

Oplegvel

1.	Onderwerp	Concept Beleidskader Maatschappelijke Zorg (na inspraak)		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	<p>Vanaf 1 januari 2015 is de gemeentelijke verantwoordelijkheid uitgebreid door decentralisatie van een deel van de AWBZ-taken (woon-)begeleiding, dagbesteding, inloop (O)GGZ en beschermd wonen naar de Wmo 2015. De Wmo streeft integraal beleid na binnen het sociale domein. Waren gemeenten eerst met name verantwoordelijk voor preventie en herstel en de centrumgemeente voor gespecialiseerde opvang, vanaf 2015 zijn alle gemeenten verantwoordelijk voor de hele keten.</p> <p>De centrumgemeente ontvangt nu nog de middelen voor Maatschappelijk opvang (MO) en Beschermd wonen en voert dit uit voor de regiogemeenten. De verwachting is dat het Rijk de centrumgemeentefunctie (in ieder geval voor Beschermd wonen, en waarschijnlijk ook voor Maatschappelijke opvang) op termijn afbouwt. Dit op advies van 'de Commissie toekomst' (november 2015), die o.m. stelt dat Beschermd wonen in de thuisomgeving door elke gemeente geboden moet kunnen worden en daarmee een lokaal aanbod moet zijn. En stelt voor om voor de MO eenzelfde transformatie in te zetten.</p> <p>Gezien deze ontwikkelingen is het van belang dat alle HR-gemeenten een breed gedragen lokale verantwoordelijkheid ervaren en een gezamenlijke visie delen op de (toekomstige) uitvoering van de Maatschappelijke opvang en het Beschermd wonen.</p>		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
	Colleges Gemeenteraden			november 2016 december 2016

5.	Advies PHO	<ol style="list-style-type: none"> 1. kennis te nemen van de inspraaknota op het concept beleidskader Maatschappelijke zorg 2017-2025 en daarin door de regionale werkgroep geformuleerde reacties en voorgestelde wijzigingen; 2. de colleges van de gemeenten van Holland Rijnland positief te adviseren over het vaststellen na inspraak van het beleidskader "Maatschappelijke zorg";
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	NVT
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	<p>In het PHO Maatschappij van 25 mei 2016 heeft het PHO kennis genomen van het concept beleidskader "Maatschappelijke zorg 2017-2025" en de colleges van de gemeenten van Holland Rijnland positief geadviseerd over het vrijgeven voor inspraak van het concept beleidskader; Na de inspraakperiode in het zomerreces zijn alle inspraakreacties verwerkt in bijgaande inspraaknota en is het beleidskader tekstueel aangepast.</p> <p>Het aangepaste beleidskader zal nu aan alle colleges en raden in de gemeenten van Holland Rijnland worden voorgelegd. De ambitie is dat alle gemeenten de visie en uitgangspunten onderschrijven. Het is daarom wenselijk aan alle colleges dezelfde conceptversie van het beleidskader en de inspraaknota voor te leggen.</p>
8.	Inspraak	Ja, afgelopen zomer
9.	Financiële gevolgen	Nog niet van toepassing, uitwerking volgt in 2017 na vaststelling van dit beleidskader en is afhankelijk van landelijke besluitvorming.
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: Wmo
		Eerdere besluitvorming: PHO maatschappij 25 mei 2016
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering: PHO Maatschappij
Datum: 28 september 2016
Tijd: 12.30 – 15.30 uur
Locatie: Stadhuis Alphen aan den Rijn
Agendapunt: 06

Auteur: S. Lekkerkerker/A. van Brakel
Organisatie: regionale werkgroep HR

Onderwerp:

Concept Beleidskader “Maatschappelijke zorg 2017-2025” (na inspraak)

Beslispunten:

1. *Kennis te nemen van de inspraaknota op het concept beleidskader Maatschappelijke zorg 2017-2025 en daarin door de regionale werkgroep geformuleerde reacties en voorgestelde wijzigingen;*
2. *De colleges van de gemeenten van Holland Rijnland positief te adviseren over het vaststellen na inspraak van het beleidskader “Maatschappelijke zorg”;*

Inleiding:

In het PHO Maatschappij van 25 mei 2016 heeft het PHO kennis genomen van het concept beleidskader “Maatschappelijke zorg 2017-2025” en de colleges van de gemeenten van Holland Rijnland positief geadviseerd over het vrijgeven voor inspraak van het concept beleidskader;

In alle gemeenten is deze inspraakversie voor het zomerreces vastgesteld voor inspraak. Na de inspraakperiode heeft de regionale ambtelijke werkgroep alle inspraakreacties verwerkt in bijgaande inspraaknota. Naar aanleiding van de inspraakreacties is het beleidskader tekstueel aangepast.

Het aangepaste beleidskader zal nu aan alle colleges en raden in de gemeenten van Holland Rijnland worden voorgelegd. We hebben hierbij de ambitie dat alle gemeenten de visie en uitgangspunten onderschrijven. Daarom is het wenselijk aan alle colleges dezelfde conceptversie van het beleidskader en de inspraaknota voor te leggen.

