

Oplegvel 07a PHO voorstel oplevering eindproducten regionaal traject Ladder

1.	<b>Onderwerp</b>	Afronding regionale aanpak voor de Ladder voor Duurzame Verstedelijking		
2.	<b>Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland</b>	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur <b>Platformtaak volgens gemeente</b>		
3.	<b>Regionaal belang</b>	Een regionale aanpak van de Ladder is efficiënt en zorgt in een vroege fase voor de benodigde afstemming.		
4.	<b>Behandelschema:</b>  DB Colleges  PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	<b>Datum: Informerend</b>	<b>Datum: Adviserend</b>	<b>Datum: Besluitvormend</b>
				Na 9/11 naar gemeentes 9-11-2016
5.	<b>Advies PHO</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kennis te nemen van bijgaande eindproducten van het traject Regionale aanpak Ladder voor duurzame verstedelijking en de uitkomsten van de afrondende bijeenkomst op 2 november;</li> <li>2. Het ambtelijk advies, zoals opgenomen in het zogenaamde 'kopstuk', over te nemen en de subregio's zelf een ambtelijke afstemmingsgroep te laten formeren voor onderlinge afstemming. Ook de overige adviezen uit het kopstuk worden daarin opgepakt;</li> <li>3. Bijgaande producten door te sturen naar de colleges van alle 14 gemeenten in Holland Rijnland, zodat elke gemeente deze kan gebruiken;</li> <li>4. Stuurgroep en begeleidingscommissie decharge te verlenen en hiermee het traject als afgerond te beschouwen.</li> </ol>		
6.	<b>Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken</b>	-		

7.	<b>Essentie van het voorstel</b> (annotatie zoals op agenda staat)	Eind 2015 is er een regionaal traject gestart voor de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. Holland Rijnland faciliteert dit proces vanuit haar platformtaak en Stec Groep is als externe deskundige partij ingehuurd. Het proces is nu afgerond en er zijn een groot aantal deelproducten opgeleverd. Op 2 november is er een afsluitende (bestuurlijke) bijeenkomst gepland. Mogelijke aanscherpingen uit deze bijeenkomst worden meegenomen in de bespreking in het PHO.
8.	<b>Inspraak</b>	<b>Nee</b> Ja, door: Wanneer:
9.	<b>Financiële gevolgen</b>	Binnen begroting Holland Rijnland <b>Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten: €90.000,-</b> , reeds in 2015 zijn hier afspraken over gemaakt.  Structureel/ <b>incidenteel</b>
10.	<b>Bestaand Kader</b>	Relevante regelgeving: Ladder voor Duurzame Verstedelijking (Rijk en provincie)
		Eerdere besluitvorming: Eerdere besluitvorming: PHO op 23 september 2015
11.	<b>Lokale context</b> (in te vullen door griffier)	

\* weghalen wat niet van toepassing is

## Adviesnota PHO (concept)

**Vergadering:** PHO Leefomgeving  
**Datum:** 9 november 2016  
**Tijd:** PM  
**Locatie:** Alphen aan den Rijn  
**Agendapunt:** 07  
**Kenmerk:** -  
**Auteur:** Jeroen Ververs  
**Organisatie:** Holland Rijnland

---

### Onderwerp:

*Afronding Regionale aanpak Ladder voor duurzame verstedelijking*

---

### Beslispunten:

1. Kennis te nemen van bijgaande eindproducten van het traject Regionale aanpak Ladder voor duurzame verstedelijking en de uitkomsten van de afrondende bijeenkomst op 2 november;
2. Het ambtelijk advies, zoals opgenomen in het zogenaamde 'kopstuk', over te nemen en de subregio's zelf een ambtelijke afstemmingsgroep te laten formeren voor onderlinge afstemming. Ook de overige adviezen uit het kopstuk worden daarin opgepakt;
3. Bijgaande producten door te sturen naar de colleges van alle 14 gemeenten in Holland Rijnland, zodat elke gemeente deze kan gebruiken;
4. Stuurgroep en begeleidingscommissie décharge te verlenen en hiermee het traject als afgerond te beschouwen.

