

Oplegvel

1.	Onderwerp	Zorginkoop LVB doelgroep		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	<input type="checkbox"/> Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	<p>Al snel na de invoering van de Wmo 2015 werd ons duidelijk dat een deel van de LVB doelgroep tussen de Wmo en de WLZ valt. Per 2017 kan aan deze doelgroep zorg geleverd worden vanuit de Wmo.</p> <p>In het PHO van 13 juli is afgesproken dat Leiden deze zorg voor LVB verblijf zal inkopen voor de regio. Nu blijkt dat dat financieel een ingewikkelde opgave is.</p> <p>De gemeente Leiden heeft commitment nodig nu de financiële constructie voor deze nieuwe Wmo taak duidelijk is geworden. Dit commitment is nodig om verder te onderhandelen met zorgaanbieders die de zorg voor deze doelgroep moeten gaan leveren.</p>		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
				<p>9 November 2016</p> <p><i>December 2016</i></p>
	<input type="checkbox"/> DB <input type="checkbox"/> Colleges <input type="checkbox"/> PHO <input type="checkbox"/> DB <input type="checkbox"/> Gemeenteraad <input type="checkbox"/> DB <input type="checkbox"/> AB <input type="checkbox"/> Gemeenteraad			

5.	Advies PHO	<p>Het PHO Maatschappij wordt het volgende geadviseerd:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Zich opnieuw te committeren aan scenario 3 waarmee de inkoop en toegang via centrumgemeente Leiden plaatsvinden (zie hoofdstuk Financiën in de bijgevoegde memo).2. De colleges en raden positief te adviseren een deel van het gemeentelijk Wmo-budget hiervoor beschikbaar te stellen. (Berekeningen over de hoogte van het bedrag per gemeente volgt zo snel mogelijk, het totale budget voor Holland Rijnland wordt geschat op € 1,6 miljoen)3. De colleges en raden positief te adviseren het onder besispunt 2 genoemde bedrag de komende 2 jaar vast te leggen en in de gemeentelijke financiële besluiten te verwerken opdat de centrumgemeenten de inkoop richting zorgaanbieders kan voorzetten.4. In te stemmen om de reserve van Beschermd wonen in te zetten als er een tekort dreigt op LVB zorg met een maximum van € 1 miljoen.
-----------	-------------------	---

<p>6.</p>	<p>Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken</p>	<p>Op 13 juli is in overleg met u afgesproken dat deze zorg zou worden ingekocht op Holland Rijnland niveau - op dezelfde wijze als bij Beschermd Wonen met Leiden als centrumgemeente - voor in ieder geval twee jaar. Over de financiering was destijds niets bekend; dit hebben we ook steeds meegegeven. De voorbereidingen voor inkoop zijn inmiddels door gemeente Leiden gestart.</p> <p>In september hebben het Rijk en de VNG een afspraak gemaakt over een aantal veranderingen tussen de stelsels van Jeugden, Wmo, Wlz en Zvw (zorgverzekeringswet). Hierdoor zijn uiteindelijk meer cliënten naar de Wlz gegaan. Onderdeel van deze afspraak tussen Rijk en gemeenten was ook een herschikking van middelen. Gemeenten krijgen hierdoor zowel voor Jeugd als Wmo minder budget, landelijk totaal € 240 miljoen minder.</p> <p>In deze herschikking van middelen zit de nieuwe taak van het regelen van het tijdelijke verblijf van de LVB doelgroep via de Wmo: het Rijk stelt landelijk € 60 miljoen beschikbaar. Dit "extra" geld gaat naar alle gemeenten, niet alleen naar de centrumgemeenten, en is lager dan verwacht/gehoopt. De netto korting voor gemeenten (landelijk) is hierdoor € 180 miljoen. In de septembercirculaire zijn alle minnen voor de Wmo én de plus voor de LVB-doelgroep in één <u>negatief</u> bedrag voor de Wmo gebundeld.</p>
<p>7.</p>	<p>Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i></p>	<p>Scenario 3 te kiezen, waarbij alle gemeenten een financiële bijdrage leveren uit hun eigen Wmo budget op basis van landelijke extra middelen voor deze doelgroep, en waarbij Leiden de inkoop en uitvoering op zich neemt; En toe te werken naar scenario 3 met behulp van extra middelen uit het overschot Beschermd wonen.</p> <p>Als blijkt dat het budget niet voldoende is, het budget op te hogen met behulp van het overschot op Beschermd wonen tot een maximum van € 1 miljoen;</p> <p>Als dit niet voldoende is opnieuw met elkaar bespreken welke stappen gezet kunnen worden om deze doelgroep goed te ondersteunen in de regio.</p>

