

Oplegvel

1.	Onderwerp	Uitgangspunten Toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	De gemeenten hebben voor de jaren 2015 en 2016 de inkoop van de jeugdhulp regionaal belegd bij de tijdelijke werkorganisatie opdrachtgeverschap jeugdhulp, ondergebracht bij Holland Rijnland. De gemeenten willen deze samenwerking vanaf 2017 voortzetten. Met deze notitie leggen we de uitgangspunten vast voor de toekomst van de jeugdhulp vanaf 2017.		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
	DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Jan 2016	16 December 2015	Jan 2016

5.	Advies PHO	<p>1. In te stemmen met de volgende verfijningen van de uitgangspunten van de toekomst van de jeugdhulp naar aanleiding van de input van raden en stakeholders</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Lokale sturing versus regionale kaders: aansluiting tussen regio (TWO) en het lokale (gemeenten) is een belangrijk basis om goed te kunnen sturen op de jeugdhulp; b. Doorontwikkeling JGT's: JGT's beter ondersteunen bij hun cruciale rol; c. Partnerschap en opdrachtgeverschap: als opdrachtgever focussen we ons op de 'wat'-vraag. Het 'hoe' wordt bepaald door de zorgaanbieders in afstemming met cliënt en JGT's (deskundigheid in de markt). <p>2. Colleges te adviseren: in te stemmen met de uitgangspunten voor de toekomst van de jeugdhulp in Holland Rijnland en hierbij de volgende accenten aan te geven om een versnelling van de transformatie te realiseren:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Inzetten op integraal beleid om samenhang met de verschillende onderdelen van het sociale domein te bereiken; b. Partnerschap en opdrachtgeverschap versterken om met alle partijen een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid te nemen voor het anders werken; c. Ruimte voor lokale sturing in verbinding met de regionale kaders; d. Jeugd- en gezinsteams zijn de basis van de transformatie; e. Afschalen en normaliseren: doen wat nodig is, zo zwaar als nodig is en zo licht als mogelijk.
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	

7.	Essentie van het voorstel (annotatie zoals op agenda staat)	De gemeenten willen de regionale samenwerking op het gebied van de jeugdhulp vanaf 2017 continueren. Om daar invulling aan te geven is op 11 november een voorlopige notitie met uitgangspunten besproken in het portefeuillehoudersoverleg. Voor het verder concretiseren van deze uitgangspunten zijn we in gesprek gegaan met gemeenteraden en andere stakeholders. De resultaten zijn op hoofdlijnen samengevat aan het einde van de notitie. Op basis van deze uitgangspunten bepalen de gemeenten de inhoudelijke werkagenda van de regio voor de komende vier jaar en ontwikkelen de gemeenten gezamenlijk de Inkoopstrategie voor 2017 en verder.
8.	Inspraak	Nee
9.	Financiële gevolgen	n.v.t.
10.	Bestaand Kader	Relevante regelgeving: Jeugdwet Relevant beleid: - Regionaal beleidsplan Hart voor de Jeugd - Inkoop jeugdhulp 2015 en 2016 - Gezamenlijk opdrachtgeverschap
		Eerdere besluitvorming: Portefeuillehoudersoverleg Maatschappij 11 november – voorlopige uitgangspunten toekomst jeugdhulp
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering: PHO Maatschappij

Datum: 16 december 2015

Locatie:

Agendapunt:

Kenmerk:

Onderwerp:

Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland

Beslispunten:

1. In te stemmen met de volgende verfijningen van de uitgangspunten van de toekomst van de jeugdhulp naar aanleiding van de input van raden en stakeholders
 - a. Lokale sturing versus regionale kaders: aansluiting tussen regio (TWO) en het lokale (gemeenten) is een belangrijk basis om goed te kunnen sturen op de jeugdhulp;
 - b. Doorontwikkeling JGT's: JGT's beter ondersteunen bij hun cruciale rol;
 - c. Partnerschap en opdrachtgeverschap: als opdrachtgever focussen we ons op de 'wat'-vraag. Het 'hoe' wordt bepaald door de zorgaanbieders in afstemming met cliënt en JGT's (deskundigheid in de markt).
2. Colleges te adviseren:

in te stemmen met de uitgangspunten voor de toekomst van de jeugdhulp in Holland Rijnland en hierbij de volgende accenten aan te geven om een versnelling van de transformatie te realiseren:

 - a. Inzetten op integraal beleid om samenhang met de verschillende onderdelen van het sociale domein te bereiken;
 - b. Partnerschap en opdrachtgeverschap versterken om met alle partijen een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid te nemen voor het anders werken;
 - c. Ruimte voor lokale sturing in verbinding met de regionale kaders;
 - d. Jeugd- en gezinsteams zijn de basis van de transformatie;
 - e. Afschalen en normaliseren: doen wat nodig is, zo zwaar als nodig is en zo licht als mogelijk.

