

1.	Onderwerp	Inkoopplan Jeugdhulp 2017		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	De 13 gemeenten binnen Holland Rijnland hebben in het kader van de transitie van de jeugdzorg afgesproken gezamenlijk de jeugdhulp te contracteren en de hiervoor bestemde budgetten in te zetten.		
4.	Behandelschema: DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
			PHO: 16 maart 2016	Colleges: voor 1 april 2016
5.	Advies PHO	<p>1. De colleges te adviseren om in te stemmen met het Inkoopplan Jeugdhulp 2017, waarin het volgende wordt voorgesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Om voor 11 gemeenten in de regio de ambulante jeugdhulp en jeugdhulp met verblijf volgens het model van bestuurlijk aanbesteden in te kopen voor een contractperiode van drie jaar; b. Om voor 13 gemeenten in de regio de jeugdhulp in het domein veiligheid via een onderhandse aanbestedingsprocedure met de huidige gecontracteerde gecertificeerde instellingen in te kopen voor een contractperiode van drie jaar; c. De gemeenten Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem de mogelijkheid te bieden om op een later tijdstip aan te sluiten bij de regionale aanbesteding, mits dat haalbaar is binnen de lopende procedure. 		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	Niet van toepassing		

7.	Essentie van het voorstel (<i>annotatie zoals op agenda staat</i>)	<p>Op 16 december 2016 heeft het PHO de Inkoopstrategie vanaf 2017 behandeld en hierover positief geadviseerd aan de colleges. Op basis daarvan heeft de Tijdelijke Werkorganisatie Opdrachtgeverschap Jeugdhulp in samenwerking met het ambtelijk overleg Jeugd bijgevoegd Inkoopplan voor het organiseren van de inkoop van de jeugdhulp vanaf 2017 opgesteld.</p> <p>In het inkoopplan 2017 worden voorstellen gedaan voor de wijze van contracteren van de verschillende onderdelen (JGT's, Ambulante jeugdhulp, jeugdhulp met verblijf en Veiligheid).</p> <p>Tevens is in het inkoopplan in een apart hoofdstuk de aansluiting van de lokale inkoop van de gemeenten Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem bij de regionale inkoop beschreven.</p> <p>Het voorstel om de dienstverlening van de JGT's in te kopen door middel van een onderhandse aanbesteding met de coöperatie, is al behandeld op het PHO van 16 december 2015.</p>
8.	Inspraak	Nee
9.	Financiële gevolgen	Binnen begroting Holland Rijnland en financiële kaders Jeugdhulp
10.	Bestaand Kader	<p>Relevante regelgeving: Jeugdwet</p> <p>Eerdere besluitvorming: Hart voor de jeugd (beleidsplan) Verordening jeugdhulp Regionaal opdrachtgeverschap Notitie jeugdhulp, inclusief begroting DVO Jeugdhulp 2014 – 2016 Inkoopstrategie Jeugdhulp vanaf 2017</p>
11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering: PHO Maatschappij

Datum: 16 maart 2016

Locatie: Kaag en Braassem

Agendapunt:

Kenmerk:

Onderwerp:

Inkoopplan Jeugdhulp 2017

Beslispunten:

1. De colleges te adviseren om in te stemmen met het Inkoopplan Jeugdhulp 2017, waarin wordt voorgesteld:
 - a. Om voor 11 gemeenten in de regio de ambulante jeugdhulp en jeugdhulp met verblijf volgens het model van bestuurlijk aanbesteden in te kopen voor een contractperiode van drie jaar;
 - b. Om voor 13 gemeenten in de regio de jeugdhulp in het domein veiligheid via een onderhandse aanbestedingsprocedure met de huidig gecontracteerde gecertificeerde instellingen in te kopen voor een contractperiode van drie jaar;
 - c. De gemeenten Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem de mogelijkheid te bieden om op een later tijdstip aan te sluiten bij de regionale aanbesteding, mits dat haalbaar is binnen de lopende procedure.

Inleiding:

Op 16 december 2015 heeft het PHO Maatschappij positief geadviseerd aan de colleges over de Inkoopstrategie Jeugdhulp vanaf 2017 "Sturen op de transformatie". In deze notitie zijn de kaders neergezet met als doel te komen tot een verantwoorde inkoop van jeugdhulp vanaf 2017 en een beleidsrijke en transformatiegerichte inkoop voor 2017 en verder.

Op het PHO van 20 januari heeft Alphen aan den Rijn een amendement ingediend op de inkoopstrategie om het mogelijk te maken een deel van de inkoop zelfstandig in te kopen. In het PHO is afgesproken om het amendement mee te nemen in de verdere uitwerking van het inkoopplan. De gemeenten Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem maken gebruik van deze mogelijkheid.

De Tijdelijke Werkorganisatie Opdrachtgeverschap Jeugdhulp Holland Rijnland (TWO) is door de samenwerkende gemeenten ingesteld met als doel het inhoudelijk opdrachtgeverschap jeugdhulp in te vullen. Onderdeel daarvan is voorstellen te doen over de wijze waarop de inkoop vorm krijgt.

In het nu voorliggende Inkoopplan Jeugdhulp wordt invulling gegeven aan de wijze van inkopen vanaf 1 januari 2017 voor alle onderdelen van Jeugdhulp voor het regionale deel van de inkoop. De consequenties van de lokale inkoop zijn in het inkoopplan beschreven.