8.	Inspraak	Nee
9.	Financiële gevolgen	<input type="checkbox"/> Het exacte plusbedrag per gemeente voor de nieuwe taak van de LVB doelgroep is niet te herleiden uit de septembercirculaire en kan alleen geschat worden. Grove eerste schatting is dat het plusbedrag van alle Holland Rijnland gemeenten te samen circa <input type="checkbox"/> € 1,6 miljoen zal bedragen. Het bedrag per gemeente zal nog moeten worden berekend. Elke gemeente moet een financieel besluit nemen over het budget dat beschikbaar moet worden gesteld. <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> Het overschot Beschermd wonen in 2015 en 2016 is voldoende om daar zo nodig een bedrag van € 1 miljoen uit te bekostigen. <input type="checkbox"/>
10.	Bestaand Kader	<p>Relevante regelgeving: Wmo</p> <p>Eerdere besluitvorming: Pho 13 juli waarin is besloten om LVB zorg in te kopen op Holland Rijnland niveau met Leiden als centrumgemeente voor in ieder geval twee jaar (net als bij Beschermd Wonen). Destijds was er echter nog niets bekend over de financiën & de over te komen budgetten voor deze doelgroep.</p>
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering: PHO Maatschappij
Datum: 9 november 2016
Tijd: 12.15 tot 15.00 uur
Locatie: Stadhuis Alphen aan den Rijn
Agendapunt: 01

Auteur: Beau Louise Binkhorst
Organisatie: Gemeente Leiden

Onderwerp: Zorginkoop LVB doelgroep najaar 2016

Beslispunten:

Het PHO Maatschappij wordt het volgende geadviseerd:

1. Zich opnieuw te committeren aan scenario 3 waarmee de inkoop en toegang via centrumgemeente Leiden plaatsvinden (zie hoofdstuk Financiën in de bijgevoegde memo).
2. De colleges en raden positief te adviseren een deel van het gemeentelijk Wmo-budget hiervoor beschikbaar te stellen. (Berekeningen over de hoogte van het bedrag per gemeente volgt zo snel mogelijk, het totale budget voor Holland Rijnland wordt geschat op € 1,6 miljoen)
3. De colleges en raden positief te adviseren het onder beslispunt 2 genoemde bedrag de komende 2 jaar vast te leggen en in de gemeentelijke financiële besluiten te verwerken opdat de centrumgemeenten de inkoop richting zorgaanbieders kan voorzetten.
4. In te stemmen om de reserve van Beschermd wonen in te zetten als er een tekort dreigt op LVB zorg met een maximum van € 1 miljoen.

Inleiding:

Op 13 juli is in overleg met u afgesproken dat deze zorg zou worden ingekocht op Holland Rijnland niveau - op dezelfde wijze als bij Beschermd Wonen met Leiden als centrumgemeente - voor in ieder geval twee jaar. Over de financiering was destijds niets bekend; dit hebben we ook steeds meegegeven. In de herschikking van middelen (septembercirculaire) zit de nieuwe taak van het regelen van het tijdelijke verblijf van de LVB doelgroep via de Wmo: het Rijk stelt landelijk € 60 miljoen beschikbaar. Dit "extra" geld gaat naar alle gemeenten, niet alleen naar de centrumgemeenten, en is lager dan verwacht/gehoopt. De netto korting voor gemeenten (landelijk) is hierdoor € 180 miljoen.

