

## Oplegvel

1.	<b>Onderwerp</b>	Inloopfunctie GGZ Rivierduinen		
2.	<b>Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland</b>	Basistaak Efficiencytaak Platformtaak volgens Dagelijks Bestuur X Platformtaak volgens gemeente		
3.	<b>Regionaal belang</b>	De uitvoering van de OGGZ is vanuit het rijk voornamelijk bij centrumgemeente Leiden neergelegd. In de Wmo 2015 is de inloop GGZ ondergebracht. Daar waar mogelijk zal regionale samenwerking en afstemming verkregen moeten worden over de inloopfunctie GGZ waar personen met een psychiatrische aandoening, die niet in een instelling verblijven en waarvoor een algemene lokaal gerichte inloop onvoldoende is, terecht kunnen.		
4.	<b>Behandelschema:</b>	<b>Datum: Informerend</b>	<b>Datum: Adviserend</b>	<b>Datum: Besluitvormend</b>
		DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	16/12	

5.	<b>Advies PHO</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Naar aanleiding van bijgaande notitie over de GGZ inloop Rivierduinen voor 2016 de daarin genoemde vijf uitgangspunten over te nemen.</li> <li>2. Rivierduinen te verzoeken haar toekomstmodel verder uit te werken met in achtname van de vijf uitgangspunten en de huidige inloofuncties alleen in te zetten voor de doelgroep Wmo en de inloofunctie binnen het Theehuis af te bouwen. Dit te doen met de betrokken gemeenten.</li> <li>3. Ter overbrugging de subsidie aan Rivierduinen nog toe te kennen voor een half jaar (tot 1 juli 2016) onder de nadrukkelijke voorwaarde dat de huidige inloofuncties zijn afgebouwd dan wel zijn omgevormd naar de doelgroep Wmo en dat men daarbij samenwerkt met andere instellingen. Dat de subsidie aan Rivierduinen wordt gedragen door die regiogemeenten waartoe bezoekers van de huidige inlopen behoren. De subsidie wordt pas toegekend wanneer Rivierduinen aantoont wie en waarom hij/zij de inloop bezoekt en of diegene ook valt onder de doelgroep zoals bepaald onder 1.</li> </ol>
	<b>Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken</b>	Nvt
7.	<b>Essentie van het voorstel</b> <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	<p>In de Wmo 2015 is de inloop GGZ vanuit de AWBZ opgenomen. Voor 2015 is aan Rivierduinen hiervoor subsidie verleend onder ondermeer de voorwaarde dat zij zich zullen vernieuwen. Door Rivierduinen is een toekomstmodel inloofunctie gepresenteerd. Nader overleg en uitwerking in samenwerking met de betrokken gemeenten is noodzakelijk. Om het toekomstmodel nader uit te werken is een regiovisie op de GGZ inloop noodzakelijk. In een memo zijn vijf uitgangspunten opgesteld die richting gegeven aan de invulling van de GGZ inloop voor inwoners die daarvoor in het kader van de Wmo aanspraak op zouden kunnen maken.</p>
8.	<b>Inspraak</b>	Nog niet van toepassing
9.	<b>Financiële gevolgen</b>	<p>X niet van toepassing          Binnen begroting Holland Rijnland          Buiten begroting (extra bijdrage gemeenten) te weten:          Structureel/incidenteel</p>

<b>10.</b>	<b>Bestaand Kader</b>	Relevante regelgeving: Wet maatschappelijke ondersteuning
		Eerdere besluitvorming: begeleiding MO, Inloop functie en Convenant, besluit 28/11/14
<b>11.</b>	<b>Lokale context</b> (in te vullen door griffier)	

\* weghalen wat niet van toepassing is

## Adviesnota PHO

<b>Vergadering:</b>	Portefeuillehoudersoverleg Maatschappij
<b>Datum:</b>	16 december 2015 9.30 – 12.00 uur
<b>Locatie:</b>	Gemeentehuis Zoeterwoude
<b>Agendapunt:</b>	07