Inleiding:

Sinds 1 januari 2015 wordt in de regio Holland Rijnland door 13¹ gemeenten gezamenlijk de jeugdhulp georganiseerd. De basis hiervoor is het regionale beleidsplan Hart voor de Jeugd, waarmee de regio invulling heeft gegeven aan de transformatie. Daarin staat een aantal uitgangspunten centraal: vraag gestuurde jeugdhulp die zicht richt op de hele sociale context van jeugd, die integraal is en nabij en die zoveel als mogelijk de eigen kracht versterkt. Jeugdhulp die uitgaat van behandelen en normaliseren en het versterken van het dagelijkse leven. Op moment van schrijven hebben we hier bijna een jaar ervaring mee opgebouwd. Door de verplichte zorgcontinuïteit en doordat dat de beschikbare sturingsinformatie voornamelijk gebaseerd was op cijfers en aantallen van voor de transitie, was het nog steviger sturen op of versnellen van de transformatie dit jaar beperkt mogelijk.

¹ Vanwege de samenwerking met de gemeenten Wassenaar en Leidschendam-Voorburg is Voorschoten voor de inkoop van de Jeugdhulp aangesloten bij Haaglanden.

De uitgangspunten van het jeugdmodel staan nog overeind, maar een versnelling van de transformatie is nodig om de kwaliteit te verbeteren, anders te gaan werken en zo ook de bezuiniging te kunnen realiseren. Door het aanbrengen van een aantal accenten hopen we deze versnelling in gang te zetten. De inhoudelijke uitgangspunten zijn de basis voor de inkoopstrategie 2017 en worden uitgewerkt in een regionale werkagenda.

De portefeuillehouders hebben op 11 november 2015 gesproken over de voorlopige uitgangspunten voor de toekomst van de jeugdhulp. Op basis hiervan zijn de gemeenten in gesprek gegaan met raden en stakeholders. Hun input is verwerkt in bijgaande notitie.

Beoogd effect:

De jeugdhulp in Holland Rijnland effectiever en efficiënter in te zetten: slim, doeltreffend en als dat kan dicht bij het gezin.

Argumenten:

1.1 Over de voorlopige uitgangspunten is input opgehaald bij de raden en stakeholders. Voor de concretisering van de voorlopige uitgangspunten zijn gemeenten in gesprek gegaan met raden en stakeholders. De input is verwerkt in bijgaande notitie. Op basis van de verschillende reacties kan grofweg gesteld worden dat de uitgangspunten op een drietal zaken verfijnd worden, waarbij sommige uitgangspunten meer als doelstellingen gelezen kunnen worden.

a. Lokale sturing versus regionale kaders

Een goede aansluiting tussen de regio (TWO) en het lokale (de gemeenten) is een belangrijke basis om goed te kunnen sturen op het domein jeugd. Zaken zoals een goede ambtelijke en bestuurlijke (overleg)structuur, een goede communicatie, solidariteit en risicodeling willen we als regio graag behouden. Concrete uitgangspunten en/of doelstellingen zijn:

- Regionaal contractmanagement is goed aangesloten op het lokale beleid en versterkt dit beleid;
- Er komt een strategisch overleg Jeugd, waarbij de verschillende gemeentes beleid vormgeven op verschillende thema's, zoals: aansluiting onderwijs en zorg, aansluiting 18-/18+, rol van huisartsen en vrijgevestigden, PGB vs. ZIN, veiligheid etc.;
- Er is ruimte voor lokale initiatieven en we leren van elkaar;
- De inkoop 2017 wordt uitgevoerd door een regionaal inkoopteam, samengesteld vanuit verschillende gemeenten en verschillende invalshoeken (beleid, financiën, contractmanagement, bedrijfsvoering).

b. Doorontwikkeling JGT's

Door alle gemeenten wordt een cruciale rol toebedeeld aan de JGT's. Belangrijke uitgangspunten zoals vraaggerichte, integrale zorg (1 gezin, 1 plan) dienen hier vorm te krijgen. Samen met zorgaanbieders moet op deze plek ook gekeken worden wanneer zorg afgeschaald kan worden. Genoemde uitgangspunten en doelstellingen zijn:

- De JGT's dienen goed aangesloten te zijn op de lokale situatie;
- De gemeenten hebben een stem in de samenstelling van de JGT's;
- De rolverdeling tussen coöperatie, lokale JGT's en TWO wordt goed omschreven;
- Onderzoek in hoeverre ambulante zorg nog meer door de JGT's geleverd kan worden, danwel daar nog beter op kan worden aangesloten (verticale integratie van zorg);
- De JGT's werken nog meer outreachend;
- De JGT's worden kostenbewust gemaakt door ze budgetverantwoordelijkheid te geven;
- De JGT's monitoren hun cliëntstromen.

c. Partnerschap en opdrachtgeverschap

Als opdrachtgever focussen we ons zoveel mogelijk op de 'wat'-vraag. Het 'hoe' wordt bepaald door de zorgaanbieders in afstemming met cliënt en JGT's (deskundigheid in de markt).

