

## Memo

Aan	Van	Doorkiesnummer
PHO Maatschappij Holland Rijnland	Beau Louise Binkhorst/ Marieke Ouwerkerk	(071) 516 78 46
Onderwerp		Datum
Zorginkoop LVB doelgroep		31-10-2016

Geachte portefeuillehouders,

Bij deze informeren wij u over de laatste ontwikkelingen rond LVB verblijf. Omdat de financiën een complicerende factor zijn geworden vragen wij bevestiging van de eerder gemaakte keuzes.

### **A. Afspraak PHO 13 juli 2016**

Op 13 juli is in overleg met u afgesproken dat deze zorg zou worden ingekocht op Holland Rijnland niveau - op dezelfde wijze als bij Beschermd Wonen met Leiden als centrumgemeente - voor in ieder geval twee jaar.

Over de financiering was destijds niets bekend; dit hebben we ook steeds meegegeven. De voorbereidingen voor inkoop zijn inmiddels door gemeente Leiden gestart.

### **B. Septembercirculaire & financiering**

In september hebben het Rijk en de VNG een afspraak gemaakt over een aantal veranderingen tussen de stelsels van Jeugden, Wmo, Wlz en Zvw (zorgverzekeringswet). Hierdoor zijn uiteindelijk meer cliënten naar de Wlz gegaan. Onderdeel van deze afspraak tussen Rijk en gemeenten was ook een herschikking van middelen. Gemeenten krijgen hierdoor zowel voor Jeugd als Wmo minder budget, landelijk totaal € 240 miljoen minder.

In deze herschikking van middelen zit de nieuwe taak van het regelen van het tijdelijke verblijf van de LVB doelgroep via de Wmo: het Rijk stelt landelijk € 60 miljoen beschikbaar<sup>1</sup>. Dit "extra" geld gaat naar alle gemeenten, niet alleen naar de centrumgemeenten, en is lager dan verwacht/gehoopt.

De netto korting voor gemeenten (landelijk) is hierdoor € 180 miljoen.

In de septembercirculaire zijn alle minnen voor de Wmo én de plus voor de LVB-doelgroep in één negatief bedrag voor de Wmo gebundeld. Dit zorgt voor aantal ingewikkeldheden:

---

<sup>1</sup> In het landelijke onderzoek zaten ook een aantal scenario's voor een inschatting van het benodigde budget. Deze waren zeer uiteenlopend namelijk € 27 miljoen tot en met € 299 miljoen. In de meeste scenario's werd er vanuit gegaan dat in het budget dat gemeenten hebben gekregen voor begeleiding ooit al rekening was gehouden met het onder de Wmo brengen van de LVB cliënten die vroeger een lager ZZP zouden krijgen. Deze middelen hebben gemeenten echter niet meer op de plank liggen, maar worden veelal besteed.

1. Gemeenten ontvangen over het geheel een korting op de middelen voor begeleiding. Het zal per gemeente in Holland Rijnland verschillen hoe en op welke manier deze korting vanuit het Rijk zal worden verwerkt in de lokale begroting en welke gevolgen dit eventueel heeft.
2. Er is dus enerzijds sprake van een nieuwe taak en anderzijds van een behoorlijke korting op de begeleiding. De netto korting op de begeleiding uit de circulaire wordt hoger als de plus voor de LVB doelgroep eruit wordt gehaald. Elke gemeente voelt dit dus in de begroting.
3. Het exacte plusbedrag per gemeente voor de nieuwe taak van de LVB doelgroep is niet te herleiden uit de septembercirculaire en kan alleen geschat worden. Grove eerste schatting is dat het plusbedrag van alle Holland Rijnland gemeenten te samen circa € 1,6 miljoen zal bedragen. Het bedrag per gemeente zal nog moeten worden berekend. Dit budget van € 1,6 miljoen is ternauwernood toereikend om circa 40 cliënten een intramurale plek te bieden, uitgaande van de bedragen van zorgzwaartepakketten zoals die in de Verstandelijke gehandicaptenzorg momenteel gebruikelijk zijn. Dat is fors minder dan de (eveneens grof geschatte) 100 cliënten die Holland Rijnland verwacht.