### Inleiding:

In een gecombineerd PHO van Ruimte en Economie is op 12 november 2014 is een eerste presentatie gehouden door bureau Stec Groep over de Ladder van duurzame verstedelijking. Gezien het feit dat de Ladder alle gemeenten raakt en regionale impact heeft, is in het PHO geconstateerd dat dit thema in regionaal verband opgepakt zou moeten worden. In het PHO van 16 april 2015 is een notitie besproken over de Ladder. Uiteindelijk heeft u op 23 september 2015 de opdracht gegeven tot uitvoering van een regionaal onderzoek. Deze opdracht is gegund aan Stec Groep. Het benodigde budget van maximaal € 90.000,- voor het onderzoek, is verkregen via een extra bijdrage van alle gemeenten naar rato van het inwoneraantal. Besloten is om de aansturing van het onderzoek plaats te laten vinden door de bestaande ambtelijke Ladderwerkgroep (als begeleidingscommissie) en een Stuurgroep, bestaande uit de portefeuillehouder Ruimte en een vertegenwoordiger per subregio.<sup>1</sup>

Uitvoering hiervan vond plaats op basis van de offerte 'Een sterk Ladderproof databestand Holland Rijnland' d.d. 22 juli 2015, later omgezet in 'Ladderonderzoek Holland Rijnland, Actualisatie Plan van Aanpak' d.d. 11 februari 2016, en vastgesteld in de Stuurgroep van 16 februari 2016.

---

<sup>1</sup> De Stuurgroep bestaat uit voorzitter Tseard Hoekstra (als opvolger van Jos Wienen), Gerard van As (Alphen aan den Rijn), Henri de Jong (Noordwijkerhout), Paul Laudy (Leiden) en Dennis Salman (Noordwijk).

De aanpak van het onderzoek is daarin als volgt geschetst:

- Stap 1: Strategisch achtergronddocument en (Ladder)bijeenkomsten in 3 subregio's : doorlichten beleidsdocumenten, leerervaringen Ladder op een rij. Daarnaast meer draagvlak en inzicht in behoefte ten aanzien van het Ladderonderzoek .
- Stap 2: Opstellen 5 standaard Laddermotiveringen Holland Rijnland: welke Ladderbouwstenen zijn al beschikbaar en waar zijn nog 'witte vlekken' voor regio.
- Stap 3: Opvullen 'witte vlekken ': werken met de Ladder in Holland Rijnland.
- Stap 4: Oplevering en presentatie Ladderonderzoek

De afgelopen maanden is dit traject verder vormgegeven en uitgevoerd. Daarin zijn zowel de gemeenten als provincie betrokken. In de maanden februari en maart zijn drie subregionale sessies georganiseerd, waar Stec Groep betrokken ambtenaren heeft geïnformeerd over de Ladder en het regionale traject en de behoeften zijn geïnventariseerd. Toegewerkt is naar een zestal zogenaamde basismotiveringen op enkele ruimtelijke-economische thema's, een verdieping op het thema kantoren (als voorbeeld voor andere functies) en een zogenaamd kopstuk met adviezen en aanbevelingen vanuit Stec Groep en een ambtelijk advies. Deze producten zijn tussentijds kortgesloten en afgestemd in de begeleidingscommissie, diverse ambtelijke overleggen (AO's Ruimte, Economie en Wonen) en afgestemd met de provincie.

Uiteindelijke resultaat van dit traject is het volgende:

1. Basisonderbouwing bedrijven
2. Basisonderbouwing wonen
3. Basisonderbouwing winkels
4. Basisonderbouwing kantoren, inclusief een verdieping kantoren (als voorbeeld van een verdieping die ook toegepast kan worden op andere basisonderbouwingen)
5. Basisonderbouwing globaal/flexibel bestemmen

Een zogenaamd 'kopstuk', in de vorm van een brief aan de bestuurders van Holland Rijnland met daarin adviezen vanuit Stec Groep en een ambtelijk advies.

#### **Beoogd effect:**

Het effect van het laddertraject is geweest dat alle gemeenten het afgelopen jaar geïnformeerd zijn over de werking van de ladder, de witte vlekken in kaart zijn gebracht en er enkele producten zijn opgeleverd die de gemeenten kunnen gebruiken met de verdere uitwerking van laddertrajecten. Ook zijn er aanbevelingen gedaan om (sub)regionale afstemming organisatorisch vorm te geven.