Uitgangspunten die horen bij professioneel opdrachtgeverschap zijn:

- We blijven bouwen aan een goede relatie met zorgaanbieders (zowel ambtelijk als bestuurlijk), gebaseerd op vertrouwen;
- Cliëntenparticipatie als speerpunt bij zowel opdrachtgever als opdrachtnemer;
- Meer aandacht voor sturing en monitoring;
- We faciliteren Innovatie/transformatie faciliteren door onze manier van inkoop en sturing;
- We bevorderen meer samenwerking tussen aanbieders (horizontale integratie van zorg).

1.2 De uitgangspunten zijn verder geconcretiseerd ten behoeve van de inkoop.

In het portefeuillehoudersoverleg is op 11 november 2015 gevraagd de uitgangspunten te concretiseren, vooral met betrekking tot de ruimte voor lokale sturing in verbinding met de regionale kaders. De input hiervoor is verwerkt in (de bijlage van) bijgaande notitie.

Bovenstaande uitgangspunten en doelstellingen leiden tot een inkoopstrategie 2017, zoals beschreven in de Inkoopstrategie Jeugdhulp 2017. De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Zo integraal mogelijk (minder percelen), maar wellicht wel verschillende inkoopmodellen naast elkaar (differentiatie);
- Lokale betrokkenheid bij inkoopproces;
- JGT als spin in het web: toeleiding, normaliseren, afschalen;
- In dialoog met zorgaanbieders de transformatie vormgeven, mede door een passende manier van contractmanagement;
- Cliëntenparticipatie borgen in inkoop;
- De keuze voor het inkoopmodel bepalen op basis van de gedeelde uitgangspunten met voldoende ruimte voor lokale accenten.

2.1 Het basismodel van Hart voor de Jeugd staat nog overeind.

Gemeenten zoeken naar een jeugdaanpak waarin een zo compleet mogelijke oplossing voor inwoners wordt gezocht, in de eigen leefomgeving, vanuit het principe: 1gezin/1plan. Jeugdigen en hun gezinnen hebben belang bij een integrale aanpak.

2.2 De uitgangspunten zijn de basis voor verdere regionale samenwerking vanaf 2017, waaronder de inkoopstrategie 2017.

Vanaf 2017 start een nieuwe aanbestedingsronde. Aan de basis hiervan ligt de herbevestiging van de inhoudelijke uitgangspunten van de samenwerking in de jeugdhulp. De Inkoopstrategie 2017 is opgesteld op basis van deze inhoudelijke kaders.

2.3 De uitgangspunten zijn de basis voor verdere regionale samenwerking vanaf 2017, waaronder een regionale werkagenda.

De uitgangspunten zullen verder geconcretiseerd moeten worden. Het 'wat' wordt nu herbevestigd, het 'hoe' vraagt nog om een nadere uitwerking. In de vorm van een regionale jaarlijkse werkagenda jeugdhulp kan hier door de gemeenten gezamenlijk invulling aan gegeven worden. Deze wordt nu opgesteld.

Kanttekeningen/risico's:

1.1 Voor de inkoop 2017 is een strak tijdspad waar geen rek in zit

Een inkooptraject kost minimaal 10 maanden en daar moet dan ook zo vroeg mogelijk mee gestart worden. Gezien de benodigde gemeentelijke besluitvorming is het niet mogelijk eerder dan 1 april met de inkoopprocedure 2017 te kunnen starten. Terugrekenend betekent dit dat nu een herbevestiging van de uitgangspunten wordt voorgelegd. Parallel hieraan is de Inkoopstrategie 2017 al opgesteld op basis van deze uitgangspunten.

2.1 De raadpleging aan de voorkant met de andere stakeholders is summier
Cliënten, zorgaanbieders, (coaches van) Jeugd- en Gezinsteams, het onderwijs en de huisartsen vormen een belangrijke bron van sturingsinformatie voor de toekomst van de jeugdhulp. Gezien het strakke tijdsplan is zo veel mogelijk input opgehaald via bestaande structuren en overleggen. Voor verdere raadpleging van stakeholders wordt extra ruimte gecreëerd binnen de inkoopprocedure.

Communicatie: n.v.t.

Bijlagen:

1. Notitie 'Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland' v 8 december 2015