### Onderwerp: Inloofunctie GGZ Rivierduinen

---

#### Beslispunten:

1. *Naar aanleiding van bijgaande notitie over de GGZ inloop Rivierduinen voor 2016 de daarin genoemde vijf uitgangspunten over te nemen.*
2. *Rivierduinen te verzoeken haar toekomstmodel verder uit te werken met in achtneming van de vijf uitgangspunten en de huidige inloofuncties alleen in te zetten voor de doelgroep Wmo en de inloofunctie binnen het Theehuis af te bouwen. Dit te doen met de betrokken gemeenten.*
3. *Ter overbrugging de subsidie aan Rivierduinen nog toe te kennen voor een half jaar (tot 1 juli 2016) onder de nadrukkelijke voorwaarde dat de huidige inloofuncties zijn afgebouwd dan wel zijn omgevormd naar de doelgroep Wmo en dat men daarbij samenwerkt met andere instellingen. Dat de subsidie aan Rivierduinen wordt gedragen door die regiogemeenten waartoe bezoekers van de huidige inlopen behoren. De subsidie wordt pas toegekend wanneer Rivierduinen aantoont wie en waarom hij/zij de inloop bezoekt en of diegene ook valt onder de doelgroep zoals bepaald onder 1.*

#### Inleiding:

In de Wmo 2015 zijn de voormalige binnen de AWBZ gefinancierde taken met betrekking tot de inloop GGZ ondergebracht. De GGZ inloop is voor personen met een psychiatrische aandoening die niet in een instelling verblijven. Het budget dat daarvoor in de AWBZ werd besteed is zonder korting in de Wmo opgenomen. Door Rivierduinen is aangegeven bij de gemeenten dat zij deze inloop organiseerden. Door hen is voor 2015 subsidie gevraagd en verkregen. Uitgegaan is daarbij van het budget dat Rivierduinen kreeg van het zorgkantoor over 2014 minus een korting.

Voorwaarde bij deze toekenning was onder meer dat Rivierduinen duidelijkheid zou verstrekken over wie gebruik maken van de inloop en dat er vernieuwingen in de opvang zouden worden doorgevoerd.

In een overleg van 26 oktober jl. tussen een aantal bestuurders van Rivierduinen en de portefeuillehouders van Leiden, Noordwijkerhout en Oegstgeest is door Rivierduinen een toekomstmodel gepresenteerd voor de inloofunctie (deze is als bijlage toegevoegd).

Rivierduinen komt met een drietal varianten binnen de inloop:

1. Een gespecialiseerde inloop waar bezoekers terecht kunnen met een langer durende psychiatrische problematiek, die veelal geïsoleerd leven en die niet of moeizaam integreren bij andere voorzieningen.
2. Een algemene inloop voor een brede doelgroep kwetsbare bewoners, waarbij het gaat om een algemene voorziening voor burgers die een mate van veiligheid of een vangnet nodig hebben.

3. Consultatie aan bestaande inloopvoorzieningen waar een 'kleurenmenger' in een bestaande wijkvoorziening tijdelijk inzetbaar is om kwetsbare burgers met psychiatrische (gedrags)problemen bij te staan.

Voor 2016 wil men samen met de gemeenten deze varianten voor de inloop verder uitwerken. Ondertussen wil men de huidige locaties (Flevoweg, Theehuis, Noordwijkerhout, de Poolster en het Creatief atelier) ook in 2016 handhaven en daarvoor aan de deelnemende gemeenten een subsidie vragen. In hun begroting voor 2016 van deze inlopen heeft men, daar waar mogelijk, bezuinigingen doorgevoerd op de huisvestingslasten en cliëntgebonden kosten (koffie en theevoorziening). Een formele subsidieaanvraag is echter nog niet ingediend.

Nadat de bestuurders van Rivierduinen en eerder genoemde portefeuillehouders bij elkaar zijn geweest is een memo opgesteld over de GGZ inloop van Rivierduinen en zijn daarin uitgangspunten gedefinieerd over:

- de inloopfunctie an sich,
- de verantwoordelijkheid van de gemeenten voor inwoners met langdurige psychische stoornis en daarmee samenhangende problematiek die niet in een inrichting verblijven,
- de solidariteit van de regio gemeenten,
- het toekomstmodel van Rivierduinen binnen de ontwikkelingen in het lokale sociale domein,
- een mogelijke financieringsvorm van het toekomstmodel.

Daarnaast zijn een aantal voorwaarden genoemd voor een eventuele subsidiering van de inloop GGZ van Rivierduinen voor 2016.

