

Oplegvel

1.	Onderwerp	Inkoopstrategie Jeugdhulp vanaf 2017		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	De 13 gemeenten binnen Holland Rijnland hebben in het kader van de transitie van de jeugdhulp afgesproken gezamenlijk de jeugdhulp te contracteren en de hiervoor bestemde budgetten in te zetten.		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
			16 december 2015	Jan/feb 2016
	DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad			

5.	Advies PHO	<ol style="list-style-type: none"> 1. De colleges te adviseren om in te stemmen met de Inkoopstrategie Jeugdhulp vanaf 2017, waarin wordt voorgesteld de volgende inhoudelijke uitgangspunten vast te stellen als kader voor het inkoopplan vanaf 2017: <ol style="list-style-type: none"> a. Zo integraal mogelijk b. De JGT's als spin in het web c. In dialoog met de zorgaanbieders de transformatie vormgeven d. De transformatie/innovatie nadrukkelijk faciliteren e. Cliëntenparticipatie borgen in de inkoop f. Vormgeven lokale inbreng op de regionale inkoop 2. Te onderzoeken of lokale invulling van het contractmanagement voor onderdelen van de jeugdhulp mogelijk is. 3. Voor de JGT's een aparte inkoopprocedure te starten, en hiervoor: <ol style="list-style-type: none"> a. De contracten met de aan de JGT's leverende zorgaanbieders te verlengen tot 1 januari 2017; b. In te stemmen met een enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure voor een meerjarige inkoop van de bemensing van de JGT's met de coöperatie. 4. Een nieuwe dienstverleningsovereenkomst afsluiten tussen de 13 gemeenten en het samenwerkingsverband Holland Rijnland vanaf 1 januari 2017 voor een periode van vier jaar voor het gezamenlijk opdrachtgeverschap voor de jeugdhulp. 5. Voor de inkooporganisatie 2017 eenmalig € 350.000 beschikbaar te stellen.
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	De Tijdelijke Werkorganisatie Opdrachtgeverschap Jeugdhulp doet via bijgaande notitie een aantal voorstellen voor de inkoop van jeugdhulp vanaf 2017.
8.	Inspraak	Nee
9.	Financiële gevolgen	<p>Binnen begroting Holland Rijnland en financiële kaders Jeugdhulp</p> <p>Incidenteel: € 350.000 tbv inkooporganisatie 2017</p>

10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: Jeugdwet
		Eerdere besluitvorming: Hart voor de jeugd (beleidsplan) Verordening jeugdhulp Regionaal opdrachtgeverschap Notitie jeugdhulp, inclusief begroting DVO Jeugdhulp 2014 - 2016
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering:	PHO Maatschappij
Datum:	16 december 2015
Locatie:	Zoeterwoude
Agendapunt:	
Kenmerk:	

Onderwerp:

Inkoopstrategie Jeugdhulp vanaf 2017

Beslispunten:

1. De colleges te adviseren om in te stemmen met de Inkoopstrategie Jeugdhulp vanaf 2017, waarin wordt voorgesteld de volgende inhoudelijke uitgangspunten vast te stellen als kader voor het inkoopplan vanaf 2017:
 - a. Zo integraal mogelijk
 - b. De JGT's als spin in het web
 - c. In dialoog met de zorgaanbieders de transformatie vormgeven
 - d. De transformatie/innovatie nadrukkelijk faciliteren
 - e. Cliëntenparticipatie borgen in de inkoop
 - f. Vormgeven lokale inbreng op de regionale inkoop
2. Te onderzoeken of lokale invulling van het contractmanagement voor onderdelen van de jeugdhulp mogelijk is.
3. Voor de JGT's een aparte inkoopprocedure te starten, en hiervoor:
 - a. De contracten met de aan de JGT's leverende zorgaanbieders te verlengen tot 1 januari 2017;
 - b. In te stemmen met een enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure voor een meerjarige inkoop van de bemensing van de JGT's met de coöperatie.
4. Een nieuwe dienstverleningsovereenkomst afsluiten tussen de 13 gemeenten en het samenwerkingsverband Holland Rijnland vanaf 1 januari 2017 voor een periode van vier jaar voor het gezamenlijk opdrachtgeverschap voor de jeugdhulp.
5. Voor de inkooporganisatie 2017 eenmalig € 350.000 beschikbaar te stellen.

