

Oplegvel

1.	Onderwerp	Incidenteel Budget Jeugd 2016 voor Veilig Thuis		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	Veilig Thuis voert wettelijke taken uit. Om veiligheid in de regio te waarborgen is het van belang wachtlijsten bij Veilig Thuis tegen te gaan.		
4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
	DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad			16 dec. 2016
5.	Advies PHO	€ 102.477,- uit Begroting Jeugdhulp 2016 aan subsidie voor Veilig Thuis beschikbaar te stellen, naast het structurele budget van € 1.731.284,- conform de toezegging in 2014.		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	Vanwege extra korting op het jeugdbudget is het in 2014 toegezegde incidentele budget voor Veilig Thuis in de Begroting Jeugdhulp 2016 geschrapt. Voorstel is het budget toch toe te zeggen, om de toename van het aantal meldingen op te vangen.		

7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	<p>De toename van 70% meer meldingen bij Veilig Thuis ten opzichte van vorig jaar, het Inspectie rapport en het ontstaan van wachtlijsten maken het toekennen van eerder toegezegde incidentele middelen 2016 toch noodzakelijk. Het incidentele budget is in de Begroting Jeugdhulp 2016 geschrapt vanwege extra budgetkortingen. Dit lijkt uit het oogpunt van veiligheid vanwege de wettelijke taken van Veilig Thuis niet verantwoord.</p> <p>In 2014 is Veilig Thuis gestart met een structurele korting van – 15%. In de overgangsjaren 2015 en 2016 is daarbij een teruglopend incidenteel budget toegezegd.</p>
8.	Inspraak	<p>Nee</p>
9.	Financiële gevolgen	<p>Binnen begroting Holland Rijnland Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten: Begroting Jeugd</p> <p>Incidenteel</p>
10.	Bestaand Kader	<p>Relevante regelgeving: Het AMHK, nu Veilig Thuis genoemd, is geregeld in Jeugdwet en de WMO, waarin de wettelijke taken zijn vastgelegd.</p> <p>In het Inspectierapport over Veilig Thuis Hollands Midden van november 2015 wordt geconstateerd: “.....dat Veilig Thuis Hollands Midden onvoldoende personeel heeft om de instroom aan te kunnen,”</p>
		<p>Eerdere besluitvorming: Vaststelling voorlopige begroting Jeugd 2016 (PHO 15 juli 2015)</p>
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering: PHO

Datum: 16 december 2015

Locatie:

Agendapunt:

Kenmerk:

Onderwerp:

Beschikbaar stellen incidenteel budget voor Veilig Thuis 2016

Beslispunten:

1. € 102.477,- uit Begroting Jeugdhulp 2016 aan subsidie voor Veilig Thuis beschikbaar te stellen, naast het structurele budget van € 1.731.284,- conform de toezegging in 2014.

Inleiding:

Veilig Thuis Hollands Midden is op 1 januari 2015 ontstaan uit samenvoeging van AMK (Advies- en Meldpunt Kindermishandeling) en SHG (Steunpunt Huiselijk Geweld) om de gezamenlijke aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling te versterken. De voormalige AMK middelen zijn opgenomen in het jeugdbudget en via Holland Rijnland wordt budget beschikbaar gesteld aan Veilig Thuis. Het SHG deel wordt door de centrumgemeenten Gouda en Leiden gefinancierd uit de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang/Huiselijk Geweld.

Bij de vorming van Veilig Thuis in 2014 is afgesproken dat de nieuwe organisatie opgezet wordt met een budgetkorting van -15%. Deze korting zou gefaseerd worden doorgevoerd op het jeugdbudget. Reden om meteen met een structureel budget van -15% te rekenen was dat daarmee frictiekosten bij de GGD werden voorkomen. Er werd niet meer formatie van Bureau Jeugdzorg over genomen dan waar structureel geld voor zou zijn.

Op basis van de gefaseerde korting op het jeugdbudget werd ter overbrugging voor twee jaar een teruglopend incidenteel budget naast de structurele middelen toegezegd, in 2015 € 225.449 en in 2016 € 102.477. Dit is door Holland Rijnland in de brief van 20 juni 2014, kenmerk: UIT-14-05886, in bijlage 1 aan Bureau Jeugdzorg Zuid Holland bevestigd.

Nu op het budget Jeugd de korting hoger uitvalt is er voor gekozen om het structurele budget voor Veilig Thuis te handhaven, maar het incidentele budget 2016 te schrappen. Gevraagd wordt dit incidentele budget alsnog beschikbaar te stellen.

Beleidskader

Veilig Thuis is de naam van het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK) dat bij wet geregeld is in de Jeugdwet en de Wmo. Veilig Thuis heeft wettelijke taken op het gebied van advies, melding en onderzoek en werkt volgens een landelijk vastgesteld handelingsprotocol. Ook is wettelijk geregeld dat alle politiemeldingen rond huiselijk geweld en kindermishandeling via het beveiligde mailverkeer van CORV bij Veilig Thuis binnenkomen.

Voor 2015 werden zorgmelding direct met medewerkers van het Jeugd Preventie Team (JPT) besproken en werden door de Politie ook andere kanalen benut. Daarnaast genereert de Wet

verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling adviesvragen en meldingen van professionals en worden burgers opgeroepen hun zorgen bij Veilig Thuis kenbaar te maken. Alle binnenkomende meldingen worden door Veilig Thuis gescreend en vervolgens wordt het vervolgtraject bepaald (triage): onderzoek, voor JPT, Crisis Interventie Team (CIT) of voor een wijkteam (JGT\ SWT). JPT medewerkers en medewerkers CIT zijn dagelijks bij Veilig Thuis aanwezig om zaken op te halen. De nieuwe werkwijze levert dus extra werk op zonder dat dit op andere plaatsen tot efficiency winst leidt.