In het AOZW van 25 oktober jongstleden is bovenstaande informatie gedeeld en zijn de scenario's besproken. Daar werd uitgesproken dat scenario 3 (zie onder hoofdstuk Financiën en bijgevoegde memo) het streven moet zijn (doen wat nodig is!) maar erkend werd dat dit financieel een probleem kan opleveren voor gemeenten. Er is ook gevraagd naar het overschot op het budget Beschermd wonen en of dit wellicht uitkomst biedt. Omdat de financiën dus een complicerende factor zijn gebleken na de

septembercircularre, vragen wij nu van u een bevestiging van de eerder gemaakte keuzes.

Beoogd effect:

Een deel van de LVB doelgroep, waarvan gesteld werd dat zij genoeg hebben aan ambulante ondersteuning binnen de Wmo, heeft behoefte aan verblijf. Een groot deel van hen wordt te licht bevonden voor de WLZ. Beschermd wonen was echter ook niet bedoeld voor deze doelgroep, want dat is specifiek voor cliënten met een GGZ achtergrond. Daarnaast sluit het huidige aanbod Beschermd Wonen ook niet aan bij de zorgvraag van deze doelgroep.

Landelijk is de conclusie getrokken dat de groep tussen wal en schip valt en dat er voor deze groep in gemeenten apart zorg moet worden ingekocht, omdat het huidige aanbod niet voldoet. Het beoogde effect is dus passende zorg voor de gehele LVB doelgroep in Holland Rijnland realiseren per 2017 (dat wil dus zeggen rond de 100 plekken per jaar).

Argumenten:

1. septembercircularre

Per januari 2017 moet door gemeenten de LVB zorg werkelijk geleverd kunnen worden. In het Pho van 13 juli 2016 hebben de regiomeenten van Holland Rijnland beslist om in ieder geval de eerste twee jaar te starten met de LVB zorg op Holland Rijnland niveau. Dat betekent dat Leiden, net als bij Beschermd Wonen, als centrumgemeente fungeert. Toen deze afspraak destijds gemaakt werd, was er nog niets bekend over de wijze van financieren. Na publicatie van de septembercircularre is duidelijk geworden dat gemeenten een aanzienlijk lager bedrag krijgen voor deze doelgroep & dat de budgetten lokaal worden uitgekeerd. Dit houdt in dat de Holland Rijnland gemeenten om de 100 plekken voor de LVB'ers te kunnen garanderen, zelf budget moeten bijleggen & heldere afspraken moeten maken met de centrumgemeente Leiden omtrent financiële solidariteit. In dit Pho vragen we hier commitment voor.

2. verder overleg met de regio

Met de regio gaan we in het voorjaar van 2017 verder om te bepalen hoe we ten behoeve van de doelgroep kunnen toewerken naar scenario 3 (zie memo), zonder dat gemeenten nog meer moeten bij financieren. Dit is afhankelijk van de innovatieplannen die ontwikkeld moeten worden en de werkelijke aantallen cliënten die met dit budget geholpen moeten worden. Daarbij is het de nadrukkelijke wens van de gemeente Leiden om de toegang voor dit aanbod gezamenlijk te ontwikkelen met regiogemeenten.

Kanttekeningen/risico's:

1. planning, financiële solidariteit & innovatie

De planning is krap; per januari 2017 moet door gemeenten de LVB zorg werkelijk geleverd kunnen worden. De gesprekken met aanbieders om dit nieuwe product inhoudelijk vorm te geven zijn inmiddels door de gemeente Leiden gestart. Om deze gesprekken zinvol te kunnen vervolgen, is nu commitment nodig door Holland Rijnland & heldere afspraken over financiële solidariteit. Daarnaast moet, indien we kiezen voor inkoop op Holland Rijnland niveau, de bestuurlijke besluitvorming in alle gemeenten plaatsvinden vóór eind december. Vanwege de krappe planning is het de vraag of voor het einde van dit jaar met zorgaanbieders innovatieve en daardoor mogelijk goedkopere vormen van wonen worden ontwikkeld.

