

Oplegvel

1.	Onderwerp	Invulling van de korting op de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang en aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling (DU VO)		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Basistaak		
3.	Regionaal belang	Alle gemeenten in de regio hebben een verantwoordelijkheid in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. De DU VO ontvangt centrumgemeente Leiden t.b.v. de regio. De landelijke herverdeling van de middelen voor vrouwenopvang, huiselijk geweld en kindermishandeling leidt tot een korting van ca. 25%. De korting wordt gefaseerd ingevoerd in de jaren 2016 -2018. Er worden voorstellen gedaan hoe deze korting de komende jaren in te vullen.		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
				23 september 2015
	DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad			

5.	Advies PHO	<ol style="list-style-type: none"> 1. <i>De gemeenteraad van Leiden te adviseren om de onderbesteding van de DU VO van 2015 en 2016 te bestemmen voor vrouwenopvang en de aanpak van huiselijk geweld en deze middelen in te zetten om de korting op de DU VO vanaf 2017 op te vangen;</i> 2. <i>Gemeenten in ZHN onderschrijven het belang om in de komende jaren blijvend stevig in te zetten op de aanpak huiselijk geweld op basis van regionaal geformuleerd beleid. Zij spreken de intentie uit om in de toekomst bij te dragen aan de aanpak van huiselijk geweld, als dat voor een effectieve aanpak noodzakelijk is en voor zover de DU VO te kort schiet om in deze kosten te voorzien. De intentie is om daarbij uit te gaan van het solidariteitsprincipe.</i> 3. <i>Medio 2017, of eerder indien ontwikkelingen dit noodzakelijk maken, wordt een uitgewerkt voorstel voor financiering van de aanpak van huiselijk geweld voor besluitvorming aan gemeenten voorgelegd.</i>
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	NVT
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	De komende jaren wordt de DU VO aan centrumgemeenten door een landelijke herverdeling van deze middelen voor ZHN teruggebracht van 4,2 naar 3,1 miljoen. Centrumgemeente Leiden ziet daarmee een korting tegemoet van ca. 25%. Dit voorstel geeft inzage in de gevolgen van de korting en doet voorstellen die tot doel hebben blijvend stevig in te zetten op de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.
8.	Inspraak	Nee

9.	Financiële gevolgen	<p>Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten: Van gemeenten wordt de intentie gevraagd op termijn mee te betalen aan de aanpak van hg en km als dat voor een stevige aanpak nodig blijkt. Voorstel is om dat volgens het solidariteitsprincipe te doen naar inwoneraantal. De ontwikkelingen in het sociaal domein kunnen van invloed zijn op wat medio 2018 nodig is.</p> <p>Bij gelijkblijvend beleid zou een bijdrage van gemeenten vanaf 2019 nodig zijn (ca. € 1 per inwoner), op voorwaarde de gemeenteraad van Leiden besluit om de niet benutte middelen, net als voorgaande jaren ook voor 2015 en 2016 te bestemmen voor een zachte landing van de korting.</p> <p>Structureel</p>
10.	Bestaand Kader	<p>Relevante regelgeving:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Jeugdwet - WMO - Wet tijdelijk huisverbod - Regiovisie Geweld in Huiselijke Kring Hollands Midden 2014 -2018
		<p>Eerdere besluitvorming: Regiovisie febr. 2014</p>
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering:	Portefeuillehoudersoverleg Maatschappij
Datum:	23 september 2015 12.00 – 15.00 uur
Locatie:	Gemeentehuis Alphen aan den Rijn
Agendapunt:	10

Onderwerp: *Invulling van de korting op de DU VO*

Beslispunten:

- 1. De gemeenteraad van Leiden te adviseren om de onderbesteding van de DU VO van 2015 en 2016 te bestemmen voor vrouwenopvang en de aanpak van huiselijk geweld en deze middelen in te zetten om de korting op de DU VO vanaf 2017 op te vangen;*
- 2. Gemeenten in ZHN onderschrijven het belang om in de komende jaren blijvend stevig in te zetten op de aanpak huiselijk geweld op basis van regionaal geformuleerd beleid. Zij spreken de intentie uit om in de toekomst bij te dragen aan de aanpak van huiselijk geweld, als dat voor een effectieve aanpak noodzakelijk is en voor zover de DU VO te kort schiet om in deze kosten te voorzien. De intentie is om daarbij uit te gaan van het solidariteitsprincipe;*
- 3. Medio 2017, of eerder indien ontwikkelingen dit noodzakelijk maken, wordt een uitgewerkt voorstel voor financiering van de aanpak van huiselijk geweld voor besluitvorming aan gemeenten voorgelegd.*

Inleiding:

Algemene context

De middelen voor vrouwenopvang en de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling worden aan de centrumgemeenten toegekend ten behoeve van de regio. In de landelijk herverdeling van een historisch naar een objectief verdeelmodel zijn Leiden en Gouda nadeelgemeenten. De korting wordt gefaseerd ingevoerd in de periode 2016 -2018. De regio Hollands Midden heeft daardoor in de toekomst veel minder geld voor dit doel. In bijgaande notitie wordt de huidige inzet van de DU VO toegelicht en is een kostenverdeling gemaakt op basis van de decentralisaties, gevolgd door een verkenning voor toekomstige financiering op basis van huidig beleid.