Beoogd effect:

De kern van de visie van Holland Rijnland:

Alle inwoners doen mee in de samenleving. Voor de kleine groep inwoners die (tijdelijk) niet meer zelfstandig thuis kan wonen, en waarbij ondersteuning in de eigen omgeving tekortschiet, is opvang of beschermd wonen (hierna: opvang) aanwezig. Wonen bij een zorginstelling is, waar mogelijk, een tijdelijke situatie. Het doel is om inwoners zo snel mogelijk weer deel te laten nemen aan het maatschappelijk leven, naar eigen wensen en vermogen. Het succes is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de omgeving. Aandachtspunten zijn dus ook acceptatie in de omgeving en het voorkomen van uitsluiting. Dit bevordert het verdere herstel na een periode waarin intensieve opvang of ondersteuning nodig is.

Argumenten:

1. Kennis nemen van inspraak, inspraaknota en wijzigingen in beleidskader

In het PHO Maatschappij van 25 mei jl. heeft u kennis genomen van het concept beleidskader “Maatschappelijke zorg 2017-2025” en de colleges van de gemeenten van Holland Rijnland positief geadviseerd over het vrijgeven voor inspraak van het concept beleidskader;

Vervolgens is in alle gemeentes van HR deze versie van het beleidskader voor het zomerreces vastgesteld voor inspraak en gepubliceerd. De werkgroep heeft dit concept beleidskader tevens verstuurd naar belangrijke partijen en partners in Holland Rijnland op het terrein van de Maatschappelijk zorg.

Er zijn 20 inspraakreacties binnengekomen. De inspraakreacties zijn gevarieerd en richten zich zowel op de inhoud, de visie, toekomstige ontwikkelingen en tekstuele suggesties.

Veel terugkerende onderwerpen zijn:

- Inlusie: veel insprekers uiten hun zorgen over de draagkracht van de samenleving en/of vragen aandacht voor begeleiding van de omgeving (de direct omwonenden) om inclusie te bevorderen. Men vraagt daarbij om een expliciet en breed plan van aanpak en concrete acties te benoemen.
- Lokaal/sub-regionaal/regionaal: de vraag in hoeverre elke gemeente in staat is om multi-problematiek zelf te hanteren; moet je bepaalde deskundigheid/ specialismen niet centraal (regionaal) organiseren?
- Huisvesting: veel insprekers onderschrijven en ondersteunen de noodzaak van de beschikbaarheid van betaalbare woningen die de uitstroom vanuit de voorzieningen mogelijk maakt en vragen hieraan prioriteit te geven.
- Zorgmijders: Iemand wenst geen ondersteuning, hoe gaan we daarmee om?

Na de inspraakperiode van 8 weken heeft de regionale ambtelijke werkgroep alle inspraakreacties verwerkt in bijgaande inspraaknota. Hiervoor is ook een werksessie gepland waarvoor ook collega's uit de regio waren uitgenodigd. Daarnaast hebben sommige regio-collega's input geleverd op inspraakreacties die betrekking hadden op de specifieke lokale situatie.

Dit heeft geresulteerd in bijgaande concept inspraaknota en een aantal wijzigingen in het beleidskader¹. De wijzigingen in het beleidskader betreffen:

- verduidelijking, verwijderen en verbetering van de tekst door aangepaste formulering;
- toevoegen van begripsbepalingen
- redactionele (spellings-)correcties.

De definitieve versie van de inspraaknota en het concept beleidskader zullen ca. half oktober (na de bespreking in het PHO) door de werkgroep worden verspreid onder de regiocollega's.

¹ Op dit moment wordt er nog hard gewerkt aan de afronding van de stukken. De conceptversies die nu aan u worden voorgelegd zijn dus (redactioneel) nog niet helemaal af.

2. Colleges positief adviseren

Het beleidskader zal nu aan alle colleges en raden in de gemeente Holland Rijnland moeten worden voorgelegd. We hebben hierbij de ambitie dat alle gemeenten dezelfde visie en uitgangspunten zullen onderschrijven. Daarom zijn we bij het opstellen van dit beleidskader gezamenlijk opgetrokken en leggen we aan alle colleges dezelfde conceptversie van het beleidskader en inspraaknota voor.

Kanttekeningen/risico's:

Dit beleidskader is een lange termijn visie op Maatschappelijke zorg. In het beleidskader worden randvoorwaarden genoemd die duidelijk maken dat er nog veel gedaan moet worden om de visie daadwerkelijk te realiseren. Deze randvoorwaarden hebben meestal een lokaal, soms een regionaal karakter. Het is van belang dat elke gemeente het beleid binnen het sociale domein waar nodig aanpast en de ondersteuning lokaal gaat ontwikkelen. Daarnaast blijft er een vorm van regionale en/of subregionale samenwerking nodig voor bepaalde specialistische of juist acute vormen van opvang.

Financiën:

Nog niet van toepassing, uitwerking volgt in 2017 na vaststelling van dit beleidskader en is afhankelijk van landelijke besluitvorming.

Communicatie:

De partijen die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid tot inspraak zullen schriftelijk geïnformeerd worden over de inspraaknota.

Bijlagen:

1. *Nota van Inspraak: Beleidskader Maatschappelijke zorg 2017-2015*
2. *Beleidskader Maatschappelijke zorg 2017-2025 (inspraak verwerkt)*