

Oplegvel

1.	Onderwerp			
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang			
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
				11 juni 2015 4 juni 2015 24 juni 2015
5.	Advies PHO	Af laten vallen van Alphen aan de Rijn en de huidige huisvestingslocatie in het selectieproces. <u>Na de eerste termijn en de daaropvolgende discussie was er een lichte voorkeur voor de propositie van het Servicepunt71. Om het advies van de Ondernemingsraad serieus te nemen, en op het punt van de overname personeel te verkennen hoe hard de biedingen zijn, is er geadviseerd te onderzoeken of er via verdiepende gesprekken met één van de aanbieders of mogelijk met een combinatie van deze twee aanbieders tot een dienstverleningsovereenkomst gekomen kan worden.</u>		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken			
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	Nadere keuze inzake de vestigingsplaats van Holland Rijnland en de hosting van de bedrijfsvoeringstaken van de organisatie Holland Rijnland.		

8.	Inspraak	Nee Ja, door: Wanneer:
9.	Financiële gevolgen	Binnen begroting Holland Rijnland Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten: Structureel/incidenteel
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving:
		Eerdere besluitvorming:
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota AB

Vergadering:	Algemeen Bestuur
Datum:	24 juni 2015
Locatie:	Raadszaal Oegstgeest
Agendapunt:	05
Kenmerk:	15/

Onderwerp:

Huisvesting en bedrijfsvoering van Holland Rijnland

Beslispunten:

1. Te beslissen om het advies van het Portefeuillehouders Overleg Bestuur en Middelen om de gemeente Alphen aan den Rijn en de combinatie 'Schuttersveld 9, Leiden/Servicepunt71' af te laten vallen in het proces, over te nemen;
2. Op basis van beslispunt 1 te besluiten dat Leiden de vestigingsplaats van Holland Rijnland zal worden;
3. Te besluiten dat de 2 belangrijkste toetsingscriteria (1. Overname bedrijfsvoerend personeel en 2. De financieel meest aantrekkelijkste propositie) leidend zijn;
4. Kennis te nemen van de adviezen aan het Portefeuillehouders Overleg Bestuur en Middelen en de OR;
5. De nadere keuze omtrent de bedrijfsvoering en de huisvesting van de organisatie aan het Dagelijks Bestuur te laten, waarbij meegegeven wordt te komen tot een dienstverleningsovereenkomst met één van beide partijen of een combinatie daarvan. Hierbij zijn de twee belangrijkste toetsingscriteria leidend.

Inleiding:

- In de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van 5 maart 2014 is de richting aangegeven van #Kracht 15 en heeft het Algemeen Bestuur het Dagelijks Bestuur de opdracht gegeven de gewenste transitie #Kracht 15 te realiseren. Belangrijke onderdelen in deze transitie zijn huisvesting en bedrijfsvoering van Holland Rijnland. Om te komen tot een goede besluitvorming zijn in het vierde kwartaal van 2014 alle deelnemende gemeenten uitgenodigd om aan te bieden op deze twee onderwerpen. Uiteindelijk zijn er drie aanbiedingen tijdig binnengekomen en is er op verzoek van de portefeuillehouder vanuit de huidige verhuurder van het pand Schuttersveld 9 een vierde aanbidding toegevoegd. Dit zijn de volgende vier partijen:
 - o Servicepunt 71 (SP71);
 - o De Omgevingsdienst West Nederland;
 - o Gemeente Alphen aan den Rijn;
 - o Smitsloo, in combinatie met SP71.

In het eerste kwartaal heeft er een verkenning van de nieuwe secretaris directeur plaatsgevonden en zijn er schriftelijk aanvullende vragen gesteld aan de aanbieders om de aanbiedingen 'gelijkwaardig' te maken. Aan de hand daarvan is er op 16 april een toetsingskader door het Dagelijks Bestuur vastgesteld (bijlage I). Dit toetsingskader is tijdens verdiepende gesprekken in de week van 4 – 12 mei 2015 met de aanbieders uitgewerkt. (Bijlage II). Op 21 mei 2015 heeft de Ondernemingsraad van Holland Rijnland advies uitgebracht (Bijlage III). Op 4 juni heeft het Portefeuillehouders overleg Bestuur en Middelen vergaderd. Tijdens dit PHO is aan de hand van bijlagen I, II en III besloten dit advies voor te leggen aan het Algemeen Bestuur.

Beoogd effect:

Het huisvesten van Holland Rijnland op een andere locatie dan Schuttersveld 9, Leiden en het uitbesteden van de bedrijfsvoerende taken leidt tot een kostenverlaging. Dit draagt bij aan de besparing van minimaal 25% op de inwonerbijdrage en het creëren van gelden voor cofinanciering.