#### **Argumenten:**

- 1.1 *Afronding van het traject resulteert in de oplevering van 6 deelproducten*  
Aanvankelijk is ingezet op een gezamenlijke, regionale database. Dat bleek onhaalbaar, en er bleek meer behoefte te bestaan aan meer informatie over de Ladder en duiding van de Ladder. De nadruk verschoof meer naar informatieverstrekking en het aanleveren van bruikbare formats in de vorm van onderbouwingen.
- 1.2 *Door subregionale afstemming aan de voorkant verloopt het doorlopen van de Ladder in de regio soepeler*  
Een belangrijk aspect van de Ladder is (sub)regionale afstemming. In het kopstuk wordt dat aspect belicht, onder andere door te pleiten voor een afstemmingsgroep voor (sub)regionale afstemming. Een dergelijke groep zorgt voor een regulier gremium voor ladderzaken en versoepelt het gesprek hierover.
- 1.3 *Oplevering van de eindproducten - voortgekomen uit deze platformtaak - vindt plaats aan de colleges van de 14 gemeenten*

De Ladder voor Duurzame Verstedelijking is voor gemeenten een belangrijk instrument waar veel ruimtelijk-economische initiatieven op worden getoetst. Vanuit dat gezichtspunt is binnen Holland Rijnland het initiatief genomen om dit thema op te pakken en als platformtaak gezamenlijk verder uit te werken. Het is namelijk geen taak (conform de Wgr) van de organisatie Holland Rijnland. Oplevering van het eindproduct vindt dan ook direct plaats aan de gemeenten, en niet aan het DB of AB.

**1.4** *Na verwerking van de opbrengst van 2 november en bespreking in PHO van 9 november is dit traject afgerond*

Er kan nog veel worden geschaafd aan de producten maar dit traject/project is eindig, simpelweg omdat op een gegeven moment de capaciteit en budget op zijn. Dat punt is momenteel bereikt. Ook zijn de afgesproken producten in kwalitatieve zin naar behoren (zie punt 1) opgeleverd. Dit constaterende, kan decharge worden gegeven voor dit traject aan Stuurgroep, begeleidingscommissie en uitvoerend bureau (Stec Groep).

**Kanttekeningen/risico's:**

**1.1** *Er wordt weinig gedaan met de opgeleverde producten*

De opgeleverde producten kunnen behulpzaam zijn bij de onderbouwing van ruimtelijke-economische projecten in de gemeenten. Het is aan gemeenten vrij om hier gebruik van te maken. Wanneer de opgeleverde onderbouwingen worden gehanteerd levert dit de volgende voordelen op: betere onderlinge afstemming aan de voorkant, meer uniformiteit in onderbouwingen en daarmee het vergemakkelijken van de onderlinge communicatie en die met de provincie. De producten worden breed verspreid onder de gemeenten, zodat de bekendheid er van groot is. Het is echter aan de gemeenten zelf wat zij er mee doen.

**1.2** *Ladder is een middel, geen doel*

De Ladder voor Duurzame Verstedelijking wordt door veel mensen nog gezien als een lastig te nemen hobbel. Dat is het misschien ook, maar het dwingt gemeenten wel om goed na te denken over behoeften en een goede argumentatie aan te dragen voordat projecten tot uitvoering worden gebracht. Kortom, goede ruimtelijke ordening. Dat is het uiteindelijke doel, waarmee iedereen gediend is. De Ladder is slechts een middel.

**Financiën:**

In 2015 is door het PHO besloten om de Ladder voor Duurzame verstedelijking op regionaal niveau op te pakken. Hier is budget voor vrij gemaakt vanuit de 14 individuele gemeenten, conform de reguliere verdeelsleutel. Elke gemeente is daarmee akkoord gegaan.

Holland Rijnland heeft het opdrachtgeverschap vormgegeven en het budget voor bureau Stec Groep voorgeschoten. Alle gemeenten hebben reeds van de regio een nota ontvangen conform de gemaakte afspraken.

Na afronding van het traject wordt de eindafrekening gedaan. Een eventueel overschot vloeit terug naar de gemeenten.

**Communicatie:**

Alle gemeenten zijn betrokken via bijeenkomsten en de AO's RO, EZ en Wonen. Ook de provincie is intensief betrokken tijdens het gehele traject.

De resultaten zullen breed worden gedeeld onder de gemeenten (ambtelijk en bestuurlijk) en ook breder worden verspreid.

**Evaluatie:**

Heeft het traject opgeleverd wat er van is verwacht? Deze vraag ligt voor aan het PHO. Na verloop van tijd kan aangegeven worden wat er met de opbrengst is gedaan en of de producten werkzaam zijn gebleken. Voorstel is om dit na verloop van tijd (ijkpunt: zomer 2017) te toetsen bij de diverse AO's.

**Bijlagen:**

Mogelijk kunnen deze producten nog wijzigen na bespreking tijdens de bijeenkomst op 2 november:

1. Basisonderbouwning bedrijven
2. Basisonderbouwning wonen
3. Basisonderbouwning winkels
4. Basisonderbouwning kantoren, verdieping volgt nog na 2 november
5. Basisonderbouwning globaal/flexibel bestemmen
6. Kopstuk