Financiën:

In de septembercirculaire zijn alle minnen voor de Wmo én de plus voor de LVB-doelgroep in één negatief bedrag voor de Wmo gebundeld. Dit zorgt voor aantal ingewikkeldheden:

1. Gemeenten ontvangen over het geheel een korting op de middelen voor begeleiding. Het zal per gemeente in Holland Rijnland verschillen hoe en op welke manier deze korting vanuit het Rijk zal worden verwerkt in de lokale begroting en welke gevolgen dit eventueel heeft.
2. Er is dus enerzijds sprake van een nieuwe taak en anderzijds van een behoorlijke korting op de begeleiding. De netto korting op de begeleiding uit de circulaire wordt hoger als de plus voor de LVB doelgroep eruit wordt gehaald. Elke gemeente voelt dit dus in de begroting.
3. Het exacte plusbedrag per gemeente voor de nieuwe taak van de LVB doelgroep is niet te herleiden uit de septembercirculaire en kan alleen geschat worden. Grove eerste schatting is dat het plusbedrag van alle Holland Rijnland gemeenten te samen circa € 1,6 miljoen zal bedragen. Het bedrag per gemeente zal nog moeten worden berekend. Dit budget van € 1,6 miljoen is ternauwernood toereikend om circa 40 cliënten een intramurale plek te bieden, uitgaande van de bedragen van zorgzwaartepakketten zoals die in de Verstandelijke gehandicaptenzorg momenteel gebruikelijk zijn. Dat is fors minder dan de (eveneens grof geschatte) 100 cliënten die Holland Rijnland verwacht. Uiteraard wordt in de inkoopgesprekken gezocht naar innovatiemogelijkheden zodat het maximale uit het budget en de begeleiding voor de cliënten gehaald wordt. Maar op dit moment is de gemeente Leiden er niet eens zeker van dat zij over een regionaal budget kan beschikken.

Op basis van de ontstane situatie van de september circulaire zien wij drie scenario's:

- I. Gezien het beschikbaar stellen van het Rijk van de middelen voor de LVB naar elke gemeente en de netto korting op de middelen voor begeleiding vervalt de gezamenlijke inkoop voor de tijdelijke opvang van de LVB doelgroep en neemt elke gemeente in Holland Rijnland zelf de ondersteuning van deze doelgroep ter hand (of per subregio, vergelijkbaar met de Wmo begeleiding);
- II. De centrale inkoop en uitvoering via Leiden gaan door volgens afspraak. Gemeenten stellen een deel van hun Wmo budget beschikbaar voor inkoop door de gemeente Leiden. Gezien het beperkte landelijke budget van € 60 miljoen, zal de financiële afdracht per gemeente aangepast zijn op het landelijke budget. Dit betekent dat een deel van de doelgroep onverminderd door gemeenten zelf lokaal, thuiswonend met intensieve begeleiding via de lokale Wmo worden ondersteund;
- III. De centrale inkoop en uitvoering via Leiden gaan door volgens afspraak. Ondanks het beperkte landelijke budget van € 60 miljoen, zal de financiële afdracht per gemeente en de inkoop worden ingezet op het realiseren van het aantal plekken dat nodig is, ook als dat het bedrag van circa € 1,6 miljoen overstijgt. Dit betekent dat elke gemeente een fors extra bedrag zal moeten vinden binnen haar begroting.

Communicatie:

- geen inspraak

Bijlagen:

- *Memo PHO, zorginkoop LVB doelgroep*