

Oplegvel

1.	Onderwerp	Evaluatie groenprogramma		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	Groenstructuren zijn veelal gemeente overstijgend. Het Groenprogramma wordt gefinancierd uit het Regionaal Investeringsfonds (RIF). Dit is een regionaal fonds van de oude Holland Rijnland gemeenten		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
	DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad			27-10-2016 09-11-2016 14-12-2016
5.	Advies PHO	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kennis te nemen van de tussenevaluatie Regionaal Groenprogramma Holland Rijnland. 2. In te stemmen met de conclusies van de tussenevaluatie. 3. In te stemmen met de aanbevelingen van de tussenevaluatie. 		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken			
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	Het AB heeft bij het vaststellen van het Groenprogramma bepaald, dat halverwege de looptijd, een evaluatie uitgevoerd dient te worden. De evaluatie is breed uitgevoerd en de conclusies geven aan, dat het programma effectief is. Alleen op het vlak van verantwoording kan vereenvoudiging doorgevoerd worden.		
8.	Inspraak	Nee		

9.	Financiële gevolgen	Binnen begroting Holland Rijnland Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten: Structureel/incidenteel
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: Beheersverordening RIF
		Eerdere besluitvorming: 17-02-2010: vaststellen Groenprogramma
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota AB

Vergadering: Algemeen Bestuur
Datum: 14 december 2016
Tijd: 20:00
Locatie: Gemeentehuis Oegstgeest
Agendapunt: 04
Kenmerk: ADV-16-00791

Onderwerp:

Evaluatie Regionaal Groenprogramma

Beslispunten:

1. Kennis te nemen van de tussenevaluatie Regionaal Groenprogramma Holland Rijnland.
2. In te stemmen met de conclusies van de tussenevaluatie:
 - het Regionaal Groenprogramma leidt tot het initiëren en realiseren van groenprojecten;
 - door de samenwerking in clusters versterken de gemeenten elkaar;
 - het Regionaal Groenprogramma leidt tot meer groen en recreatie in de regio;
 - het Regionaal Investerings Fonds (RIF) draagt bij aan het verkrijgen van cofinanciering voor de realisatie van projecten.
3. In te stemmen met de aanbevelingen van de tussenevaluatie:
 - Continueren van de voorwaarden voor een bijdrage uit het RIF om niet bij te dragen aan voorbereidingskosten van gemeenten en niet aan eigen ureninzet gemeenten;
 - Nagaan in hoeverre de administratieve last voor gemeenten verminderd kan worden door beter aan te sluiten bij de gehanteerde voorwaarden van de provincie Zuid-Holland en de voorwaarden indien nodig daarop aan te passen;
 - Een accountantsprotocol opstellen, waar voorwaarden voor verantwoording volledig in verwoord zijn;
 - De voorwaarden voor financiële verantwoording in toekomstige uitvoeringsovereenkomsten als volgt te wijzigen:
 - voor projecten < €25.000: alleen inhoudelijke verantwoording op uitvoering en resultaat;
 - voor projecten van € 25.000-250.000: financiële verantwoording op basis van een gecertificeerde lijst facturen;
 - voor projecten > 250.000 een financiële verantwoording met accountantsverklaring.
 - de huidige rolverdeling tussen Holland Rijnland en gemeenten handhaven;
 - bij wijzigingen in uitvoeringsovereenkomsten, de trekkende gemeente de wijziging in te laten dienen.

Inleiding:

Het Algemeen bestuur van Holland Rijnland heeft 17 februari 2010 het Regionaal Groenprogramma 2010-2020 vastgesteld. De afspraak is gemaakt om halverwege de periode, de uitvoering te evalueren. De evaluatie is gericht op drie onderdelen:

1. Inhoudelijk, welke resultaten zijn bereikt?
2. Financieel, hoe zijn de middelen besteed?
3. Tevredenheid van betrokkenen. Dit onderdeel is onderzocht met behulp van een digitale vragenlijst en interviews met sleutelpersonen.

Uit de evaluatie komt naar voren dat het Regionaal Groenprogramma effectief is. Er zijn een groot aantal projecten op het gebied van groen en recreatie gerealiseerd.

Halverwege de termijn is de helft van het beschikbare budget besteed.

Uit de evaluatie zijn een drietal aanbevelingen gekomen. In het pho Leefomgeving van 9 november is gevraagd na te gaan of programmafinanciering van het groenprogramma mogelijk is. De conclusies en aanbevelingen vormen een goede basis om de tweede helft van het Groenprogramma 2016-2020 uit te voeren.

Beoogd effect:

Het bepalen van de effectiviteit en mogelijke bijsturing van het Groenprogramma 2010-2020 van Holland Rijnland.

Argumenten:

1.1 De evaluatie is breed uitgevoerd

De tussenevaluatie Regionaal Groenprogramma heeft aan de hand van de doelstellingen de effecten in kaart gebracht. Per cluster en per uitvoeringsovereenkomst zijn de projecten geïnventariseerd. De tussenevaluatie laat zien welke inrichtingskosten per gemeente gerealiseerd zijn. Hieruit komt naar voren, dat de RIF middelen de basis zijn geweest voor cofinanciering door provincie en gemeente.

Voor de tussenevaluatie is zowel gebruik gemaakt van een digitale vragenlijst als van interviews met sleutelpersonen. In de interviews zijn alle clusters van Holland Rijnland betrokken.

2.1 Conclusies evaluatie bevestigen effectiviteit Groenprogramma

Uit de tussenevaluatie komt naar voren dat de uitvoering zich gericht heeft op al de vier geformuleerde doelstellingen van dit programma. Vrijwel alle mogelijke projecten op het vlak van natuur, aankleding landschap en recreatie zijn onder de doelstellingen geschaard. De samenwerking in clusters heeft ertoe geleid, dat projecten in subregionale samenhang zijn uitgevoerd.

