

Oplegvel

1.	Onderwerp	7e Algehele herziening Gemeenschappelijke regeling		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	X Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	In de Gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland zijn de regels opgenomen waaraan het samenwerkingsorgaan zich dient te houden bij de belangenbehartiging van de deelnemende gemeenten en bij de uitoefenen van de taken en bevoegdheden die door de deelnemende gemeenten aan het samenwerkingsverband zijn overgedragen In het kader van #Kracht 15 is het noodzakelijk gebleken de Gemeenschappelijk Regeling te wijzigen.		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
			16 april 2015 22 mei 2015	24 juni 2015
5.	Advies PHO	Aan het AB voor te stellen de 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland vast te stellen. Daarbij te bepalen dat de regeling in werking treedt per 1 januari 2016, onder voorwaarde dat 2/3 van de raden instemt met de gewijzigde Regeling.		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken			

7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	<p>Vaststelling van de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van Holland Rijnland. Met dit voorstel wordt voldaan aan de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van 17 december 2014 en is een voortvloeisel uit het proces rond #Kracht 15.</p> <p>De regeling wordt bovendien herzien op de onderdelen die als gevolg van wetswijzingen aanpassing behoeven.</p> <p>De grootste wijziging is die wijziging in de stemverhoudingen, waarbij ervoor gekozen is om zoveel mogelijk te streven naar dualisme en de invloed van het leveren van een extra AB-lid op de stemverhouding zo klein mogelijk te maken. Mogelijk dat de nog op te stellen inhoudelijke agenda aanleiding is om de 8e wijziging voor te bereiden.</p>
8.	Inspraak	<p>Nee Ja, door: Wanneer:</p>
9.	Financiële gevolgen	<p>X Binnen begroting Holland Rijnland Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten:</p> <p>Structureel/incidenteel</p>
10.	Bestaand Kader	<p>Relevante regelgeving: Wet Gemeenschappelijke Regelingen Gemeentewet Wet Participatiebudget</p>
		<p>Eerdere besluitvorming: Juni 2012; 6^e algehele herziening Gemeenschappelijke regeling, inwerkingtreding 1 februari 2013</p>
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota AB

Vergadering:	Algemeen Bestuur
Datum:	24 juni 2015 Tijd: 20.00 uur
Locatie:	Oegstgeest
Agendapunt:	09
Kenmerk:	15/

Onderwerp:

7e Algehele Herziening Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland

Beslispunten:

1. De 7^e algehele herziening van de Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland vast te stellen.
2. Het stemgewicht van een AB-lid dat zitting neemt in het DB te stellen op 1 (art 9 lid 7).
3. Het aantal stemmen per gemeente te stellen op 1 stem per 10.000 inwoners, afgerond naar boven, vermenigvuldigd met de factor 3.
4. De vestigingsplaats Leiden te vervangen door de werkelijke vestigingsplaats, mocht blijken dat Holland Rijnland buiten Leiden gehuisvest zou worden.
5. Voor RBL geen aparte gemeenschappelijke regeling te treffen, noch de strategische eenheid en RBL apart te huisvesten
6. De 7^e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling voor te leggen ter verdere besluitvorming aan de gemeenteraden.

Inleiding:

Eind 2012 is met de Glazen Bol conferentie gekeken naar de toekomst van de regio. Dit heeft geleid tot een zoektocht naar de gewenste positie en profilering van de regio. Daarbij is ook de inhoudelijke agenda bekeken. In maart 2014 heeft dit geleid tot een koersbepaling door het Algemeen Bestuur. Deze lijn is op 17 december 2014 bevestigd. De koers houdt kort in dat de uitvoering taken door Holland Rijnland op het gebied van Ruimte, Economie en Sociaal domein voor minimaal 25 % korting op de inwonerbijdrage moest gaan gebeuren.

Ook is gekozen voor een verkleining van het Algemeen Bestuur. Iedere gemeente vaardigt 2 leden af en de gemeenten die een lid voor het Dagelijks Bestuur leveren mogen een derde AB-lid afvaardigen. Een verkleining van het Dagelijks Bestuur werd niet wenselijk geacht (amendement gemeente Alphen aan den Rijn).

Op 17 december heeft het Algemeen Bestuur verzocht aan het Dagelijks Bestuur een aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling (GR) voor te bereiden.

Deze aanpassing ligt hier voor. In de aanpassing zijn behalve de besluitvorming van 17 december ook meegenomen de wijziging van de Wet Participatiebudget en de regeling is getoetst aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke Regelingen.

Beoogd effect:

Een bijgestelde Gemeenschappelijke Regeling die recht doet aan het besluit van het AB van 17 december 2014.

Argumenten:

1.1. Het voorstel beantwoordt aan de eerdere besluitvorming van het Algemeen Bestuur. In artikel 9 eerste lid wordt opgenomen dat iedere gemeente 2 AB-leden afvaardigt. Lid 2 komt te luiden dat de gemeenten die een DB-lid leveren een derde lid afvaardigen voor het

Algemeen Bestuur. Dit komt overeen met het besluit van 17 december 2014 van het Algemeen Bestuur.

1.2. Het besluit positionering en profilering van de regio van 5 maart 2014 leidt niet tot een aanpassing van de overgedragen taken en bevoegdheden

Artikel 4 en 5 van de GR beschrijft de taken en bevoegdheden die zijn overgedragen van de regio. Het besluit Positionering en profilering van Holland Rijnland (5 maart 2014, herbevestigd 17 december 2014) leidt tot een verschuiving in de manier van werken (van regionale organisatie naar regionaal organiseren), maar niet tot een aanpassing van de taken en bevoegdheden. Er zal meer in het kader van de platformgedachte samengewerkt worden. Aanpassing van artikel 4 en 5 is niet nodig.

