

Korting DU VO

versie 4 sept. 2015

Inleiding

Beleid en aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling wordt al jaren op het niveau van de Veiligheidsregio Hollands Midden georganiseerd. Leiden en Gouda ontvangen hiervoor als centrumgemeente voor respectievelijk de gemeenten in Zuid-Holland Noord en in Midden Holland van het rijk een Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang, kortweg DU VO genoemd. De landelijke herverdeling van deze middelen, die in 2014 is vastgesteld, pakt voor Leiden en Gouda nadelig uit, zij zijn beide nadeelgemeente.

De korting op het budget zal gefaseerd worden doorgevoerd in de periode 2016 -2018, zoals opgenomen in de septembercirculaire gemeentefonds 2014.

De DU VO Leiden is bedoeld voor alle gemeenten in Zuid-Holland Noord. Het is dan ook van belang dat deze gemeenten kennis nemen van de budgetontwikkelingen ten behoeve van de regio en zich mede verantwoordelijk weten voor een effectieve aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling nu en in de toekomst.

Doel van deze notitie is om voor ZHN aan te geven wat er de komende jaren nodig is om die effectieve aanpak in stand te houden, inclusief noodzakelijke vrouwenopvang. Er zijn plannen om de DU VO op termijn te decentraliseren naar alle gemeenten, zoals nu al bij de jeugdzorg het geval is. De voorstellen zijn daarmee ook een vingeroefening voor een eventuele toekomstige decentralisatie.

Opzet notitie

In de notitie worden alle vormen van huiselijk geweld, waaronder kindermishandeling, ouderengeweld, eengerelateerd geweld, relationeel geweld enz. aangeduid met de term huiselijk geweld.

De notitie gaat in op de achtergrond van de herverdeling, de omvang en de aanpak van het probleem en de huidige besteding van de middelen. Vervolgens is aangegeven wat dit op termijn voor gemeenten in ZHN kan betekenen met daarbij een tijdpad waarin meer concrete voorstellen hiervoor te verwachten zijn.

Het belang om blijvend stevig in te zetten op de aanpak van huiselijk geweld op basis van regionaal vastgesteld beleid leidt tot de volgende aanbevelingen:

- de gemeenteraad van Leiden te adviseren om niet benutte middelen van de DU VO in 2015 en 2016 te reserveren;
- de intentie van gemeenten in ZHN om aanvullend op de DU VO bij te dragen in de kosten van de aanpak huiselijk geweld volgens het solidariteitsprincipe,
- medio 2017 nadere afspraken maken over regionale financiering.

In de bijlagen treft u de volgende stukken aan:

1. het jaarverslag 2014 van het SHG, waarin de omvang van huiselijk geweld en kindermishandeling in de regio Hollands Midden op basis van de cijfers 2014;
2. een kostenverdeling op basis van gemeentelijke verantwoordelijkheden per 1 januari 2015;
3. een meerjarenbegroting op basis van huidig beleid, waarin de korting op de DU VO is verwerkt.

Landelijke herverdeling van middelen

De rijksmiddelen voor de vrouwenopvang bedragen landelijk 105,5 miljoen per jaar. De 35 centrumgemeenten ontvangen deze middelen in de vorm van een decentralisatie uitkering vrouwenopvang en is bedoeld voor de aanpak van huiselijk geweld, inclusief de opvang van slachtoffers. De opvang wordt georganiseerd door Vrouwenopvang organisaties, veelal in en gefinancierd door de centrumgemeenten, en de mannenopvang die op dit moment door de G4 wordt aangeboden en centraal vanuit de landelijke middelen wordt gefinancierd.

De DU VO werd tot nu toe op historische gronden verdeeld. De plannen om landelijk tot een objectief verdeelmodel te komen hebben in 2014 hun beslag gekregen. In de regio Hollands Midden zijn de centrumgemeenten Gouda en Leiden nadeelgemeenten. De herverdeling wordt stapsgewijs ingevoerd, waarbij VWS een extra Rijksbijdrage van landelijk 10 miljoen inzet om de meest urgente knelpunten op te lossen. De regio's moeten daarvoor onderling afspraken maken om te zorgen dat het

stelsel vrouwenopvang gedurende de stelselwijziging blijft functioneren. Toegezegd is dat deze extra Rijksbijdrage op voorwaarden ook structureel beschikbaar blijft. Een voorwaarde is dat uit afspraken tussen de centrumgemeenten blijkt dat continuïteit en kwaliteit van hulp aan deze kwetsbare slachtoffers geborgd is.

