

Oplegvel

1.	Onderwerp	Financiering inzet MEE en Kwadraad in de Coöperatie JGT.		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	De TWO jeugdhulp financiert de Jeugd- en Gezinstteams in de regio grotendeels met een opdracht aan de Coöperatie JGT. De fte's die MEE en Kwadraad leveren voor de JGT's worden echter apart gesubsidieerd door de individuele gemeenten. De gemeenten en de aanbieders willen de financiële relatie met MEE en Kwadraad gelijktrekken met de andere aanbieders. Hiermee bereiken we een duidelijkere relatie tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. Dit leidt daarnaast tot meer flexibiliteit bij het inkopen van deskundigheid en gelijkwaardigheid tussen medewerkers.		
4.	Behandelschema: † DB † Colleges † PHO † DB † Gemeenteraad † DB † AB † Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
			9 nov. '16	
5.	Advies PHO	De colleges te adviseren om: 1. met ingang van 1/1/2018 het budget voor de fte's JGT van MEE en Kwadraad beschikbaar te stellen aan de TWO Jeugdhulp ten behoeve van de JGT's; 2. hierbij uit te gaan van de fte prijs van € 93.000,- bij voltijdsdienstverband; 3. Voor 1 januari 2017 aan te kondigen dat de subsidierelatie voor het jaar 2018 m.b.t. de fte's voor JGT van MEE en Kwadraad formeel wordt verlaagd.		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken			

7.	Essentie van het voorstel (annotatie zoals op agenda staat)	Afbouw gemeentelijke subsidies voor JGT-medewerkers van MEE en Kwadraad. Toevoeging van dit bedrag aan regionale jeugdhulpbudget ten behoeve van de JGT's.
8.	Inspraak	Nee
9.	Financiële gevolgen	Gemeentelijk subsidiebedrag voor fte's van MEE en Kwadraad toevoegen aan de regionale begroting jeugdhulp ten behoeve van JGT's. Structureel
10.	Bestaand Kader	Jeugdwet
		PHO 16 december 2015: Uitgangspunten toekomst jeugdhulp en Inkoopstrategie.
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering: PHO Maatschappij
Datum: 9 november 2016
Tijd:
Locatie:
Agendapunt:
Kenmerk:
Auteur: Marja van Bruggen
Organisatie: Gemeente Leiderdorp (trekker werkgroep)

Onderwerp:

Financiering inzet MEE en Kwadraad in de Coöperatie JGT.

Beslispunten:

De colleges te adviseren om:

1. met ingang van 1/1/2018 het budget voor de fte's JGT van MEE en Kwadraad beschikbaar te stellen aan de TWO Jeugdhulp ten behoeve van de JGT's;
2. hierbij uit te gaan van de fte prijs van € 93.000,- bij voltijdsdienstverband;
3. voor 1 januari 2017 aan te kondigen dat de subsidierelatie voor het jaar 2018 m.b.t. de fte's voor JGT van MEE en Kwadraad formeel wordt verlaagd.

Inleiding:

Sinds de invoering van de jeugdwet voert de TWO Jeugdhulp de inkoop van de jeugdhulp uit in de regio Holland Rijnland. Zij kopen ook de fte's in voor de Jeugd- en Gezinsteams (JGT's) in de regio, behalve de Fte's die vanuit stichting MEE en Kwadraad worden ingezet bij de JGT's. Deze financiering verloopt nog via subsidie afspraken uitgevoerd door de afzonderlijke gemeenten.

Het is wenselijk om de inkoop van de fte's voor het JGT per 1 januari 2018 volledig via de TWO Jeugdhulp te laten verlopen omdat:

- a. daarmee een gelijkwaardigheid van Fte's bedragen binnen het JGT bewerkstelligt kan worden;
- b. het wenselijk is dat dezelfde inkoopafspraken worden gemaakt voor het gehele JGT.
- c. er flexibeler kan worden ingekocht. Indien een JGT aangeeft bepaalde deskundigheid (bijvoorbeeld meer GGZ) in het team nodig te hebben, kan hiermee bij de inkoop rekening worden gehouden.

Beoogd effect:

Met ingang van 1 januari 2018 de inkoop van de JGT's via de TWO Jeugdhulp te laten verlopen.

Argumenten:

1.1 Hierdoor ontstaat vanaf 1 januari 2018 een gelijkwaardige inkoop van de JGT via de TWO Jeugdhulp.

Momenteel worden de JGT's van de organisaties MEE en Kwadaad door de gemeenten apart gefinancierd, hierdoor is er een verschil ontstaan tussen de tarieven. Door alle fte's te laten inkopen door de TWO Jeugdhulp, kan dit tarief van de fte's gelijk worden getrokken. Daarnaast kan er flexibeler worden ingekocht, op basis van deskundigheid en vaardigheden.

1.2 Het aanbestedingsrecht en het subsidierecht zijn twee afzonderlijke rechtsgebieden, gezien er één gezamenlijke opgave voor het JGT is geformuleerd is het niet passend om het JGT voor een gedeelte te subsidiëren.

Het JGT heeft een gezamenlijke opdracht, echter wordt een deel van deze opdracht via subsidies gerealiseerd en een deel van deze opdracht wordt via de inkoop gerealiseerd. Om een mogelijke rechtsongelijkheid te voorkomen is het wenselijk dat het JGT op dezelfde manier wordt gefinancierd.