Besluitvormingstraject:

1. Een raadvorstel Leiden om onderbesteding DU VO 2015 en 2016 te reserveren voor aanpak hg en km;
2. Deze notitie ter kennis te brengen van colleges en raad van alle gemeenten in ZHN

Beleidskader

- In februari 2014 is de Regiovisie Geweld in Huiselijke Kring Hollands Midden 2014 – 2018 vastgesteld, waarin voor de komende jaren het beleid voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling is vastgelegd.
- In de Jeugdwet en de WMO is de verplichting van een regionaal advies- en meldpunt huiselijke geweld en kindermishandeling, inmiddels Veilig Thuis genoemd, en zijn de wettelijke taken vastgelegd.

Rol Holland Rijnland
Platformfunctie op verzoek van gemeenten

Beoogd effect:

Blijvend stevig inzetten op de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling, zoals is afgesproken in de Regiovisie.

Argumenten:

Huiselijk geweld en kindermishandeling is nog steeds een groot probleem.

Aanpak van dit probleem vraagt om blijvende inzet om dit geweld een halt toe te roepen.

Daarnaast zijn er wettelijke verplichtingen: Veilig Thuis heeft wettelijke taken, wet tijdelijk huisverbod en in stand houden vrouwenopvang.

Er is voor deze regio komende jaren fors minder geld vanuit het Rijk beschikbaar. Er zijn dus andere afspraken nodig om de aanpak op peil te houden. De ontwikkelingen in het sociaal domein kunnen van invloed zijn op de omvang van het probleem, de ontwikkeling van het beleid, de aanpak van huiselijk geweld en de daarvoor noodzakelijke financiering.

De verwachting is nu dat de DU VO op termijn tekort schiet om de problemen rond huiselijk geweld het hoofd te bieden en dat rekening gehouden moet worden met aanvullende financiering door gemeenten in de regio.

Op basis van de decentralisaties kunnen centraal gefinancierde kosten deels naar de nieuwe taken van gemeenten toegedeeld worden. Een specifieke afrekening van deze kosten per gemeente is administratief intensief en voor gemeenten moeilijk te begroten, omdat kosten per jaar sterk kunnen verschillen. Financiering op basis van het solidariteitsprincipe heeft daarom de voorkeur.

Er is op dit moment sprake van onderbesteding van de DU VO. De gemeenteraad van Leiden wordt verzocht te besluiten deze middelen te reserveren voor een zachte landing van de korting. In dat geval wordt, bij gelijkblijvend beleid, een bijdrage van gemeenten voorzien per 2018 – 2019.

Kanttekeningen/risico's:

Een besluit van de gemeenteraad Leiden is nodig om de niet benutte gelden voor het doel aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling beschikbaar te houden voor 2015 en 2016.

Indien zij dit niet doen ontstaat er eerder een financieel tekort.

De gemeenteraad van Leiden heeft voor 2013 en 2014 al besloten om de gelden beschikbaar te houden, waarmee al een buffer van ca 2 ton gevormd is.

Financiën: In de bijlage van het voorstel is een meerjarig financieringsoverzicht opgenomen op basis van gelijkblijvend beleid. Op basis van dit overzicht komt de bijdrage per gemeente vanaf medio 2018 – 2019 uit op € 580.000. Dit zou neerkomen op ca. € 1 per inwoner.

Er zijn op deze termijn een aantal onzekerheden. Veilig Thuis moet de wettelijke taken blijvend kunnen uitvoeren. Bij een stijging van het aantal adviezen en onderzoeken vereist dit mogelijk meer capaciteit en bij stijging van het aantal huisverboden nemen de kosten toe.

De ontwikkelingen in het sociaal domein kunnen er ook toe leiden dat vroegsignalering toeneemt, waardoor eerder kan worden ingegrepen. Indien de vrouwenopvang in Leiden structureel meer vrouwen uit Den Haag opvangt dan andersom is het reëel dat den Haag als voordeel gemeente in de toekomst voor deze plaatsen gaat betalen.

Communicatie:

nvt

Evaluatie:

Doorlopend zullen periodiek cijfers van hg en km in deze regio (jaarlijks), van de werkstroom bij Veilig Thuis, het aantal huisverboden en de bezetting en ambulante inzet van de vrouwenopvang gevolgd worden. Minimaal 1x per jaar, maar vaker als daartoe aanleiding is. Op basis van landelijke ontwikkelingen, regionale ontwikkelingen in het sociaal domein en bovenstaande gegevens zal het beleid zo nodig worden aangepast, dan wel aangescherpt en de financiële consequenties worden doorgerekend. Medio 2017, of zoveel eerder als wenselijk, zal een concreet voorstel over financiering aan gemeenten worden voorgelegd.

Bijlagen:

Notitie: Invulling korting DU VO (versie 25 augustus 2015)