Inleiding:

De decentralisatie van de Jeugdhulp is ingezet met 13 gemeenten in Holland Rijnland op basis van het regionale beleid "Hart voor de Jeugd". Er is inmiddels bijna een jaar ervaring opgedaan met de inkoop en uitvoering van de jeugdhulp door de gemeenten. Op basis van dit jaar zijn de contracten voor 2016 verlengd. Vanaf 2017 ligt de weg open om te komen tot een nieuwe inkoopprocedure. In de notitie Inkoopstrategie Jeugdhulp 2017 wordt hiervoor een voorstel gedaan.

Het beleidsplan 'Hart voor de Jeugd' vormt nog steeds de basis van de regionale samenwerking in de regio Holland Rijnland. Aanscherping en verdere invulling van dit beleid vindt plaats in de notitie Inhoudelijke uitgangspunten die tegelijkertijd voorligt ter besluitvorming.

De notitie (met bijbehorende voorstellen) dient een tweeledig doel met het volgende effect: verantwoorde inkoop van jeugdhulp in 2017 en een beleidsrijke en transformatiegerichte inkoop voor 2017 en verder.

- *Rol Holland Rijnland*

De Tijdelijke Werkorganisatie Opdrachtgeverschap Jeugdhulp Holland Rijnland (TWO) is door de samenwerkende gemeenten ingesteld met als doel het inhoudelijk opdrachtgeverschap jeugdhulp in te vullen. Onderdeel daarvan is voorstellen te doen over de wijze waarop de inkoop vorm krijgt.

Beoogd effect:

Een verantwoorde en transformatiegerichte inkoop van jeugdhulp in 2017 binnen de financiële kaders van het macrobudget jeugd.

Argumenten:

1.1 De inkoopstrategie vormt het kader voor de inkoop van 2017, waarmee richting wordt gegeven aan de verdere transformatie

In de inkoopstrategie staan de kaders (het wat) waarop het inkoopplan (het hoe) kan worden uitgewerkt. De aangegeven kaders zijn gebaseerd op de ervaringen tot nu toe en de aangescherpte inhoudelijke uitgangspunten.

1.2 Met de inkoopstrategie wordt invulling gegeven aan de inhoudelijke uitgangspunten van de gemeenten.

Deze ligt tegelijkertijd aangescherpt voor. De belangrijkste uitgangspunten aangegeven door de gemeenten zijn de basis voor de inkoop vanaf 2017.

1.3 De jeugd- en gezinsteams zijn de toegangspoort tot de jeugdhulp

De JGT's hebben een sleutelpositie in de toegang van de zorg (afschalen, normaliseren), de lokale integrale inbedding, en de sturing en monitoring van de zorg. Door een overeenkomst af te sluiten met de coöperatie van de JGT's kan continuïteit geboden worden, hetgeen de verdere transformatie ten goede komt.

2.1 De wens voor lokaal contractmanagement is aanwezig bij een van de gemeenten

Onderzocht wordt of een vorm van lokaal contractmanagement voor een deel van de jeugdhulp in en/of rondom de JGT's mogelijk is binnen de regionale samenwerking en inkoop.

3.1. Dit biedt continuïteit aan de mensen in de JGT's

Via het collectief van de 11 aanbieders in de coöperatie kan dit geboden worden. En kan vervolgens geïnvesteerd worden in de rol en positie van de JGT's met één contractpartner, de coöperatie.

3.2. Tot 17 april 2016 bestaat er de mogelijkheid om het lichte inkoopregime te gebruiken

Na 17 april 2016 valt de jeugdwet niet meer onder het licht regime. Dan is een enkelvoudige onderhandse aanbesteding niet meer mogelijk. Voor die datum zal publicatie van deze procedure gebeuren moeten om hier gebruik van te maken.

4.1 De gemeenten gaan hiermee vanaf 2017 weer gezamenlijk de jeugdhulp inkopen

In het kader van de Jeugdwet zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de inkoop van de jeugdhulp. Door kennis te bundelen en namens de 13 gemeenten als één partij op te treden kan een duidelijker opdrachtgeverrol worden ingenomen richting de zorgaanbieders. Daarnaast kan in de gezamenlijke uitvoering van deze taak efficiency worden gerealiseerd voor de gemeenten en de aanbieders.