De komende jaren wordt de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang voor ZHN teruggebracht van 4,2 naar 3,1 miljoen, dit is inclusief de extra middelen. Centrumgemeente Leiden ziet daarmee een korting tegemoet van ca. 25%.

Huiselijk geweld een serieus probleem

Huiselijk geweld is landelijk en ook in onze regio nog steeds een groot probleem. Van alle vrouwen en mannen tussen de achttien en zeventig jaar is 45% ooit slachtoffer geweest van huiselijk geweld, als kind, partner of ouder. Bekeken voor een periode van de afgelopen vijf jaar is ruim 9% van de Nederlandse bevolking slachtoffer van huiselijk geweld. In bijna 75% van de gevallen van ernstig huiselijk geweld gaat het om lichamelijk geweld (65%) en seksueel geweld (8%)¹.

Ook in Hollands Midden is het probleem aanzienlijk en registreerde de politie in 2014 3.665 incidenten van huiselijk geweld. Het doel is door preventie en vroegsignalering huiselijk geweld zo snel mogelijk en duurzaam te stoppen. Dit lukt niet altijd en opvang is dan ook nog steeds nodig.

De vrouwenopvang Rosa Manus in Leiden beschikt over een locatie met plaats voor 20 systemen (vrouwen met hun kinderen). In 2014 voerde zij met 123 vrouwen intakegesprekken, waarvan 103 vrouwen in de opvang zijn geplaatst met in totaal 111 kinderen. Voor de overige vrouwen zijn andere oplossingen gezocht; thuis blijven met ambulante begeleiding, een andere plek elders in het land of anderszins.

Naast opvang biedt Rosa Manus kortdurende of intensieve ambulante hulpverlening in de gemeenten in ZHN aan gezinnen met evident huiselijk geweld tussen volwassenen. In 2014 werd aan 99 gezinnen een vorm van ambulante begeleiding geboden.

Meer gegevens over huiselijk geweld in Hollands Midden vindt u in het jaarverslag 2014, bijlage 1.

Daaruit kan de conclusie getrokken worden dat het ook in deze regio zaak is huiselijk geweld serieus te nemen en werk te maken van de aanpak van dit geweld.

Aanpak Hollands Midden

In de afgelopen jaren hebben we in de regio Hollands Midden fors geïnvesteerd in de aanpak huiselijk geweld. Breed gedragen regionale beleidsuitgangspunten zijn in 2013 uitgewerkt in de Regiovisie Geweld in Huiselijke Kring Hollands Midden 2014 -2018. De regiovisie, opgesteld door een regionale ambtelijke werkgroep, is door alle gemeenten in deze regio onderschreven en in februari 2014 door de gemeenteraden van Gouda en Leiden vastgesteld. De regiovisie anticipeert op wijkgericht werken en de verschuiving van verantwoordelijkheden van de centrumgemeente naar de individuele gemeenten. Dit is het gevolg van de decentralisaties Jeugdzorg en WMO, waarin gemeenten vanaf 2015 meer verantwoordelijkheid hebben voor de ondersteuning van hun inwoners. De verantwoordelijkheid voor preventie, vroegsignalering en hulp bij huiselijk geweld hoort hier ook bij.

De invoering van het objectief verdeelmodel loopt parallel aan deze decentralisaties.

De doelstelling van de regionale aanpak huiselijk geweld is in de visie als volgt omschreven:

Het beleid moet er toe leiden dat geweld zo vroeg mogelijk wordt gesignaleerd en stopt en kent hiervoor twee belangrijke pijlers:

- 1. Het taboe op huiselijk geweld en kindermishandeling doorbreken, waardoor geweld eerder herkend en erkend wordt. Door voorlichting en publiekscampagnes herkennen burgers het probleem en weten waar ze met hun signalen terecht kunnen.*
- 2. Een efficiënte en effectieve uitvoering zorgt er voor dat het geweld snel en langdurig stopt.*

Het doorbreken van het taboe zal, indien succesvol, leiden tot meer signalen. Het is dan ook belangrijk op te merken dat een toename van signalen in dit kader gezien kan worden als een positieve ontwikkeling.