Beoogd effect:

De nieuwe routing en werkwijze hebben tot gevolg dat het aantal meldingen bij Veilig Thuis ten opzichte van voorgaande jaren met 70% is toegenomen terwijl de formatie met 15% is afgenomen. Dit heeft geleid tot wachtlijsten. Er zijn noodmaatregelen in de vorm van tijdelijk personeel nodig om de werkdruk op te vangen. Door voor 2016 de eerder toegezegde incidentele middelen alsnog toe te kennen kan de druk worden verlicht en de veiligheid worden geborgd.

Argumenten:

1.1 Veilig Thuis Hollands Midden heeft onvoldoende personeel om de instroom aan te kunnen.

De Inspectie Jeugdzorg en de Inspectie voor de Gezondheidszorg hebben op 9 oktober een onderzoek uitgevoerd bij Veilig Thuis Hollands Midden. Op 23 november is het definitieve rapport opgeleverd, dat aan alle Colleges van B&W in de regio Hollands Midden wordt aangeboden. Veilig Thuis Holland Midden voldoet aan 15 van de 24 onderdelen van het toetsingskader. Zeer kritisch is het rapport over de ontstane wachtlijsten. Daarover staat in het rapport te lezen: "Een verbeterpunt is dat Veilig Thuis Hollands Midden onvoldoende personeel heeft om de instroom aan te kunnen."

De triage vindt voor alle meldingen binnen 5 dagen plaats en voor volwassenen start het onderzoek ook binnen 5 dagen. Bij zaken met kinderen geldt dat niet en is een wachtlijst ontstaan van bijna 100 zaken voor onderzoek. Bij acute onveiligheid wordt wel direct opgetreden. De Inspecties verwachten vóór 1 januari a.s. een verbeterplan met concrete maatregelen en termijnen.

1.2 Hollands Midden brede solidariteit nastreven nu Veilig Thuis HM onder druk staat.

In 2014 zijn Hollands Midden brede afspraken gemaakt over het structurele budget voor Veilig Thuis HM en daarnaast over de incidentele middelen voor 2015 en 2016. Midden Holland, met centrumgemeente Gouda, heeft conform de gemaakte afspraken de incidentele middelen 2016 wel toegezegd. Terwijl hier ook grote kortingen op het jeugdbudget voor 2016 zijn. Holland Rijnland heeft zonder overleg met Midden Holland eenzijdig gekozen voor een korting op Veilig Thuis 2016 door het incidentele budget 2016 als bezuiniging in te boeken. Hollands Midden brede solidariteit is van belang nu de werkdruk op Veilig Thuis onverantwoord groot is.

Kanttekeningen/risico's:

De vraag is of de middelen met de aanvulling die nu gevraagd wordt, voldoende is om de wachtlijsten weg te werken en bij te blijven. Dat moeten we afwachten. Veilig Thuis doet er in ieder geval alles aan om dit te bereiken.

- Tot nu toe moest gewerkt worden met twee registratiesystemen, een voor voormalig AMK en een voor voormalig SHG. Hierdoor was er nog steeds sprake van twee gescheiden werkstromen.

Medio 2015 zijn er een aantal registratiesystemen op de markt gekomen die het werkproces van Veilig Thuis organisaties ondersteunen. Met Zuid-Holland Zuid, Haaglanden en Hollands Midden is gekozen voor het systeem van Conslusion, waardoor ook vervanging buiten kantoortijden mogelijk blijft. Het systeem moet per 1 januari 2016 geïmplementeerd zijn. Het nieuwe registratiesysteem maakt het mogelijk om het werkproces van voormalig AMK en SHG volledig te integreren. Dit moet tot efficiëncywinst leiden.

Er wordt op diverse wijzen geïnvesteerd in de samenwerking met JGT's en (sociale) wijkteams om hen beter toe te rusten om aan de slag te gaan met signalen, die bij Veilig Thuis binnen komen en doorgezet kunnen worden naar de wijkteams. Door goede afspraken te maken over de wijze van doorverwijzing, door scholing, waardoor signalen van diverse vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling beter en vroegtijdig worden opgemerkt, en door vaardigheidstraining, waardoor handelingsverlegenheid wordt tegengegaan om het gesprek over mogelijke onveiligheid aan te gaan. Niet iedereen heeft in de teams hetzelfde nodig, maar duidelijk is dat er nog wel aan kwaliteit te winnen is.

Financiën:

Noodzaak tot toekenning van incidentele middelen 2016 voor inzet van extra formatie om de werkstroom aan te kunnen, wachtlijsten weg te werken en veiligheid te waarborgen. Hiertoe € 102.477,- aan incidentele middelen Jeugd 2016 aan subsidie Veilig Thuis beschikbaar te stellen, naast het structurele budget van € 1.731.284,- conform de toezegging in 2014. En dit alsnog te verwerken in de Begroting Jeugdhulp 2016, door de middelen onvoorzien (€ 525.000) te oormerken voor ADHD, zorgcontinuïteit én Veilig Thuis.

Communicatie:

Veilig Thuis HM en centrumgemeente Gouda worden geïnformeerd over het genomen besluit.

Evaluatie:

Beleidsmedewerkers van centrumgemeenten Gouda en Leiden houden intensief contact met Veilig Thuis om de voortgang te bewaken en waar nodig aan te dringen op maatregelen of op te schalen.

Bijlagen:

- Rapport Inspectie
- Brief van 20 juni 2014, kenmerk: UIT-14-05886