Beoogd effect:

Een verantwoorde en transformatiegerichte inkoop van jeugdhulp vanaf 2017 binnen de financiële kaders van het rijksbudget jeugd.

Argumenten:

1.1 Het inkoopplan is een uitwerking van de Inkoopstrategie Jeugdhulp en geeft inhoud aan de wijze van inkopen vanaf 2017

Het inkoopplan heeft een tweeledig doel:

- Het beschrijven van de praktische uitwerking van de inkoopstrategie;
- Het ondersteunen van de versnelling van de transformatie.

1.2 Het vaststellen van het inkoopplan vanaf 2017 is een bevoegdheid van de gemeenten

Het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij heeft hierin een adviserende rol richting de colleges.

1.a bestuurlijk aanbesteden past als model het beste bij de regionale uitgangspunten en de inkoopstrategie

In het inkoopplan staan voorstellen van de inkoopmodellen. De voorgestelde modellen zijn gebaseerd op de kaders uit de inkoopstrategie, de uitgangspunten van het regionale jeugdhulpbeleid en de ervaringen tot nu toe.

Dit model doet recht aan:

- de behoefte aan dialoog met de zorgaanbieders en een basis van samenwerking en vertrouwen;
- de behoefte om cliëntorganisaties en daarmee het cliëntperspectief een plek te geven in het inkoopproces;
- de transformatie-opgave het beste te kunnen bepalen en uit te zetten bij de juiste (combinatie van) zorgaanbieders;
- de behoefte om de inhoudelijke kennis van zorgaanbieders zo goed mogelijk te benutten;
- de behoefte om geen nieuwe schotten te plaatsen tussen percelen en/of domeinen.

1.b Het model van onderhands aanbesteden past het beste bij het veld van jeugdhulpaanbieders van veiligheid (gecertificeerde instellingen)

We laten hierbij geen nieuwe aanbieders toe tot dit deel van de markt, omdat we dit op dit moment onwenselijk achten. De gecertificeerde instellingen zijn al zo verweven met het lokale veld (de inbedding van de JGT's in de gemeenten) en in samenwerkingsverbanden (de gecertificeerde instellingen met de Raad voor de Kinderbescherming, politie, Veilig Thuis etc.). Tevens is transformatie binnen dit domein al nadrukkelijk ingezet met de huidige aanbieders.

1.c Indien de lokale aanbestedingstrajecten niet succesvol blijken te zijn, kunnen we op deze wijze toch zorgcontinuïteit bieden voor de jeugdigen uit desbetreffende gemeenten.

De zorgcontinuïteit voor cliënten is een belangrijk aandachtspunt met betrekking tot de keuze voor lokale inkoop. Indien deze lokale inkoop op enig moment niet slaagt of niet haalbaar blijkt te zijn, mag dit geen gevolgen hebben voor cliënten die reeds jeugdhulp krijgen binnen onze regio.

Kanttekeningen/risico's:

1.1 Voldoende capaciteit bij de gemeenten en aanbieders is een voorwaarde voor succes

Een nieuw inkooptraject met de wens om met elkaar flinke inhoudelijke stappen te zetten, vraagt van alle partijen veel inzet. Ontbreekt de capaciteit bij een van de partners kan dit effect hebben op het draagvlak en het te bereiken resultaat. Om

hier invulling aan te geven, stellen de gemeenten op dit moment een Werkagenda Jeugd op op basis van de uitgangspunten jeugdhulp.

1.2 Voor de inkoop vanaf 2017 is een nieuwe dienstverleningsovereenkomst nodig.

Voor de inkoop van de jeugdhulp van 2014-2016 is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten tussen de gemeenten en het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland. Hierin is een adviserende rol van het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij aan het Dagelijks Bestuur vastgelegd. Deze overeenkomst geldt alleen voor de inkoop van de jeugdhulp in de periode 2014-2016. Voor de inkoop vanaf 2017 worden een nieuwe overeenkomst en nieuwe mandaten opgesteld. Dit onderwerp komt in april terug op de agenda van het portefeuillehoudersoverleg.

1.3 Aansluiting van lokale inkoop Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem bij de regionale inkoop

De lokale inkoop van de JGT's, de ambulante jeugdhulp en de jeugdhulp met verblijf heeft financiële en inhoudelijke gevolgen voor de regionale inkoop. Deze staan in hoofdstuk 6 van het inkoopplan beschreven.

Financiën:

Het voorlopig budgettair kader voor de inkoop 2017 staat beschreven in hoofdstuk 7.

Communicatie:

Specifieke aandachtspunten met betrekking tot interne en externe communicatie staan beschreven in hoofdstuk 10 van het inkoopplan.

Aanpak / uitvoering

De planning van het inkoopproces is opgenomen in hoofdstuk 11 van het inkoopplan.

Na behandeling in het PHO van 16 maart 2016 dient het inkoopplan door de colleges vastgesteld te worden voor 1 april 2016. Op die manier kunnen tijdig de benodigde formele documenten gepubliceerd worden

Evaluatie

De inkoop 2017, evenals in 2015 en 2016, wordt via kwartaalrapportages gemonitord en geëvalueerd. Hiermee wordt bruikbare sturingsinformatie verkregen om de transformatie in de jeugdhulp gericht in te kunnen zetten.

Bijlage:

- Inkoopplan Jeugdhulp 2017