Er is door en voor gemeenten in Hollands Midden gewerkt aan de nadere uitwerking van de regiovisie. De eerste prioriteit was om te komen tot een helder overzicht van verantwoordelijkheden en taken van

¹ Movisie - Factsheet huiselijk geweld nov. 2013

de centrumgemeente en de individuele gemeenten. In een overzicht is opgenomen welke rol de centrumgemeente heeft en welke verantwoordelijkheden alle gemeenten hebben. Als handreiking om gemeenten daarbij op weg te helpen, is voor de regio het Model Preventieplan ontwikkeld. Het model bevat informatie over de verschillende vormen van huiselijk geweld, de daarvoor relevante instanties en de verbinding met verwante beleidsterreinen. Het is een hulpmiddel om gemakkelijker de weg te vinden in dit voor veel gemeenten nieuwe veld.

Per 1 januari 2015 ging ook de nieuwe organisatie Veilig Thuis bij de GGD van start, waarin de voormalige organisaties Steunpunt Huiselijk Geweld en Advies- en Meldpunt Kindermishandeling zijn opgegaan. Bij Veilig Thuis kunnen burgers en professionals terecht voor advies, ondersteuning en melding van alle vormen van geweld en zorgelijke situaties in huiselijke kring.

Uitgangspunt is dat zoveel mogelijk lokaal wordt opgepakt en alleen centraal als dat nodig is. De wijkteams (Jeugd- en Gezinsteams en Sociale Wijkteams) hebben dan ook een belangrijke rol in preventie, vroegsignalering en de aanpak van huiselijk geweld. Het betreft dan niet alleen het toepassen van de Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling, maar het gaat ook om het oppakken van zaken die bij Veilig Thuis binnen komen en na screening voor hulp worden overgedragen aan het lokale veld.

Sluitende afspraken over het over en weer overdragen van zaken, de ondersteuningsmogelijkheden van Veilig Thuis en zorgen dat professionals elkaar weten te vinden, is essentieel voor een effectieve aanpak nu er zoveel veranderingen zijn in het sociale domein. Ook daar wordt stevig op ingezet door het organiseren van bijeenkomsten voor vertegenwoordigers van wijkteams en Veilig Thuis onder leiding van het Nederlands Jeugdinstituut. De opbrengsten van deze bijeenkomsten worden breed gedeeld, zodat alle gemeenten daar hun voordeel mee kunnen doen. Ook voor een efficiënte werkwijze bij Veilig Thuis is het belangrijk dat er uniforme afspraken worden gemaakt binnen de regio en dat Veilig Thuis beschikt over actuele contactgegevens van alle wijkteams in Hollands Midden. Veilig Thuis is tenslotte geen hulpverlenende partij, de hulpverlening moet door gemeenten georganiseerd worden.

Er zal de komende jaren geïnvesteerd moeten worden om medewerkers van wijkteams voldoende toe te rusten op hun taak in de aanpak van huiselijk geweld. Daarbij past het aanbod van deskundigheidsbevordering. Denk daarbij aan het herkennen van signalen van de diverse vormen van huiselijk geweld, maar ook aan vaardigheidstrainingen in het voeren van motiverende gesprekken over het moeilijke onderwerp van huiselijk geweld om handelingsverlegenheid tegen te gaan.

Gezien bovenstaande opgaven lijkt het evident dat door gemeenten in deze regio blijvend stevig moet worden ingezet op de aanpak van huiselijk geweld en vrouwenopvang. Daarbij wordt vanzelfsprekend aangesloten bij de ontwikkelingen in het sociaal domein en de rol die wijkteams hierin vervullen.

Gemeenten in ZHN onderschrijven het belang om in de komende jaren blijvend stevig in te zetten op de aanpak huiselijk geweld op basis van regionaal geformuleerd beleid.

Huidige inzet van DU VO

Vanaf 2008 is door het rijk extra geïnvesteerd in de aanpak van huiselijk geweld en is het landelijk budget fors opgehoogd. Doordat deze regio al een lange historie heeft in de aanpak van geweld en de vrouwenopvang, deelde het op grond van de historisch verdeelde middelen op gunstige wijze mee in de groei van dit budget.