#### **Beoogd effect:**

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een inloopfunctie waar ook personen met een psychiatrische aandoening, die niet in een instelling verblijven en waarvoor een algemene lokaal gerichte inloop onvoldoende is, terecht kunnen. Daar waar mogelijk is regionale solidariteit wenselijk.

#### **Argumenten:**

##### *1. Huidige lokale en sub-regionale inlopen zijn zich aan het ontwikkelen*

In het afgelopen jaar is een verdergaande ontwikkeling van inlopen op wijk- of stadsniveau te zien, waarbij bestaande inlopen worden samengevoegd en verschillende doelgroepen zich mengen. Deze inloopfuncties moeten zo dicht mogelijk aanwezig zijn bij de bezoekers en met de buurt verbonden zijn.

##### *2. De verantwoordelijkheid van de gemeente*

In die ontwikkeling zouden ook de personen met een psychiatrische stoornis en daarmee samenhangende problematiek en die niet in een instelling verblijven terecht moeten kunnen. Voor die inwoners is namelijk de gemeente in het kader van de Wmo verantwoordelijk, zij willen immers dat mensen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen en voor wie daar een steuntje in de rug bij nodig heeft kan een inloop worden een probate ondersteuning zijn. Onduidelijk blijft of de bezoekers van de huidige inlopen van Rivierduinen tot deze doelgroep behoren. Het als zodanig vaststellen van de doelgroep zoals hier aangegeven is strijdig met de visie die Rivierduinen heeft op haar inlopen. Zij zien namelijk de inloop vooral als startpunt dan wel steun in de rug in de overgangsfase naar zelfstandigheid van hun klinische patiënten of als voorziening om terugval te voorkomen.

##### *3. Solidariteit in de regio*

In het afgelopen jaar hebben een aantal gemeenten in Holland Rijnland stappen gezet om te komen tot meer algemene inloopfuncties waarvan verschillende doelgroepen gebruik kunnen maken, waarin verschillende instellingen samenwerken en ook andere functies in ondergebracht worden.

In de regio zijn naast de inloop van Rivierduinen ook al andere voorzieningen aanwezig. Zo is er het Inloophuis Psychiatrie in Leiden dat vooral 's avonds open is en de inloopfunctie de Brug in Katwijk. In Alphen aan den Rijn is de inloop meegenomen in de aanbesteding voor de Wmo 2015. De gemeente Nieuwkoop is bezig met een eigen inloop waarin ook deze doelgroep wordt opgenomen.

Het gezamenlijk financieren van de GGZ inloop van Rivierduinen binnen Holland Rijnland mist draagvlak gezien de verschillende lokale en sub regionale ontwikkelingen. Daarnaast is het moeilijk te verkopen om nu voor de derde maal een subsidie aan Rivierduinen voor te stellen onder voorwaarden. Met het eind oktober 2015 presenteren van een globaal toekomstmodel, dat grotendeels nog geënt is op de bestaande situatie, en het feit dat een exact beeld van wie nu gebruik maakt van de inlopen nog steeds ontbreekt, draagt daaraan ook niet bij.

#### *4. Nadere uitwerking toekomstmodel Rivierduinen*

Het blijft de vraag of het door Rivierduinen gepresenteerde toekomstmodel past binnen de doelgroep waarvoor gemeenten zich verantwoordelijk achten. Duidelijkheid daarover is noodzakelijk. De expertise van Rivierduinen binnen meer algemene inlopen voor de specifieke doelgroep is van belang. Of een gemeente/sub regio behoefte heeft aan een meer gespecialiseerde inloop is afhankelijk van de lokale situatie en de aanwezigheid van de doelgroep. Nadere uitwerking van het toekomstmodel in samenwerking met de gemeenten en andere instellingen zal in het eerste half jaar van 2016 moeten plaatsvinden. In die uitwerking zal ook het voortbestaan van de huidige inlopen moeten worden gezien. Met name de inloop in het Theehuis vraagt om een nadere bezinning.

