

Oplegvel

1.	Onderwerp	Mandaat DB Holland Rijnland inkoop jeugdhulp 2017 t/m 2019		
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente		
3.	Regionaal belang	De 13 gemeenten binnen Holland Rijnland hebben in het kader van de jeugdhulp afgesproken gezamenlijk (een deel van) de jeugdhulp te contracteren en de hiervoor bestemde budgetten in te zetten.		
4.	Behandelschema: DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad	Datum: In-formerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
		DB: 31 maart 2016	PHO: 13 april 2016	Colleges: voor 17 mei 2016 DB: 12 mei 2016
5.	Advies PHO	De colleges te adviseren om: <ol style="list-style-type: none"> het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland het bijgevoegde mandaat te verlenen. de portefeuillehouder jeugdhulp het bijgevoegde mandaat te verlenen. De burgemeesters te adviseren om: <ol style="list-style-type: none"> de secretaris van Holland Rijnland volmacht te geven voor de ondertekening van de overeenkomsten jeugdhulp. 		
6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	Niet van toepassing		

7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	<p>In april 2016 start de inkoop van de jeugdhulp voor de jaren 2017 t/m 2019. Het inkoopproces kent een strakke en krappe planning. Het is niet haalbaar om voor mei een nieuwe DVO, inclusief mandaat aan het DB, voor te leggen aan de colleges. Hetzelfde geldt voor het aanbieden van de definitieve overeenkomsten jeugdhulp aan de colleges voor november. Om de inkoop toch binnen de planning te kunnen starten en af te ronden, wordt het volgende voorgesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het verlenen van mandaat aan het DB om overeenkomsten jeugdhulp met jeugdhulpaanbieders aan te gaan voor de jaren 2017 t/m 2019 én • de portefeuillehouder jeugdhulp te mandateren om samen met de andere portefeuillehouders binnen het PHO Maatschappij tot een bindend advies voor het DB te komen met betrekking tot het aangaan van de definitieve resultaatovereenkomsten jeugdhulp 2017 t/m 2019. • de secretaris van Holland Rijnland volmacht te geven voor de ondertekening van de overeenkomsten jeugdhulp 2017 t/m 2019.
8.	Inspraak	Nee
9.	Financiële gevolgen	Binnen begroting Holland Rijnland en financiële kaders Jeugdhulp
10.	Bestaand Kader	<p>Relevante regelgeving: jeugdwet</p> <p>Eerdere besluitvorming:</p> <ul style="list-style-type: none"> -DVO jeugdhulp 2014-2016 (12 november 2014) -inkoopstrategie jeugdhulp 2017 (16 december 2015) -inkoopplan jeugdhulp 2017 (16 maart 2016)

11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	
------------	---	--

Adviesnota PHO (concept)

Vergadering: PHO Maatschappij
Datum: 13 april 2016
Tijd: 9.30 – 12.00 uur
Locatie: Gemeentehuis Katwijk
Agendapunt:
Kenmerk:
Auteur: Ragini Somair
Organisatie: Holland Rijnland

Onderwerp:

Mandaat DB Holland Rijnland inkoop jeugdhulp 2017 t/m 2019

Beslispunten:

De colleges te adviseren om:

1. het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland het bijgevoegde mandaat te verlenen (bijlage 1/2).
2. de portefeuillehouder jeugdhulp het bijgevoegde mandaat te verlenen (bijlage 1/2).

De burgemeesters te adviseren om:

3. de secretaris van Holland Rijnland volmacht te geven voor de ondertekening van de overeenkomsten jeugdhulp 2017 t/m 2019 (bijlage 3/4).

Inleiding:

Het PHO Maatschappij heeft bij de behandeling van de Inkoopstrategie jeugdhulp 2017 (16 december 2015) geadviseerd een nieuwe af te sluiten tussen de 13 gemeenten en het samenwerkingsverband Holland Rijnland voor het gezamenlijk opdrachtgeverschap voor de jeugdhulp vanaf 1 januari 2017. Deze overeenkomst is in de maak.

In april 2016 start de inkoop van de jeugdhulp voor de jaren 2017 t/m 2019. Het inkoopproces kent een strakke en krappe planning. Zo worden in mei 2016 ontwikkelovereenkomsten¹ met jeugdhulpaanbieders getekend en vindt de ondertekening van resultaatovereenkomsten eind dit jaar plaats. Het is in de planning niet haalbaar om voor mei een

¹ In de ontwikkelovereenkomst is de communicatie-, overleg-, ontwikkel- en besluitvormingsstructuur vastgelegd. Ook komen hierin aan de orde de minimale kwaliteitscriteria, toetreding en uittredingsbepalingen, sancties en op welke wijze kan worden gekomen tot nieuwe of gewijzigde resultaatovereenkomsten. Alle partijen die de ontwikkelovereenkomst ondertekenen behoren dan tot het 'netwerk jeugdhulp'. De ontwikkelovereenkomst is een paraplu die boven alle resultaatovereenkomsten voor de jeugdhulp hangt.

nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO) inclusief mandaat aan het DB van Holland Rijnland voor te leggen aan de colleges. Hetzelfde geldt voor het aanbieden van de definitieve resultaatovereenkomsten jeugdhulp aan de colleges voor november 2016. Om de inkoop toch binnen de planning te kunnen starten en afronden wordt het volgende voorgesteld:

- het verlenen van mandaat aan het DB om overeenkomsten jeugdhulp met jeugdhulpaanbieders aan te gaan voor de jaren 2017 t/m 2019 én
- de portefeuillehouder jeugdhulp te mandateren om samen met de andere portefeuillehouders binnen het PHO Maatschappij tot een bindend advies voor het DB te komen met betrekking tot het aangaan van de definitieve resultaatovereenkomsten jeugdhulp 2017 t/m 2019.
- de secretaris van Holland Rijnland volmacht te geven voor de ondertekening van de overeenkomsten jeugdhulp 2017 t/m 2019.

Beoogd effect:

Een zo snel, zorgvuldig en efficiënt mogelijk inkoopproces jeugdhulp 2017 t/m 2019 voor gemeenten, de TWO en jeugdhulpaanbieders doorlopen dat eind 2016 is afgerond.

Argumenten:

1.1 Overeenkomsten met jeugdhulpgeaanbieders kunnen door mandaat aan DB op tijd gesloten worden.

Het inkooptraject 2017 t/m 2019 kent een strakke en krappe planning. Door het DB mandaat te verlenen kunnen de overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders tijdig worden afgesloten.

1.2 Vertraging bij het aangaan van overeenkomsten betekent langer onduidelijkheid voor de jeugdhulpaanbieders.

Voor jeugdhulpaanbieders is het van belang dat zij in verband met mogelijke organisatorische consequenties zo snel mogelijk weten of de samenwerkende gemeenten een overeenkomst met hen sluiten.

1.3 De randvoorwaarden bij het mandaat garanderen een zorgvuldig inkoopproces.

Omdat er nu nog geen nieuw DVO ten grondslag ligt aan het aangaan van overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders, geven de gemeenten via het mandaatbesluit een aantal kaders aan het DB, waarbinnen het DB de overeenkomsten mag aangaan:

- het aangaan van de overeenkomsten blijft binnen het totale beschikbare jeugdhulpbudget blijft.
- het advies van het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij over het aangaan van de resultaatovereenkomsten jeugdhulp met jeugdhulpaanbieders wordt in acht genomen. Daarbij geldt het volgende:
 - I. Het PHO Maatschappij geeft een bindend advies over de af te sluiten resultaatovereenkomsten en kan daarover instructies geven aan het Dageelijks Bestuur van Holland Rijnland.
 - II. Een advies en/of instructie van het PHO Maatschappij komt tot stand op basis van consensus. Is dit niet mogelijk, dan geeft een twee derde meerderheid van de stemmen de doorslag. De stemmen van de porte-

feuillehouders wegen naar rato van het regionaal in te brengen jeugdhulpbudget 2017 per gemeente.

1.4 Mandatering van het DB ligt in lijn met de inkoopstrategie en het inkoopplan 2017.

Het PHO Maatschappij heeft bij de behandeling van de Inkoopstrategie jeugdhulp 2017 (16 december 2015) geadviseerd een nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO) af te sluiten tussen de 13 gemeenten en het samenwerkingsverband Holland Rijnland voor het gezamenlijk opdrachtgeverschap voor de jeugdhulp vanaf 1 januari 2017. Deze nieuwe overeenkomst komt gereed als de inkoop al is gestart.

2.1 Mandatering van de portefeuillehouder jeugdhulp vergroot de haalbaarheid en efficiëntie van het inkooptraject.

De portefeuillehouder neemt het standpunt van zijn College mee in het overleg van het portefeuillehouderoverleg Maatschappij en komt samen met de andere portefeuillehouders tot een advies aan het DB.

3.1 Volmacht van de Burgemeester maakt het efficiënt en rechtsgeldig afsluiten en ondertekenen van de overeenkomsten jeugdhulp mogelijk.

De gemeenten in Holland Rijnland hebben ervoor gekozen Holland Rijnland de jeugdhulp namens hen in te laten kopen en hiertoe overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders af te sluiten. Vervolgens is het gewenst de secretaris van Holland Rijnland de contracten te laten tekenen. Hiertoe heeft zij een volmacht van de burgemeester van elke gemeente nodig.