Tot nu toe worden alle kosten voor de aanpak van huiselijk geweld bekostigd vanuit de DU VO. Een bijdrage van individuele gemeenten, zoals in andere regio's al langer geldt, is in onze regio tot nu toe niet nodig geweest. De DO VO wordt ingezet voor centrale voorzieningen zoals de vrouwenopvang Rosa Manus, Veilig Thuis voor het deel van het voormalig Steunpunt Huiselijk Geweld en een aantal cursussen van Rivierduinen, die zich richten op de verwerking van ervaringen voor slachtoffers van huiselijk geweld, zowel bij volwassenen als bij kinderen. Daarnaast worden vanuit centrale middelen lokale diensten gefinancierd, zoals ambulante hulpverlening door Rosa Manus, kosten verbonden aan huisverboden en begeleiding en gebruik van Aware, een alarmsysteem voor vrouwen die te maken hebben met bedreiging door de ex-partner.

In de afgelopen jaren is naast structurele inzet van middelen ook regelmatig tijdelijke extra inzet gefinancierd. Voorbeelden daarvan zijn het ontwikkelen en verspreiden van folderlijnen en signaalkaarten voor de diverse vormen van huiselijk geweld, projecten gericht op het onder de aandacht brengen van ouderenmishandeling en deskundigheidsbevordering bij ouderen organisaties,

de implementatie van de Meldcode, het tot stand brengen van de regiovisie en de vorming van Veilig Thuis.

Toekomstige financiering

De DU VO voor de regio Leiden kende de afgelopen jaren een zekere onderbesteding. De investeringen in de aanpak van huiselijk geweld konden de groei van het budget niet altijd bijhouden door de ruime budgettoekenning, de sterke toename van het landelijke budget en de door het rijk regelmatig toegekende extra gelden voor specifieke doeleinden. De gemeenteraad van Leiden heeft bij de jaarrekening 2013 en 2014 besloten om de middelen beschikbaar te houden voor de aanpak van huiselijk geweld met het oog op de aangekondigde korting op het budget. Er is daarmee al ruim 2 ton gereserveerd. Een dergelijk besluit is ook voor de jaren 2015 en 2016 gewenst. Dat zou betekenen dat bij gelijkblijvend beleid met deze financiële buffer, samen met de geleidelijke afbouw van de korting, pas naar schatting over 3 à 4 jaar het punt bereikt zou worden dat de middelen van de centrumgemeenten ontoereikend zijn om de aanpak huiselijk geweld volledig te financieren.

De gemeenteraad van Leiden te adviseren om de onderbesteding van de DU VO van 2015 en 2016 te bestemmen voor vrouwenopvang en de aanpak van huiselijk geweld en deze middelen in te zetten om de korting op de DU VO in de eerste jaren vanaf 2017 op te vangen

Aantekening hierbij is dat alle veranderingen in het sociaal domein, waar ook organisaties die uitvoering geven aan de aanpak van huiselijk geweld deel van uitmaken, van invloed kunnen zijn op de omvang van het probleem, de ontwikkeling van het beleid, de aanpak van huiselijk geweld en de daarvoor noodzakelijke financiering.

Deze ontwikkelingen worden in de komende jaren op de voet gevolgd en leiden zo nodig tot aanpassingen van het beleid en de begroting van de aanpak van huiselijk geweld.

Het meerjarig financieringsoverzicht gebaseerd op het huidig beleid geeft enig inzicht in de financiën voor de komende jaren (bijlage 2).

Toedeling Kosten

Een keuze om ook in de toekomst alle kosten te blijven financieren vanuit de DU VO en daarmee de korting volledig ten laste te brengen van de huidige inzet op geweld in huiselijke kring lijkt op dit moment vanwege de omvang van de problematiek niet verantwoord. Een korting van ca. 25% op bestaande voorzieningen zou tot ongewenste effecten leiden. Zo zal een korting op de vrouwenopvang Rosa Manus in eerste instantie ten koste gaan van de ambulante hulpverlening, omdat dit flexibele inzet betreft. De gespecialiseerde ambulante hulp aan gezinnen met evident geweld vormt echter een zeer gewenste aanvulling op het aanbod van de wijkteams. Verminderen van ambulante hulp in een tijd waarin het beleid juist gericht is op 'ambulant, tenzij' zou een tegennatuurlijke ontwikkeling zijn. Het terugbrengen van het aantal opvangplaatsen in het pand dat 10 jaar geleden speciaal voor Rosa Manus is gebouwd leidt op korte termijn ook niet tot kostenvermindering.