5.1. In de begroting Jeugdhulp 2016 is geen ruimte

De begroting 2016 is net passend gemaakt en het zal in 2016 spannend worden hoe de druk op de budgetten zich gaat verhouden tegenover de stijgende hulpvraag.

5.2. Het inkooptraject 2017 vergt extra inspanning van de TWO en de gemeenten

De inkoopprocedure zal het middel zijn om de transformatie verder vorm te geven. Het algemene beleid zal hiermee verder geconcretiseerd worden op de verschillende thema's. Dit vereist een inspanning van alle betrokkenen.

De extra personele inzet hiervoor is niet beschikbaar bij de huidige bezetting van de TWO.

Kanttekeningen/risico's:

1.1 Voor de inkoop 2017 is een strak tijdsplan waar geen rek in zit

Een inkooptraject kost minimaal 10 maanden en daar moet dan ook zo vroeg mogelijk mee gestart worden. Gezien de benodigde gemeentelijke besluitvorming is het niet mogelijk eerder dan 1 april met de inkoopprocedure 2017 te kunnen starten. Terugrekenend betekent dit dat nu een herbevestiging van de uitgangspunten wordt voorgelegd. Parallel hieraan is de Inkoopstrategie 2017 al opgesteld op basis van deze uitgangspunten.

1.2. Voldoende capaciteit bij de gemeenten en aanbieders is een randvoorwaarde

Een nieuw inkooptraject met de wens om met elkaar flinke inhoudelijke stappen te zetten, vraagt van alle partijen veel inzet. Ontbreekt de capaciteit bij een van de partners kan dit effect hebben op het draagvlak en het te bereiken resultaat.

Financiën:

Begrote kosten Inkooporganisatie 2017

raming Inkoopteam	aantal FTE	Kosten
Projectleider	1	€ 125.000,00
Projectondersteuner	1	€ 61.324,13
Beleidsadvies	0,5	€ 34.049,10
Communicatie en website	0,5	€ 30.662,06
Financieel	0,75	€ 51.073,65
Jurist	0,3	€ 20.429,46
onvoorzien		€ 25.000,00
totaal		€ 347.538,40

Zie hieronder de onderverdeling van deze extra eenmalige bijdrage per gemeente, gebaseerd op de budgetten voor jeugdhulp per gemeenten. Percentuele verdeling kan nog aangepast worden op basis van de begroting 2016.

Gemeente	Deelname %	Bijdrage Inkooporganisatie 2017
Alphen a/d Rijn	25,18%	€ 88.117,42
Hillegom	3,54%	€ 12.400,06
Kaag en Braasem	3,54%	€ 12.385,43
Katwijk	12,24%	€ 42.837,42
Leiden	23,23%	€ 81.304,20
Leiderdorp	5,26%	€ 18.403,86
Lisse	3,39%	€ 11.879,10
Nieuwkoop	4,85%	€ 16.981,01
Noordwijk	3,35%	€ 11.720,09
Noordwijkerhout	2,83%	€ 9.890,07
Oegstgeest	4,16%	€ 14.563,50
Teylingen	6,76%	€ 23.653,27
Zoeterwoude	1,68%	€ 5.864,55
Totaal	100%	€ 350.000

Communicatie

nvt

Aanpak / uitvoering

In de voorbereiding van de inkoopstrategie is gesproken met raadsleden, aanbieders, onderwijs, cliënten, Jeugd en Gezinteams en portefeuillehouders sociale agenda. Ook bij de verdere uitwerking van de voorstellen/inkoop worden zo veel mogelijk partners betrokken. De komende maanden worden de inkoop 2017 nader uitgewerkt door de TWO in samenwerking met de gemeenten en zo nodig voorgelegd aan de gemeenteraad.

Evaluatie

De inkoop 2017, evenals in 2015 en 2016, wordt via kwartaalrapportages gemonitord en geëvalueerd. Hiermee wordt bruikbare sturingsinformatie verkregen om de transformatie in de jeugdhulp gericht in te kunnen zetten.

Bijlage:

Inkoopstrategie Jeugdhulp 2017