Kanttekeningen/risico's:

- Voor de inkoop van de jeugdhulp van 2014-2016 is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten tussen de gemeenten en het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland. Het is onduidelijk of deze huidige dienstverleningsovereenkomst ook de inkoop van de jeugdhulp na 2016 omvat. Om te voorkomen dat deze onduidelijkheid de inkoop belemmert, wordt voorgesteld het DB te mandateren voor het aangaan van de overeenkomsten jeugdhulp 2017 t/m 2019. Dit voorstel ligt in lijn met de inkoopstrategie 2017 (PHO 16 december 2015) en het inkoopplan 2017 (PHO 16 maart 2016). Tevens volgt later dit jaar een nieuwe dienstverleningsovereenkomst tussen Holland Rijnland en de gemeenten.
- Voor de gemeente Alphen aan den Rijn en de gemeente Kaag en Braassem is een aangepast mandaatbesluit opgesteld omdat zij een deel van de jeugdhulp lokaal inkopen (bijlage 2). Voor dit deel wordt dus geen mandaat aan het DB gegeven.

Financiën:

Een van de voorwaarden bij dit mandaat is dat het DB de overeenkomsten jeugdhulp aangaat binnen het totale beschikbare jeugdhulpbudget. Dit wordt opgenomen in het mandaatsbesluit.

Communicatie:

Het PHO Maatschappij wordt periodiek geïnformeerd over het verloop van de inkoop jeugdhulp 2017 t/m 2019.

Evaluatie:

Na afloop wordt het inkoopproces geëvalueerd. Verbeterpunten worden zoveel mogelijk meegenomen in de nieuw af te sluiten DVO tussen de gemeenten en Holland Rijnland.

Bijlagen (zie volgende pagina's):

1. Concept mandaatbesluit jeugdhulp
2. Concept mandaatbesluit jeugdhulp exclusief lokale inkoop jeugdhulp
3. Volmacht ondertekenen overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders 2017 t/m 2019
4. Volmacht ondertekenen overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders 2017 t/m 2019 exclusief lokale inkoop jeugdhulp.

Bijlage 1: Concept mandaatbesluit jeugdhulp

Mandaatbesluit voor het aangaan van overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente **[X]**,

gelet op de wettelijke voorschriften, in het bijzonder de bepalingen van afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op het advies van het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij Holland Rijnland over de inkoopstrategie jeugdhulp 2017 (16 december 2015) en het inkoopplan jeugdhulp 2017 (16 maart 2016);

vooruitlopend op de besluitvorming van het College over een nieuwe dienstverlenings-overeenkomst tussen de 13 samenwerkende gemeenten en het samenwerkingsverband Holland Rijnland vanaf 1 januari 2017, voor een periode van twee jaar voor het gezamenlijk opdrachtgeverschap voor de jeugdhulp;

BESLUIT dat:

1. Het College mandaat verleent aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland om namens haar te besluiten over het aangaan van overeenkomsten jeugdhulp met jeugdhulpaanbieders.
2.
 - a) Dit mandaat omvat ook het ondertekenen van overeenkomsten en afwijzingsbrieven.
 - b) Ondermaat voor het ondertekenen van deze besluiten door de secretaris van het Dagelijks Bestuur is toegestaan.
3. De voorwaarden bij dit mandaat zijn:
 - a) dat het aangaan van de overeenkomsten binnen het totale beschikbare jeugdhulpbudget blijft.
 - b) dat het advies van het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij over het aangaan van de resultaatovereenkomsten jeugdhulp met jeugdhulpaanbieders in acht wordt genomen. Daarbij geldt het volgende:
 - I. Het PHO Maatschappij geeft een bindend advies over de af te sluiten resultaatovereenkomsten en kan daarover instructies geven aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland.
 - II. Een advies en/of instructie van het PHO Maatschappij komt tot stand op basis van consensus. Is dit niet mogelijk, dan geeft een tweederde meerderheid van de stemmen de doorslag. De stemmen van de portefeuillehouders wegen naar rato van het regionaal in te brengen jeugdhulpbudget 2017 per gemeente.

4. Het College mandaat verleent aan de portefeuillehouder jeugdhulp (of diens plaatsvervanger) om met de andere portefeuillehouders binnen het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij tot een advies aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland over het al dan niet aangaan van overeenkomsten jeugdhulp met jeugdhulpaanbieders te komen.