Ook een korting op Veilig Thuis, dat veel wettelijke taken heeft, of op huisverboden zal tot verminderde capaciteit en ongewenste effecten leiden.

Vanuit de nieuwe gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden in het sociaal domein, ook op het terrein van veiligheid, is het reëel om voorzieningen die tot nu toe centraal gefinancierd werden opnieuw tegen het licht te houden. Vanaf 2015 hebben gemeenten door de decentralisaties de opgave lokale taken uit lokale middelen WMO en Jeugd te bekostigen. Dit principe zou ook voor de financiering van de aanpak van huiselijk geweld als uitgangspunt kunnen worden gehanteerd. Centrale taken als Vrouwenopvang en Veilig Thuis kunnen blijvend centraal vanuit de DU VO worden bekostigd, terwijl lokale voorzieningen dan decentraal gefinancierd zouden worden. Zie voor een overzicht van kostentoedeling op basis van de 3D systematiek bijlage 3.

Belangrijk is op te merken dat deze verdeling zou gelden voor zover de DU VO niet toereikend is om alle kosten te vergoeden. Met andere woorden; het centrale budget van DU VO zal volledig worden benut ten gunste van de regio, voordat gemeentelijk budget zal worden aangesproken.

Gemeenten ZHN spreken de intentie uit om in de toekomst bij te dragen aan de aanpak van huiselijk geweld, als dat voor een effectieve aanpak noodzakelijk is en voor zover de DU VO te kort schiet om in deze kosten te voorzien.

Om sturing op toekomstig beleid mogelijk te maken is het belangrijk dat de gemeenten in ZHN zich in principe bereid verklaren om in de toekomst financieel bij te dragen aan de aanpak van huiselijk geweld als de DU VO hierin niet meer volledig kan voorzien, terwijl dat voor de aanpak van de problemen wel nodig is. Op basis van actuele informatie zal de begroting waar nodig worden aangepast en zal medio 2017, of eerder indien ontwikkelingen dit noodzakelijk maken, een concreet voorstel voor regionale financiering van de aanpak van huiselijk geweld voor besluitvorming aan gemeenten worden voorgelegd.

Medio 2017, of eerder indien ontwikkelingen dit noodzakelijk maken, wordt een voorstel voor financiering van de regionale aanpak van huiselijk geweld voor besluitvorming aan gemeenten voorgelegd.

Indien gemeenten de intentie uitspreken om zo nodig in de toekomst financieel bij te dragen aan de aanpak huiselijk geweld, is de vraag volgens welke systematiek die bijdrage het best georganiseerd kan worden.

De keuze voor verrekening per gemeente op basis van individueel gebruik van burgers van bepaalde voorzieningen, het uurtje factuurtje principe, zou een flinke administratieve inzet van alle betrokken organisaties en van gemeenten vragen. Bijdragen per gemeente op basis van het solidariteitsprincipe volgens een vaste verdeelsleutel, zoals dat ook voor de Jeugdzorg en beschermd wonen wordt toegepast, heeft wat dat betreft veel voordelen. Naast een eenvoudige systematiek zijn kosten gemakkelijker te begroten, omdat grote schommelingen in kosten hiermee worden gedempt. Het aantal huisverboden, en de daarmee gemoeide kosten, zijn regionaal bijvoorbeeld redelijk stabiel, maar loopt per jaar per gemeente nog wel eens sterk uiteen.

De verschillende vormen van huiselijk geweld kunnen alle burgers treffen. Een verdeelsleutel op basis van het aantal inwoners lijkt daarmee het meest geëigend.

De intentie is om voor een gemeentelijke bijdrage uit te gaan van het solidariteitsprincipe.

Besluiten

1. De gemeenteraad van Leiden te adviseren om de onderbesteding van de DU VO van 2015 en 2016 te bestemmen voor vrouwenopvang en de aanpak van huiselijk geweld en deze middelen in te zetten om de korting op de DU VO in de eerste jaren vanaf 2017 op te vangen;
2. Gemeenten in ZHN onderschrijven het belang om in de komende jaren blijvend stevig in te zetten op de aanpak huiselijk geweld op basis van regionaal geformuleerd beleid. Zij spreken de intentie uit om in de toekomst bij te dragen aan de aanpak van huiselijk geweld, als dat voor een effectieve aanpak noodzakelijk is en voor zover de DU VO te kort schiet om in deze kosten te voorzien. De intentie is om daarbij uit te gaan van het solidariteitsprincipe.
3. Medio 2017, of eerder indien ontwikkelingen dit noodzakelijk maken, wordt een voorstel voor financiering van de regionale aanpak van huiselijk geweld voor besluitvorming aan gemeenten voorgelegd.