#### *5. Financiering*

Binnen de AWBZ werd de GGZ inloop gefinancierd op basis van uren openstelling per week. In de Prestatiebeschrijvingen en tarieven dagbesteding en vervoer AWBZ van de Nederlandse Zorgautoriteit werd voor 2014 een maximum tarief van € 3.866,43 per uur openstelling per jaar aangegeven. Het was daarbij aan de betreffende zorgkantoren om dit tarief vast te stellen. Door Rivierduinen is aangegeven dat zij ooit met het zorgkantoor hadden afgesproken dat het aantal bezoekers ook leidend was bij de uiteindelijke financiering.

Voor het vervolg van de inloopfuncties kan het raadzaam zijn om de voormalige tarifiering onder de AWBZ te gaan volgen. Of daarbij dan ook het aantal bezoekers moet worden gevolgd is de vraag. Juist door het aantal uren opstelling te volgen kunnen instellingen inventief zijn door bijvoorbeeld naast professionals ook vrijwilligers/de buurt e.d. in te zetten. Voor bezoekers waarvoor extra steun noodzakelijk is zal mogelijk in deze algemene voorziening maatwerk moeten worden geleverd met de daarbij dan behorende financiering.

Vervolg subsidiering 2016 Rivierduinen:

Geconstateerd kan worden dat verandering van de subsidiegrondslag voor Rivierduinen op deze korte termijn eigenlijk niet meer mogelijk is. Stoppen van de subsidiering per 1 januari 2016 zou wel kunnen, immers er is het laatste jaar onder voorwaarden twee maal voor een half jaar gesubsidieerd, maar is eigenlijk geen optie. Bezoekers kunnen dan nergens heen en dat leidt mogelijk tot zeer vervelende situaties van betrokkenen maar mogelijk ook voor familie en buurt.

Door alle ontwikkelingen is solidariteit binnen de regio niet meer aanwezig.

Met inactneming van de uitgangspunten genoemd in bijgaande memo en de daaruit voortkomende voorwaarden is het te overwegen om Rivierduinen een half jaar subsidie te verstrekken voor de GGZ inlopen voor alleen de bezoekers die vallen op de doelgroep zoals die is gedefinieerd. De gemeenten/sub regio's waaruit dan bezoekers komen zouden dan die financiering op zich kunnen nemen.

### **Financiën:**

Binnen het budget dat in 2015 vanuit de AWBZ voor de GGZ inloop is overgeheveld is sprake van een tweetal deelbudgetten. Van de in totaal € 51 miljoen was € 47 miljoen bestemd voor alle gemeenten en € 4 miljoen voor de centrumgemeenten. Uit die € 47 zou de inloop voor GGZ voor personen met een psychiatrische aandoening die niet in een instelling verblijven moeten worden bekostigd. Het bedrag voor de centrumgemeenten zou met name ingezet moeten worden voor de inloop van personen waarvoor de centrumgemeenten specifiek verantwoordelijk is.

Binnen de huidige Wmo-budgetten kan dus gesteld worden dat er middelen voorradig zijn voor specifiek de GGZ inloop. Echter nadrukkelijk is wel gesteld dat het aan de gemeenten zelf is hoe zij deze middelen inzetten. Met het één op één inzetten van de middelen voor de GGZ inloop van Rivierduinen zijn de mogelijkheden voor de gemeenten beperkt om nieuwe initiatieven te ontwikkelen. Door nu Rivierduinen specifieke voorwaarden op te leggen kan vernieuwing en duidelijkheid worden geschapen en ontstaan mogelijk kansen om ook andere initiatieven binnen de Wmo-middelen mogelijk te maken.

De bekostiging van de GGZ inloop verliep onder de AWBZ naar een vast tarief per uur openstelling per jaar. Voor 2014 was dat maximum tarief € 3.866,43. Voor 2015 was het totaal aantal uren dat Rivierduinen in de verschillende locaties open was 140 uur per week. Overigens ontving Rivierduinen in 2014 van het zorgkantoor € 1.209.055 voor de desbetreffende inlopen.

Subsidie aan Rivierduinen voor 2016 kan ps worden vastgesteld na verkregen duidelijkheid over de bezoekersaantallen. In ieder geval zal niet meer dan het bedrag van de tweede helft van 2015 kunnen worden gevraagd.

### **Evaluatie**

Niet aan de orde

### **Bijlage:**

1. *Presentatie Rivierduinen 'Toekomstmodel inloopfunctie' 26 oktober 2015*
2. *Memo voorstel GGZ inloop Rivierduinen voor 2016*