Argumenten:

In de toetsingscriteria zijn de zorg om het personeel (toetsingscriterium 1.) en de financiële proposities (toetsingscriterium 2.) als belangrijkste criteria door het Dagelijks bestuur gekenmerkt.

Portefeuillehouders Overleg

Tijdens het Portefeuillehouders Overleg Bestuur en Middelen, dd 4 juni 2015, was er na het eerste termijn en de daaropvolgende discussie een lichte voorkeur voor de propositie van het Servicepunt71. Door het advies van de Ondernemingsraad serieus te nemen is er besloten te onderzoeken of er via verdiepende gesprekken met één van de aanbieders of mogelijk met een combinatie van deze twee aanbieders tot een dienstverleningsovereenkomst gekomen kan worden.

Personeel

De uitwerking rondom de overname van het bedrijfsvoerend personeel (maximaal 7.2 fte) is in de proposities niet gedetailleerd beschreven. Wel is de zorg voor dit personeel expliciet benadrukt en de overname, -met inachtneming van het OR-advies-, als harde eis door het PHO geformuleerd.

Het advies van de Ondernemings Raad (OR) is om de bedrijfsvoering en huisvesting van Holland Rijnland bij de Omgevingsdienst West Holland aan de Schipholweg 128, Leiden (bijlage III) onder te brengen. Dit is gebaseerd op de meest zekere uitspraken rondom de overname van het bedrijfsvoerend personeel en het offreren van de laagste kosten.

Financieel

Het verschil in structurele kosten tussen de goedkoopste en de twee duurste aanbieders bedraagt respectievelijk € 260.000 en € 179.000, terwijl het verschil tussen de goedkoopste aanbieder (ODWH) en de combinatie Stationsplein 107/SP71 € 69.000 bedraagt. (bijlage II, pagina 9) De voorstellen van de gemeente Alphen aan den Rijn en de combinatie SP71/Schuttersveld 9 (huidige locatie) zijn om financiële redenen afgefallen.

Kanttekeningen/risico's:

1. Door de huidige ontwikkelingen bij de Omgevingsdienst West Holland (uittredende partners, mogelijke fusie) bestaat de kans dat de bedrijfsvoering van Holland Rijnland geconfronteerd kan worden met een veranderende kwaliteit en consistentie in haar bedrijfsvoering. Door de combinatie tussen het Servicepunt71, -welke als meer robuust wordt gezien-, en de Omgevingsdienst West Holland te benadrukken wordt dit risico op de bedrijfsvoering ingebed.
2. Financiële duurzaamheid wordt onderkend door een dienstverleningsovereenkomst aan te gaan voor een periode van 5 jaar, waarin financiële onzekerheden en correcties zijn vastgelegd. Prijzen kunnen alleen maar autonoom worden verhoogd met de in Nederland gangbare indexeringen. Dit zal in de dienstverleningsovereenkomst worden vastgelegd.
3. (Tijdelijke) krimp en groei van het personeelsbestand van Holland Rijnland wordt verdisconteerd in de financiële structuur en jaarlijks bijgesteld in de

uitvoeringsafspraken. De methode wordt vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst. De Omgevingsdienst West Holland heeft aangegeven genoeg fysieke kantoorruimte beschikbaar te hebben om eventuele (tijdelijke) groei van het personeelsbestand op te vangen.

Financiën:

Voortschrijdend op het advies om (naast een DVO met één van beide partijen) een mogelijke combinatie te onderzoeken tussen SP71 en de Omgevingsdienst West Holland, bestaat de kans dat de financiële propositie wijzigt. Deze financiële consequenties zijn niet uitgewerkt. De opdracht is om scherp te letten op een juiste product/prijs verhouding. Ook uit de prijs zal moeten blijken dat een eventuele combinatie voordeliger zal zijn dan de duurste van de twee aanbieders

Communicatie:

- Na besluitvorming door het Algemeen Bestuur worden de aanbieders schriftelijk op de hoogte gebracht, alsmede ook de andere deelnemers van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland.
- OR wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van het Algemeen Bestuur
- Medewerkers van Holland Rijnland worden schriftelijk op de hoogte gebracht van het advies van het Algemeen Bestuur

Evaluatie:

In de dienstverleningsovereenkomst wordt een jaarlijks evaluatiemoment vastgelegd. Daarnaast komen cijfers terug in rapportages en de begroting.

Bijlagen:

- Bijlage I* : *Toetsingskader*
- Bijlage II* : *Uitwerking Toetsingskader*
- Bijlage III* : *Advies OR Holland Rijnland*