De uitvoering van het programma heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan het ontwikkelen van groen en recreatie. Er zijn 77 projecten gerealiseerd met een totale investering van circa €43 miljoen euro. Holland Rijnland heeft hier €10 miljoen aan bijgedragen.

3.1 Kosten voorbereiding van projecten niet meenemen in bijdrage RIF

Meerdere respondenten hebben gevraagd de voorbereiding van projecten mee te nemen in de bijdrage voor het RIF. In de beheersverordening RIF is opgenomen, dat alleen uitvoeringskosten in aanmerking komt voor een bijdrage uit het RIF. Immers alleen uitvoering leidt tot daadwerkelijke realisatie. Dit houdt in, dat projectkosten pas na vaststellen van het definitief ontwerp (DO) in aanmerking komen voor een bijdrage uit het

RIF. Na vaststelling van het DO gaat de uitvoeringsfase in.

3.2 *Inzet eigen uren gemeenten niet meenemen in bijdrage RIF*

De inzet van eigen uren van gemeenten komt niet in aanmerking voor bijdrage uit het RIF. Een uitzondering hierop is de ureninzet van de Ingenieursdienst van de gemeente Leiden tijdens de uitvoeringsfase. De reden ligt in het gegeven, dat andere gemeenten deze inzet extern uitbesteden. Het betreft zaken als verdere uitwerking bestek na vaststelling (definitief ontwerp) en begeleiding van het werk. De gemeente Leiden is de enige gemeente, die beschikt over een eigen ingenieursdienst.

Indien inzet van eigen uren (apparaatskosten) wel in aanmerking zouden komen, leidt dit tot nodeloos heen en weer storten van gemeentelijk geld.

3.3 *Administratieve last gemeenten verminderen door voorwaarden Holland Rijnland en provincie Zuid-Holland zo veel mogelijk op elkaar aan te laten sluiten*

In het portefeuillehoudersoverleg Leefomgeving van 9 nov. jl. is gevraagd om de administratieve last voor gemeenten zo klein mogelijk te maken. De inzet van Holland Rijnland is de inhoudelijke en financiële verantwoording zo eenvoudig mogelijk te houden en aan te sluiten op de eisen van andere financiers zoals de provincie Zuid-Holland. De voorwaarden van de provincie Zuid-Holland zijn de afgelopen jaren veranderd. Het voorstel is om te bezien of de voorwaarden vanuit de provincie Zuid-Holland en Holland Rijnland zo veel mogelijk gelijk getrokken kunnen worden.

3.4 *Er is behoefte aan een kort overzicht van de voorwaarden voor verantwoording*

De voorwaarden voor de verantwoording zijn deels opgenomen in het Groenprogramma (waar, noemen) en deels nader gespecificeerd in de afzonderlijke uitvoeringsovereenkomsten. Dit kan verwarring opleveren. Het voorstel is om één accountantsprotocol op te stellen waarin de voorwaarden op een rij staan.

3.5 *Financiële afhandeling van projecten met beperkte financiële omvang kan eenvoudiger*

Voorgesteld wordt om voor projecten met een beperkte financiële omvang (<€25.000) alleen een inhoudelijke verantwoording van het project te vragen. Voor projecten met projectkosten tussen €25.000 en €250.000 een inhoudelijke verantwoording plus een gecertificeerde lijst met facturen (getekend door de interne accountant gemeente) te vragen ter verantwoording. Voor projecten met projectkosten >€250.000 is een accountantsverklaring nodig. Deze voorwaarde voor een accountantsverklaring komt overeen met de voorwaarden van de provincie Zuid-Holland.

3.6 *Verbindende rol Holland Rijnland handhaven*

De inhoudelijke rol bij de realisatie van projecten ligt bij de gemeenten. Holland Rijnland heeft de rol van platform voor uitwisselen van ervaringen, leggen van verbindingen en het lobbyen naar provincie Zuid-Holland en Rijk. Holland Rijnland houdt de rol van beheerder van het RIF.

3.7 *Wijzigingsprocedure bij uitvoeringsovereenkomsten kan eenvoudiger*

De huidige procedure bij wijzigingen van uitvoeringsovereenkomsten is, dat de clustervertegenwoordiger hier actie in onderneemt. De project trekkende gemeente kan een wijziging in de uitvoeringsovereenkomst alleen via de clustervertegenwoordiger naar

voren brengen. Het voorstel is dat de projecttrekkende gemeente een voorstel bij Holland Rijnland met een cc naar de clustervertegenwoordiger in kan brengen.

Kanttekeningen/risico's:

1.1 Bekendheid Groenprogramma kan beter

De tussenevaluatie laat zien, dat bepaalde projecten, die wel in aanmerking komen voor bijdrage uit het RIF niet aangemeld zijn. Verder komt naar voren dat de bekendheid van het Groenprogramma buiten groen en recreatie, nog beperkt is.

Holland Rijnland is voornemens de bekendheid van het Regionaal Groenprogramma nog verder onder de aandacht te brengen.

Financiën:

Geen gevolgen.

Communicatie:

Het groenprogramma is gepresenteerd een goed bezocht themacafé Groen op 16 november jl, Het Groenprogramma wordt verder onder de aandacht gebracht door middel van communicatie uitingen als persberichten, nieuwsberichten op de website etc.

Projecten die mede gefinancierd zijn door het RIF zijn verplicht dit kenbaar te maken in hun communicatie uitingen.

Evaluatie:

Nvt

Bijlagen:

1. Tussenevaluatie Groenprogramma Holland Rijnland

**Vergadering Holland Rijnland
Algemeen Bestuur
Besluit**