Bijlage 1 Jaarverslag SHG 2014 met cijfers

Het jaarverslag 2014 is separaat toegevoegd.

NB: Uit de cijfers van het 1^e kwartaal van 2015 blijkt dat aantal adviezen en meldingen bij Veilig Thuis, waarin AMK en SHG samen zijn opgegaan, met 16% is toegenomen.

Bijlage 2 Meerjarenbegroting op basis van huidig beleid

Omschrijving	2015	2016	2017	2018
Rosa Manus opvang + ambulante begeleiding 1)	€ 2.961.000	€ 2.841.000	€ 2.841.000	€ 2.841.000
GGD SHG deel Veilig Thuis 2)	€ 649.712	€ 649.712	€ 649.712	€ 649.712
GGZ Rivierduinen Boomhut en empowerment HG	€ 66.607	€ 63.477	€ 59.280	€ 50.088
Reclassering Nederland 80 trajecten tijdelijk huisverbod 3)	€ 99.000	€ 99.000	€ 99.000	€ 99.000
Inzet Kwadraad weging huisverbod 3)	PM	€ 78.000	€ 78.000	€ 78.000
Bijdrage uitvoeringskosten Cluster PMO	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
Reservering onvoorzien	PM	PM	PM	PM
Subtotaal voor VO en HG	€3.801.319	€3.756.189	€3.751.992	€3.742.800
DU VO volgens mei circulaire 2015	€ 4.203.766	€ 3.931.310	€ 3.695.617	€ 3.189.079
Korting adm. lastenverlichting	€ 30.895	€ 30.895	€ 30.895	€ 30.895
Subtotaal	€4.172.871	€3.900.415	€3.664.722	€3.158.184
<i>Restant</i>	€ 371.552	€ 144.226	€ -87.270	€ -584.616
Voorstel storten in de reserve opvangen korting	€ 371.552	€ 144.226		
Voorstel tot onttrekking uit de reserve opvangen korting 4)			€ 87.270	€ 584.616
Totaal	€ -	€ -	€ -	€ -

Toelichting

1) Rosa Manus

Voor de subsidie van Rosa Manus is uitgegaan van handhaving van het aantal opvangplaatsen en inzet op Veerkracht voor kinderen. Mogelijk zullen op termijn opvangplaatsen door andere gemeenten, zoals Den Haag worden ingekocht. Dit zou een vermindering van subsidie tot gevolg hebben. In dit model is hier nog geen rekening mee gehouden, omdat dit scenario op dit moment te onzeker is. Het budget biedt ruimte om de ambulante hulp in de regio te ontwikkelen en voor organisatie en begeleiding van Aware.

2) Veilig Thuis

Veilig Thuis heeft wettelijke taken als het gaat om advies, ondersteuning en meldpunt voor alle vormen van huiselijk geweld. Ook triage op basis van signalen, de onderzoekstaak en 24/7 bereikbaarheid zijn wettelijk bepaald. In het eerste kwartaal van 2015 nam het aantal adviezen en meldingen bij Veilig Thuis met 16% toe. Belangrijk is dat hier geen wachttijden ontstaan. Hoe Veilig Thuis zich ontwikkelt en of het huidige budget in de toekomst volstaat is op dit moment moeilijk is te schatten.

3) Huisverboden

- Reclassering Nederland wordt ingehuurd voor de begeleiding en toeleiding naar hulp van uit huis geplaatsten, zoals bijvoorbeeld door De Waag wordt geboden. De afrekening van Reclassering Nederland geschiedt op basis van het aantal huisverboden. De vergoeding is voor ZHN indicatief op 80 gesteld. Er wordt afgerekend op het feitelijk aantal huisverboden per jaar. Daarbij gaat het om kostprijzen op basis van een vastgesteld tarief. Een stijging van de huisverboden leidt tot extra kosten, bij minder huisverboden wordt het verschil teruggevorderd.
- Weging van huisverboden
Aanwezigheid van een zorgpartij, die bij een crisissituatie samen met een hulpofficier van Justitie de weging van een huisverbod doet, heeft veel voordelen. De crisissituatie levert actuele informatie op over het gezin en biedt de mogelijkheid zo nodig direct hulp in te zetten. De consequentie is dat zorgverleners bij 'nacht en ontij' beschikbaar zijn, wat extra kosten met zich

meebrengt. Het aantal wegingen ligt jaarlijks hoger dan het aantal huisverboden, omdat niet elke weging tot een huisverbod leidt. Op basis van cijfers van de afgelopen jaren worden de kosten voor inzet van specialistische zorg binnen en buiten kantoortijden voor ZHN begroot op €78.000. Ook hier geldt dat het aantal wegingen per jaar kan verschillen.

4) Reserve opvangen korting

Door besluiten van de gemeenteraad Leiden is uit de niet benutte gelden van 2013 en 2014 een bedrag van ruim € 2 ton beschikbaar bleven voor de aanpak huiselijk geweld. Dit kan, bij gelijkblijvende omstandigheden, in 2018 worden aangewend om in alle kosten te voorzien, zodat van gemeenten nog geen bijdrage nodig is. Vanaf 2019 zijn de reserves uitgeput en wordt een tekort voorzien. Door onvoorziene omstandigheden en ontwikkelingen of andere beleidskeuzes kan het financiële beeld wijzigen. In 2018 is de herverdeling geheel doorgevoerd. Dit jaar geeft een beeld van de toekomstige situatie op basis van het huidig beleid.

Bijlage 3 Kostenverdeelsystematiek op basis van 3D

Uitgaande van de nieuwe gemeentelijke verantwoordelijkheden per 2015 in het sociaal domein wordt in onderstaande matrix in beeld gebracht hoe de kostenverdeling centraal en decentraal er nu uit zou zien.

De kosten zijn hiervoor uitgesplitst naar de drie kostensoorten:

- Kosten centrumgemeente
- Gemeentelijke kosten WMO
- Gemeentelijke kosten Jeugd

Financieringsbron	Vrouwenopvang Rosa Manus	Veilig Thuis ²	Huisverboden	GGZ Rivierduinen
Centrumgemeente	Opvang intern 20 systemen (vrouw + kinderen)	Deel voormalig SHG	Procesregisseur GGD	
WMO gemeenten	- Ambulante hulp - Begeleiding Aware - Spreekuur lokaal		Interventieteam: - Reclassering Ned. (Uithuisgeplaatsten) - Zorgpartij aanwezig bij weging huisverboden samen met HOvJ van politie	Empowerment HG (volwassen slachtoffers)
Jeugd	Veerkracht ³	Deel voormalig AMK	- JGT voor kinderen - Kindspoor ⁴	Boomhut (kinderen)

Wijkteams (SWT's en JGT's) worden al door gemeenten gefinancierd.

Zoals aangegeven zal de basis voor de overige kosten zijn dat deze worden vergoed uit de DU VO voor zover het budget toereikend is. Dat betekent dat de kosten die hierboven opgenomen zijn bij WMO en Jeugd zoveel mogelijk uit de DU VO betaald zullen worden, voor zover dat nu ook het geval is, en niet automatisch voor rekening van individuele gemeenten komen. Onderschrijving van bovenstaande systematiek voor deze kostenverdeling biedt een basis voor toekomstige financiering. Als op enig moment voor een noodzakelijke inzet op de aanpak van huiselijk geweld de DU niet toereikend blijkt, zou een bijdrage van gemeenten volgens deze verdeelsystematiek een mogelijkheid zijn.

² Veilig Thuis wordt vanaf 2015 al gefinancierd vanuit deze twee geldstromen.

³ Veerkracht is een methodiek gericht op kinderen die met huiselijk geweld geconfronteerd zijn. Er is aandacht voor herstel van veiligheid, met aandacht voor ontwikkeling en herstel (fysiek, emotioneel en sociaal). Ook ouders worden ondersteund in opvoeding en ouderschap na geweld.

⁴ Kindspoor maakt kinderen als getuigen huiselijk geweld zichtbaar met het doel passende bescherming en hulp mogelijk te maken. Het meldtraject begint bij de politiebemoeienis.