1.3. De nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen leidt niet tot wijziging van de GR

De GR voldoet aan de nieuwe eisen die voortvloeien uit de wet. Deze nieuwe eisen hebben betrekking op:

- a.** De planning en controlcyclus (toezending financieel kader en conceptjaarrekening (voor 15 april) en de begroting 8 weken voor besluitvorming. Deze laatste termijn staat al in de regeling.
- b.** De beperking van de mogelijkheid tot uitbreiding van de bevoegdheden door het Algemeen Bestuur. Deze mogelijkheid kent de regeling niet.
- c.** Het verbod op afvaardiging van collegeleden bij een GR die slechts door raden is vastgesteld. De GR Holland Rijnland is aangegaan door raden, colleges en de burgemeester ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft. Het verbod is derhalve niet van toepassing.

1.4. De centrumgemeente is bevoegd tot inkoop volwasseneneducatie

In artikel 5 GR is de bevoegdheid overgedragen aan Holland Rijnland om in het kader van de Wet participatiebudget de inkoop te verzorgen van volwasseneneducatie. Door de recente wetswijziging van de Wet Participatiebudget is deze bevoegdheidsoverdracht niet meer rechtsgeldig. Deze bevoegdheidsoverdracht vervalt. De wijziging voorziet daarin.

2.1. Doordat een DB-lid één stem heeft wordt het dualisme zo veel mogelijk benaderd.

Nu is het zo dat de gemeenteraad zelf de verdeling van de stemmen regelt. Door het aantal stemmen van de DB-leden te beperken tot 1 is de stem van het DB-lid te verwaarlozen in verhouding tot het aantal stemmen per gemeente.

3.1. De stemverhouding blijft ongewijzigd door te vermenigvuldigen met factor 3.

De stemverhoudingen van 1 stem per 10.000 inwoners *(afgerond naar boven) vermenigvuldigd met een factor 3 verandert de stemverhoudingen niet. De verhoging is noodzakelijk om het mogelijk te maken dat de kleinste gemeente voldoende stemmen te verdelen heeft als ze ook een DB-lid levert. Er zijn dan minimaal 3 stemmen noodzakelijk. Dat wordt met deze factor gerealiseerd.

4.1. Er is nog geen zicht op de uitkomst van het hostingsvraagstuk

Er zijn op dit moment drie partijen die meedingen in voor de hosting. Vestiging buiten Leiden behoort nog tot de mogelijkheden. In de GR staat de vestigingsplaats opgenomen. Afhankelijk van de gunning en de te sluiten DVO zou de vestigingsplaats dus kunnen wijzigen. De verwachting is dat dat rond eind juni bekend zou kunnen zijn welke host de meest waarschijnlijke zou worden. Daarop kan eventueel geanticipeerd worden door een gewijzigde vestigingsplaats in deze wijziging mee te nemen.

5.1 Het bestuur van Holland Rijnland wordt groter dan het aantal medewerkers.

Afsplitsing van RBL van Holland Rijnland leidt tot een extra gemeenschappelijke regeling met een extra Algemeen en Dagelijks Bestuur en een toename van de bestuurlijke drukte.

Na de reorganisatie werken er ongeveer 50 ambtenaren voor de regio Holland Rijnland en zijn er 35 bestuursleden. Met een afsplitsing van RBL zou het aantal bestuurders van Holland Rijnland groter worden dan het aantal medewerkers (ca. 25).

5.1. Naar verhouding nemen de kosten van de bedrijfsvoering toe bij twee hosts

De overhead per medewerker neemt waarschijnlijk toe indien er voor twee eenheden aparte huisvesting moet komen. Er moeten twee dienstverleningsovereenkomsten gesloten worden voor de twee eenheden.

Kanttekeningen/risico's:

1.1. De gemeenteraden beslissen uiteindelijk over de zevende wijziging

Nadat het Algemeen Bestuur heeft ingestemd met de 7^e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling moet deze op grond van artikel 38 van de Gemeenschappelijke regeling worden voorgelegd aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Op grond van artikel 38 lid 3 van deze regeling komt een wijziging van artikel 5 tot stand als alle raden van de deelnemende gemeenten daartoe besluiten. Een wijziging van de overige artikelen komt tot stand wanneer tenminste twee derde deel van de deelnemende gemeenten hiermee instemmen.

Als gevolg van een wetwijziging van de Wet participatiebudget vervalt de bevoegdheid tot de inkoop van volwasseneneducatie. Artikel 5 is aan deze wetwijziging aangepast. Er is slechts sprake van een tekstuele aanpassing. Om die reden kan volstaan worden met een instemming van twee derde van de deelnemende gemeenteraden.

De regeling treedt dan in werking op 1 januari 2016

Financiën:

n.v.t.

Communicatie:

Voordat de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling in werking kan treden moet deze op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd. Dit gebeurt door publicatie op de website van Holland Rijnland en op de voor de deelnemende gemeente gebruikelijke publicatiewijze (website of plaatselijke krant)

Evaluatie:

n.v.t.

Bijlagen:

1. Overzicht wijzigingen per artikel (tabel)
2. 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling