

## Oplegvel

1.	<b>Onderwerp</b>	Regionale aanpak voor de Ladder voor Duurzame Verstedelijking		
2.	<b>Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland</b>	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur <b>Platformtaak volgens gemeente</b>		
3.	<b>Regionaal belang</b>	Een regionale aanpak van de Ladder is kosten efficiënt en zorgt in een vroege fase voor de benodigde afstemming.		
4.	<b>Behandelschema:</b>	<b>Datum: Informerend</b>	<b>Datum: Adviserend</b>	<b>Datum: Besluitvormend</b>
		DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	3-9-2015	
5.	<b>Advies PHO</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. In te stemmen met bijgaande notitie als basis voor de regionale aanpak voor de Ladder voor Duurzame Verstedelijking;</li> <li>2. Het bureau Stec Groep de opdracht te verlenen voor uitvoering van een regionaal onderzoek conform de bijgevoegde offerte 'Een sterk Ladder-proof databestand voor gemeenten Holland Rijnland';</li> <li>3. Het benodigde bedrag van € 90.000,- voor het onderzoek te verkrijgen via een extra bijdrage van alle gemeenten naar rato van het inwoneraantal;</li> <li>4. Aansturing van het onderzoek plaats te laten vinden door de bestaande ambtelijke Ladderwerkgroep en een Stuurgroep, bestaande uit de portefeuillehouder Ruimte en een vertegenwoordiger per subregio.</li> </ol>		

6.	<b>Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken</b>	-
7.	<b>Essentie van het voorstel</b> <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	
8.	<b>Inspraak</b>	<b>Nee</b> Ja, door: Wanneer:
9.	<b>Financiële gevolgen</b>	Binnen begroting Holland Rijnland <b>Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten: €90.000,-</b>  Structureel/ <b>incidenteel</b> (eenmalige opzet, daarna tweejaarlijkse actualisatie, nog niet begroot)
10.	<b>Bestaand Kader</b>	Relevante regelgeving: ladder voor Duurzame Verstedelijking (Rijk en provincie)
		Eerdere besluitvorming: PHO op 16 april 2015
11.	<b>Lokale context</b> (in te vullen door griffier)	

\* weghalen wat niet van toepassing is

## Adviesnota PHO (concept)

<b>Vergadering:</b>	PHO Leefomgeving
<b>Datum:</b>	23 september 2015
<b>Locatie:</b>	Alphen aan den Rijn
<b>Agendapunt:</b>	04

### Onderwerp:

*Regionale aanpak Ladder voor duurzame verstedelijking*

---

### Beslispunten:

1. In te stemmen met bijgaande notitie als basis voor de regionale aanpak voor de Ladder voor Duurzame Verstedelijking;
2. Het bureau Stec Groep de opdracht te verlenen voor uitvoering van een regionaal onderzoek conform de bijgevoegde offerte 'Een sterk Ladder-proof databestand voor gemeenten Holland Rijnland';
3. Het benodigde bedrag van € 90.000,- voor het onderzoek te verkrijgen via een extra bijdrage van alle gemeenten naar rato van het inwoneraantal;
4. Aansturing van het onderzoek plaats te laten vinden door de bestaande ambtelijke Ladderwerkgroep en een Stuurgroep, bestaande uit de portefeuillehouder Ruimte en een vertegenwoordiger per subregio.

### Inleiding:

In het gecombineerde PHO van Ruimte en Economie is op 12 november een presentatie gehouden door bureau Stec over de Ladder van duurzame verstedelijking. Conclusies: dit is een thema waar alle gemeenten op het ruimtelijk terrein mee te maken hebben, heeft grote impact op (de voortgang van) ruimtelijke plannen, en regionale afstemming is belangrijk in het kader van de Ladder. Ook binnen de provincie is dit thema opgepakt en is een coördinator aangesteld die zorgt voor ondersteuning van gemeenten. Gezien het feit dat de Ladder alle gemeenten raakt en regionale impact heeft, is in het PHO geconstateerd dat dit thema in regionaal verband opgepakt zou moeten worden. Dat is gedaan door het formeren van een ambtelijke werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers uit het AO (ambtelijke overleg) RO, EZ en Wonen. De rol van de regio hierbij is de platformfunctie voor het uitwisselen van kennis en het leggen van verbindingen tussen gemeenten en beleidsvelden EZ, RO en Wonen.

In het PHO van 16 april is een notitie besproken over de Ladder. Besloten is dat in het volgende PHO een concreet voorstel zal liggen voor regionale aanpak van dit thema. In bijgaande notitie (en de offerte) is dit voorstel verwoord.

### Beoogd effect:

Concreet op te leveren resultaat is een eindrapportage van het onderzoek en een dataset die voor alle gemeenten in de dagelijkse (ruimtelijke) praktijk bruikbaar is. Gewerkt zal worden conform de bijgevoegde offerte 'Een sterk Ladder-proof databestand voor gemeenten Holland Rijnland'. De voordelen hiervan zijn verwoord in bijgaande notitie.

### Argumenten:

- 1.1 *Een regionale aanpak levert meerwaarde voor gemeente*  
De Ladder is een belangrijk instrument in de ruimtelijke ordening en zal dat in de toekomst nog meer worden. Het is goed dat gemeenten hierover kennis delen en dat er regionale afstemming plaats vindt. Een gezamenlijk regionaal onderzoek levert

voordelen in de sfeer van effectiviteit (ladderproof plannen), efficiency, afstemming en samenwerking, afgestemde visies en betrokkenheid van de provincie aan de voorkant van het proces (zie ook bijgaande notitie).

- 2.1 *Bureau Stec Groep geniet de voorkeur van de ambtelijke werkgroep*  
Na presentatie van de offertes door de drie bureaus viel de keuze binnen de ambtelijke werkgroep/begeleidingscommissie unaniem op Stec Groep, op basis van kennis, ervaring en voorgestelde aanpak.
- 3.1 *Onderzoek komt voort uit platformrol en is niet regionaal begroot*  
De keuze voor een regionale aanpak voor de Ladder komt voort uit de platformrol van Holland Rijnland. Gemeenten moeten voor onderbouwing van hun plannen de Ladder doorlopen. Er zijn echter vele redenen om een deel van deze onderbouwing in gezamenlijkheid op te pakken. Financiering hiervoor is echter niet begroot en zal moeten komen uit de lokale budgetten voor Ladderonderzoek. Voorstel is dat het benodigde budget gefinancierd wordt door alle 14 gemeenten naar rato van het inwoneraantal.
- 4.1 *Zowel ambtelijke als bestuurlijke aansturing wenselijk*  
Voor een dergelijk onderzoek is een goede aansturing en borging gewenst. Dat gebeurt al door de ambtelijke werkgroep. Een aantal keuzes vergt echter ook bestuurlijke aansturing. Dat kan via het Portefeuillehoudersoverleg, maar een kleine Stuurgroep is wenselijk. Voorstel is om de Stuurgroep te formeren uit vertegenwoordigers van de drie subregio's, onder voorzitterschap van de Portefeuillehouder Ruimte.

#### **Kanttekeningen/risico's:**

- 1.1 *Uitvoering van de Ladder is een kerntaak voor gemeenten*  
Gemeenten krijgen steeds meer te maken met de Ladder. Dit is een kerntaak voor hen. De regionale aanpak is bedoel om de regionale afstemming binnen de Ladder te vergemakkelijken, niet om de uitvoering daarvan door gemeenten uit handen te nemen.
- 1.2 *Lokale plannen kunnen ter discussie komen te staan*  
Door deze werkwijze wordt er goed gekeken naar vraag en aanbod en dus ook naar onderbouwing van bestaande plannen. Daardoor kunnen bestaande harde en zachte plannen ter discussie komen te staan. Het is echter beter om dat in een eerdere fase te doen dan dat dat gebeurt wanneer een plan bij de Raad van State ligt.
- 1.3 *Marktgrenzen lopen niet gelijk aan bestuurlijke grenzen*  
Aan het begin van het onderzoek zal de regio gedefinieerd per beleidsthema gedefinieerd moeten worden. Bestuurlijke grenzen lopen niet gelijk aan marktgrenzen die burgers en bedrijven hanteren.

#### **Financiën:**

De financiële consequenties van dit voorstel worden in het Plan van Aanpak verder uitgewerkt. Naar verwachting levert met name een regionale aanpak van de dataverzameling en monitoring efficiencywinst op

**Communicatie:**

Alle gemeenten worden hier bij betrokken via het AO RO/EZ. Ook de provincie is hierbij betrekken. Bij de start van het onderzoek worden ook de communicatiemomenten in de planning betrokken.

**Evaluatie:**

Na afloop van het onderzoek vindt een evaluatie plaats en zal ook gekeken worden naar het moment van eventuele actualisering.

**Bijlagen:**

1. Notitie 'Regionale aanpak voor de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. Procesvoorstel en planning voor een regionaal onderzoek'
2. De offerte van Stec Groep 'Een sterk Ladder-proof databestand voor gemeenten Holland Rijnland'.