en vraagt mogelijk om aangepast maatwerk in de Rijnstreekgemeenten die de geest van deze uitvoeringsinstructie borgt.

Afspraken over uitkeringen

Als een cliënt van gemeente verandert ontstaan er soms knelpunten bij het voldoen van de huur, omdat er een aanvraag gedaan moet worden voor een bijstandsuitkering. Hierover moeten nadere afspraken gemaakt worden in het Convenant OGGZ en het Regionaal Kompas.

Binnen de WMO hebben cliënten keuzevrijheid voor de aanbieder

De woning is gekoppeld aan een zorgaanbieder en daardoor wordt de cliënt gedwongen van deze aanbieder zorg af te nemen. Binnen de WMO bestaat er echter keuzevrijheid voor cliënten. Dit lijkt tegenstrijdig. In het licht van het belang van het succes van de plaatsing is het echter noodzakelijk de afspraken over begeleiding door de intramurale instelling, die de cliënt immers al kent, voor te laten gaan op de keuzevrijheid in de WMO. Het is daarmee een gegeven dat er aan het toekennen van een contingentwoning in het kader van bemoeizorg deze speciale voorwaarde verbonden zit.

Financiën:

De essentie is dat een kleine groep cliënten uit zorginstellingen bij een traject naar zelfstandig wonen, begeleid zullen moeten worden en dat deze begeleiding kosten met zich mee zal brengen in WMO-verband. Deze kosten zijn voor de gemeente waar een cliënt in een contingentwoning wordt geplaatst.

Communicatie:

De uitvoeringsinstructie is voorgelegd aan het Algemeen Overleg Zorg en Welzijn en de teamleiders zorg binnen gemeenten. De systematiek van contingentregeling is vastgesteld door het DB. Jaarlijks wordt over het aantal contingentwoningen besloten.

De uitvoeringsafspraken hebben alleen betrekking op het onderdeel begeleiding (en alleen die begeleiding die geïndiceerd wordt door gemeenten) en worden daarom alleen voorgelegd aan de WMO-bestuurders.

Na vaststelling zal de uitvoeringsinstructie worden besproken met zorgpartijen en corporaties. Na afstemming tussen deze partijen zal de definitieve versie in alle betrokken gemeenten met de indicatiestellers (SWT's) te worden gedeeld. Ook dienen cliëntenorganisaties te worden geïnformeerd.

Bijlagen:

1. *"UITVOERINGSAFSPRAKEN CONTINGENTREGELING BIJZONDERE DOELGROEPEN"*