1.3 Vanaf 1 januari 2018 verloopt de inkoop van de JGT volledig via de TWO Jeugdhulp.

De TWO Jeugdhulp zal bij de inkoop rekening houden met de wens om zorg te dragen voor zoveel mogelijk continuïteit binnen de JGT's. Voorts is met de organisaties afgesproken de benodigde informatie voor medewerkers zo vroeg mogelijk met elkaar te delen om onrust bij de betrokken medewerkers zoveel mogelijk te voorkomen. De optie om langdurig personeel te detacheren bij de corporatie zal in de gesprekken met de TWO worden meegenomen.

2.1 De huidige Fte prijs van €93.000,- bij een voltijdsdienstverband wordt uitgangspunt voor het bedrag dat gemeenten aan de TWO overhevelen.

Het bedrag (€93.000) is exclusief de €3.000 euro voor huisvesting die nu nog in het fte bedrag zit. Gemeenten betalen zelf de huisvesting van het JGT, daarvoor worden de huisvestingskosten niet overgedragen aan de TWO. Binnen de inkoopstrategie (pag. 13 inkoop strategie) is met gemeenten afgesproken niet te bezuinigen op de JGT's. Middelen die na onderhandeling van de TWO overblijven door het realiseren van een lager Fte prijs, worden voor de versterking van de JGT's ingezet.

3.1 Formeel dient de subsidierelatie door gemeenten per 1/1/2018 te worden verlaagd.

De afzonderlijke gemeenten dienen vóór 2017 schriftelijk bij de organisaties kenbaar te maken dat met ingang van 1 januari 2018 de subsidierelatie met betrekking tot de Fte's voor de JGT's worden verlaagd. Conform de Awb dient de gemeente dit bij (langdurige) subsidierelaties op tijd aan te geven. Sommige gemeenten hebben dit al via de subsidie beschikking 2017 gedaan.

3.2 Het verlagen van de subsidie met ingang van 2018 geeft de ruimte om de subsidierelatie met Kwadraad en Mee zorgvuldig af te bouwen.

Met het verlagen van de langdurige subsidierelatie kan gevolgen hebben voor Kwadraad en Mee. Wanneer zij redelijkerwijs niet in staat worden gesteld om te anticiperen op de gewijzigde situatie, kunnen de eventuele frictiekosten voor rekening komen van de gemeenten. Hierdoor is het van belang dat de gemeenten tijdig aangeven dat het subsidiebedrag voor Mee en Kwadraad met ingang van 1 januari 2018 wordt verlaagd. Zorgvuldigheid is ook van belang om onrust bij de medewerkers te voorkomen.

Kanttekeningen/risico's:

1.1 Er is instemming van alle 11 gemeenten nodig.

De huidige overeenkomst met de Coöperatie JGT is gezamenlijk met 11 gemeenten aangegaan. Als niet elke college instemt met het voorstel, zal moeten worden heroverwogen of het nog mogelijk is om een gedeelte van de fte's van Kwadraad en Mee via de TWO Jeugdhulp in te kopen.

1.2 Bij inkoop door TWO Jeugdhulp is substitutie tussen JGT en Sociale wijkteams lastiger voor afzonderlijke gemeenten.

De medewerkers van Kwadraad en MEE die werkzaam zijn binnen het JGT kunnen nu ook gedeeltelijk werkzaam zijn bij het Sociaal wijkteam van de individuele gemeenten. De onderlinge uitwisseling wordt bij de financiering vanuit de TWO lastiger. Hierover moeten nadere afspraken gemaakt worden met de TWO.

2.1 Het overzicht van het aantal Fte's (bijlage 1) is nog niet definitief.

Het precieze aantal Fte's per gemeenten dient nog definitief te worden vastgesteld, sommige gemeenten zullen het aantal Fte's intern nog nader verifiëren. Voorts zijn er gemeenten die naast de vaste formatie, extra formatie ten behoeve van de jeugd- en gezinsteam hebben afgesproken met MEE en/of Kwadraad. Over hoe hiermee om te gaan, dienen nadere afspraken te worden gemaakt met de TWO. Deze **extra formatie** moet na 2018 ten goede blijven komen van de betreffende gemeenten.

3.1 Overige activiteiten die gemeenten afnemen bij MEE en Kwadraad blijven (voorlopig) binnen de subsidie relatie gehandhaafd.

De komende tijd zal nader met elkaar bekeken worden wat er met de deskundigenpool, integrale vroeghulp, fte's sociale wijkteams en andere activiteiten gedaan wordt. De wensen hieromtrent worden binnen de regio gemeenten geïnventariseerd.

Financiën:

De uitvoering van het algemeen maatschappelijk werk vloeit voort uit de WMO en Jeugdwet en de subsidiemiddelen hiervoor zijn structureel opgenomen in de begroting. De gelden ten behoeve van de JGT's worden slechts overgeheveld en verwerkt in de begroting TWO Jeugdhulp.

Communicatie:

Het voorstel is met is gezamenlijk met de TWO Jeugdhulp, Mee, Kwadraad, Coöperatie JGT en enkele gemeenten van het samenwerkingsverband Holland Rijnland voorbereidt. Gezamenlijk is de huidige inzet van Fte's binnen het JGT vanuit MEE en Kwadraad in beeld gebracht (zie bijlage 1). Wanneer de colleges van de 11 gemeenten een besluit hebben genomen, worden fte Kwadraad en MEE hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld. De overgang van een subsidierelatie naar een inkooprelatie kan daarna worden voorbereid.

Evaluatie:

De JGT worden via de TWO Jeugdhulp op dezelfde wijze geëvalueerd.

Bijlage:

1. VERTROUWELIJK voorlopig overzicht Fte MEE en Kwadraad binnen JGT in de regio (excl. Alphen en Kaag en Braassem).