

Werkagenda jeugd Holland Rijnland

Thema 7. Kind en Veiligheid.

Het gedwongen kader

Onderdeel: Stand van zaken gesloten jeugdhulp

Opgave: Afbouwen plekken /verblijfsduur en realiseren alternatieve plekken.

Inleiding

Per 1 januari 2015 kwam met het in werking treden van de nieuwe Jeugdwet ook de zorg voor jeugdigen met een gesloten machtiging onder verantwoordelijkheid van gemeenten.

In het gebied Zuid-west (valt samen met het grondgebied van de provincie Zuid-Holland) zijn 5 regio's van samenwerkende gemeenten gevormd. Deze regio's stemmen afspraken, inkoopvoorwaarden en inkoop met elkaar af als het gaat over de instellingen voor gesloten jeugdhulp: Horizon, Jeugdformaat/Schakenbosch (combinaties) en De Hoenderloo Groep.

Er heeft een gemeenschappelijk inkoopproces plaatsgevonden waarbij ook afspraken zijn gemaakt over de financiering en de afrekening.

De 5 regio's hebben de expertise van deze aanbieders gebruikt voor het vormgeven van de opdracht die verbonden is met de transitie: het realiseren van bezuinigingen en tegelijkertijd het transformeren van de zorg.

In een notitie van 2014 is aangegeven via welke lijnen de hulpverlening zal worden vormgegeven en hoe de bezuinigingen worden geëffectueerd. In de notitie zijn een snelle en een langzame wijze van capaciteitsreductie aangegeven.

In alle gevallen is uitgegaan van een verkorting van de gemiddelde plaatsing van ruim 9 maanden naar een periode van gemiddeld max een half jaar, met daarbij de uitdrukkelijke voorwaarde dat indien een plaatsing langer dan een half jaar duurt hierover een gesprek plaatsvindt.

Afbouw gesloten jeugdhulp

De instellingen voor gesloten jeugdhulp hebben er voor gekozen een snelle afbouwvariant te hanteren.

Daarbij zou het aantal plaatsen van begin 2015 tot eind 2017 teruglopen van 310 naar 264 (voor heel Zuid-west). Per eind 2017 zouden er dan jaarlijks nog 528 kinderen geplaatst kunnen worden met een gemiddelde verblijfsduur van 6 maanden. Voor 2015 is op basis van deze redenering ingekocht. Feitelijk zijn er in 2015 440 jeugdigen geplaatst met een gemiddelde verblijfsduur van 8,79 maanden.

In 2015 bleef het aantal plaatsingen enorm achter bij dat van voorgaande jaren. Reden waarom in de loop van 2015 met de instellingen is besproken om de afbouw nog sneller te laten plaatsvinden. Met de instellingen is overeengekomen het aantal in te kopen plaatsen al in 2016 op 235 te stellen.

Holland Rijnland

De hierboven genoemde cijfers tellen uiteraard verhoudingsgewijs ook voor Holland Rijnland.

Holland Rijnland betrok 8,9% van het totaal.

Voor 2015 zijn door Holland Rijnland 26,34 plaatsen ingekocht (voor 52,64 jongeren). Er zijn echter maar 28 jongeren geplaatst.

Voor 2016 is besloten de inkoop te stellen op het niveau van instroom 2015. Voor 2016 zijn daarom 14 capaciteitsplaatsen ingekocht waarop 28 jongeren voor een half jaar kunnen worden geplaatst. Opvallend is dat gemiddeld in alle vijf subregio's het aantal plaatsingen in de eerste periode van 2015 achterbleef terwijl het aantal plaatsingen tegen het vierde kwartaal 2015 weer toenam.

Voor Holland Rijnland ging het om de volgende aantallen:

Q 1: 8

Q 2: 8

Q 3: 4

Q 4: 8

Hetgeen dus een iets anders dan gemiddeld beeld geeft.

Bij een aantal plaatsingen van 28 en een verblijfsduur van 9 maanden zijn er 21 plaatsen nodig.

Als de verblijfsduur van een half jaar wordt gehaald zou het om 14 plaatsen gaan.

2016

In het eerste kwartaal van 2016 zien we een toename van het aantal gesloten plaatsingen in vergelijking met 2015. Het lijkt alsof door de transitie/transformatie in de jeugdzorg het aantal toelidingen naar het justitieel kader in 2015 is achtergebleven en nu weer naar "normaal" niveau groeit.

Zo zijn er in het eerste kwartaal 12 Holland Rijnlandse kinderen geplaatst. En in de maand april 7.

In de andere 4 subregio's is hetzelfde beeld te zien: een stijging van het aantal plaatsingen in 2016, hetgeen al in het vierde kwartaal van 2015 is ingezet.

Tot 1 mei 2016 is er een gemiddelde instroom van 40 jongeren per maand en een uitstroom van gemiddeld 30 jongeren per maand. Dat betekent dat het aantal jongeren in zorg gemiddeld met 10 per maand groeit. Dit betreft kinderen uit de gehele regio Zuid-west. De hogere instroom heeft de aandacht van de TWO en aanbieders.

Buiten regionale ontwikkelingen

We gaan onderzoeken of het aandeel van buiten regionale kinderen (voogdijkinderen) die in onze regio geplaatst worden en daardoor financieel ten laste komen van onze regio, het aantal HR kinderen dat buiten onze regio geplaatst wordt, overstijgt. Als dit inderdaad zo is, zal dit landelijk bespreekbaar gemaakt worden.

Alternatieve plaatsen

Door de bezuinigingen moesten ook de andere residentiële instellingen keuzes maken. Zij kozen uiteraard zo veel mogelijk om de dure voorzieningen te sluiten. Juist die voorzieningen die het dichtst bij de gesloten jeugdhulp staan als we aan afschalen denken. Dat leidt er toe dat de uitstroom uit geslotenheid verstopt raakt.

Er moet de komende tijd flink geïnvesteerd worden in plaatsen waar jeugdigen die uit de gesloten jeugdhulp komen kunnen worden opgevangen.

Er zijn verschillende ontwikkelingen en plannen in dit verband:

- Meer kleinschalige gezinshuisachtige opvang
- Gesloten jeugdhulp kleinschaliger maken en dichter in de wijk brengen zodat de overgang niet zo groot is
- Organiseren van gesloten dagopvang (schools for care)

- Intensieve begeleiding in de gezinssituatie
- Robuustere JGT's of specialistische hulp?

De plannen zijn veelal nog in een pril stadium.

Een andere heel recente advies, van de Raad voor de strafrechttoepassing en jeugdbescherming , is om de gesloten jeugdhulp en de justitiële maatregelen weer dichterbij elkaar te brengen, omdat men van de noodzaak/wenselijkheid is overtuigd dat ook gesloten strafplaatsingen dichterbij de buurt moet, zodat hulpverlening veel beter op gang kan komen.

Vervolgstappen

Samenwerking binnen de 5 regio's voortzetten en stapsgewijs uitbouwen met andere residentiële zorg.

Ontwikkelingen mbt alternatieve hulp volgen en stimuleren waar nodig.

Ontwikkeling verblijfsduur monitoren.

Kortom "going concern".

Door wie

Voorstel: blijvend 2 personen aanwijzen die dit onderwerp blijven volgen, stimuleren en of behandelen.