Uiteraard wordt in de inkoopgesprekken gezocht naar innovatiemogelijkheden zodat het maximale uit het budget en de begeleiding voor de cliënten gehaald wordt. Maar op dit moment is de gemeente Leiden er niet eens zeker van dat zij over een regionaal budget kan beschikken.

### C. Scenario's

Op basis van de ontstane situatie van de september circulaire zien wij drie scenario's:

- I. Gezien het beschikbaar stellen van het Rijk van de middelen voor de LVB naar elke gemeente en de netto korting op de middelen voor begeleiding vervalt de gezamenlijke inkoop voor de tijdelijke opvang van de LVB doelgroep en neemt elke gemeente in Holland Rijnland zelf de ondersteuning van deze doelgroep ter hand (of per subregio, vergelijkbaar met de Wmo begeleiding);
- II. De centrale inkoop en uitvoering via Leiden gaan door volgens afspraak. Gemeenten stellen een deel van hun Wmo budget beschikbaar voor inkoop door de gemeente Leiden. Gezien het beperkte landelijke budget van € 60 miljoen, zal de financiële afdracht per gemeente aangepast zijn op het landelijke budget. Dit betekent dat een deel van de doelgroep onverminderd door gemeenten zelf lokaal, thuiswonend met intensieve begeleiding via de lokale Wmo worden ondersteund;
- III. De centrale inkoop en uitvoering via Leiden gaan door volgens afspraak. Ondanks het beperkte landelijke budget van € 60 miljoen, zal de financiële afdracht per gemeente en de inkoop worden ingezet op het realiseren van het aantal plekken dat nodig is, ook als dat het bedrag van circa € 1,6 miljoen overstijgt.  
Dit betekent dat elke gemeente een fors extra bedrag zal moeten vinden binnen haar begroting.

In het AOZW van 25 oktober jongstleden is bovenstaande informatie gedeeld en zijn de scenario's besproken. Daar werd uitgesproken dat scenario 3 het streven moet zijn (doen wat nodig is!) maar erkend werd dat dit financieel een probleem kan opleveren voor gemeenten. Er is ook gevraagd naar het overschot op het budget Beschermd wonen en of dit wellicht uitkomst biedt.

#### **D. Bespreekpunten**

We vragen in dit PHO om commitment: kiest u er nog steeds voor scenario 2 of 3, en dus om de inkoop en toegang via Leiden te laten plaatsvinden en daarmee een deel van uw Wmo budget beschikbaar te stellen voor dit doel? Berekeningen over de hoogte van het bedrag volgt zo snel mogelijk, het totale budget voor Holland Rijnland wordt geschat op € 1,6 miljoen.

We stellen in dat geval voor dat gemeenten dit budget voor de komende 2 jaar vastleggen zodat de centrumgemeente hiermee naar de zorgaanbieders toe de inkoop kan voortzetten. Het is belangrijk dat dit in alle gemeenten in financiële besluiten wordt vastgelegd.

Daarnaast stellen we voor om de reserve van Beschermd wonen in te zetten als er een tekort dreigt op LVB zorg. We willen dit in eerste instantie op een maximum van € 1 miljoen zetten. Mocht in de loop van 2017 blijken dat dit extra budget ook niet voldoende is, dan komen we bij u terug.

Met de regio gaan we in het voorjaar van 2017 verder om te bepalen hoe we ten behoeve van de doelgroep kunnen toewerken naar scenario 3, zonder dat gemeenten nog meer moeten bij financieren. Dit is afhankelijk van de innovatieplannen die ontwikkeld moeten worden en de werkelijke aantallen cliënten die met dit budget geholpen moeten worden. Daarbij is het de nadrukkelijke wens van de gemeente Leiden om de toegang voor dit aanbod gezamenlijk te ontwikkelen met regiogemeenten.

Met vriendelijke groet,  
Beau Louise Binkhorst/Marieke Ouwerkerk

Beleid Maatschappelijke Ontwikkeling