Aldus vastgesteld door het College van burgemeester en wethouders,

Datum:

De secretaris,

De burgemeester,

Bijlage 2: Concept mandaatbesluit jeugdhulp exclusief lokale inkoop

Mandaatbesluit voor het aangaan van overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders

Het College van burgemeester en wethouders van de gemeente **[X]**,

gelet op de wettelijke voorschriften, in het bijzonder de bepalingen van afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op het advies van het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij Holland Rijnland over de inkoopstrategie jeugdhulp 2017 (16 december 2015) en het inkoopplan jeugdhulp 2017 (16 maart 2016);

voortuitlopend op de besluitvorming van het College over een nieuwe dienstverlenings-overeenkomst tussen de 13 samenwerkende gemeenten en het samenwerkingsverband Holland Rijnland vanaf 1 januari 2017 voor een periode van twee jaar voor het gezamenlijk opdrachtgeverschap voor de jeugdhulp.

BESLUIT dat:

1. Het College mandaat verleent aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland om namens haar te besluiten over het aangaan van overeenkomsten voor de inkoop van regionale jeugdhulp, te weten:
 - Jeugdhulp met verblijf – gesloten plaatsing
 - Veiligheid – Jeugdbescherming
 - Veiligheid – Jeugdreclassering
 - Veiligheid – Voogdij
 - Veiligheid – Veilig thuis
2.
 - a) Dit mandaat omvat ook het ondertekenen van overeenkomsten en afwijzingsbrieven.
 - b) Ondermaat voor het ondertekenen van deze besluiten door de secretaris van het Dagelijks Bestuur is toegestaan.
3. De voorwaarden bij dit mandaat zijn:
 - a) dat het aangaan van de overeenkomsten binnen het totale beschikbare jeugdhulpbudget blijft.
 - b) dat het advies van het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij over het aangaan van de resultaatovereenkomsten jeugdhulp met jeugdhulpaanbieders in acht wordt genomen. Daarbij geldt het volgende:
 - I. Het PHO Maatschappij geeft een bindend advies over de af te sluiten resultaatovereenkomsten en kan daarover instructies geven aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland.
 - II. Een advies en/of instructie van het PHO Maatschappij komt tot stand op basis van consensus. Is dit niet mogelijk, dan geeft een tweederde meerderheid van de stemmen de doorslag. De stemmen van de portefeuillehouders wegen naar rato van het regionaal in te brengen jeugdhulpbudget 2017 per gemeente.

- 4 Het College mandaat verleent aan de portefeuillehouder jeugdhulp (of diens plaatsvervanger) om met de andere portefeuillehouders binnen het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij tot een advies aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland over het al dan niet aangaan van overeenkomsten jeugdhulp met jeugdhulpaanbieders te komen.

Aldus vastgesteld door het College van burgemeester en wethouders,

Datum:

De secretaris,

De burgemeester,

Bijlage 3: Volmacht ondertekenen van het afsluiten en ondertekenen van overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders 2017 t/m 2019

de Burgemeester van de gemeente **[X]**

gelet op art. 171, Bevoegdheid van de burgemeester, van de Gemeentewet ;

gelet op Afdeling 10.1.1, Mandaat, van de Algemene wet bestuursrecht ;

gelet op het Mandaatbesluit van het College van burgemeester en wethouders voor het aangaan van overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders door het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland van **[datum mandaatbesluit college]**;

gelet op het advies van het portefeuillehouders overleg Maatschappij van Holland Rijnland van 13 april 2016, over het aangaan van overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders;

overwegende dat het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland, overeenkomstig het advies van het portefeuillehouders overleg Maatschappij, heeft besloten tot het aangaan van overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders in de periode 2017 t/m 2019;

verleent volmacht aan

de secretaris van het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland tot het namens hem afsluiten en ondertekenen van de overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders 2017 t/m 2019.

Datum:

Plaats:

De burgemeester,

Bijlage 4: Volmacht ondertekenen overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders 2017 t/m 2019 exclusief lokale inkoop jeugdhulp

de Burgemeester van de gemeente **[X]**

gelet op art. 171, Bevoegdheid van de burgemeester, van de Gemeentewet ;

gelet op Afdeling 10.1.1, Mandaat, van de Algemene wet bestuursrecht ;

gelet op het Mandaatbesluit van het College van burgemeester en wethouders voor het aangaan van overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders door het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland van **[datum mandaatbesluit college]**;

gelet op het advies van het portefeuillehouders overleg Maatschappij van Holland Rijnland van 13 april 2016, over het aangaan van overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders;

overwegende dat het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland, overeenkomstig het advies van het portefeuillehouders overleg Maatschappij, heeft besloten tot het aangaan van overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders in de periode 2017 t/m 2019;

verleent volmacht aan

de secretaris van het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland tot het namens hem afsluiten en ondertekenen van overeenkomsten voor de inkoop van regionale jeugdhulp 2017 t/m 2019, te weten:

- Jeugdhulp met verblijf – gesloten plaatsing
- Veiligheid – Jeugdbescherming
- Veiligheid – Jeugdreclassering
- Veiligheid – Voogdij
- Veiligheid – Veilig thuis

Datum:

Plaats:

De burgemeester,