



2.4 Program ma Tijdelij ke Werkorgan isatie Opdrac htge versch ap Jeugdhu lp

Doelstelling

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor alle jeugdhulp. Gemeenten zijn nu opdrachtgever en contracteren zorgaanbieders voor het geven van jeugdhulp. De gemeenten hebben het gezamenlijke opdrachtgeverschap voor de jeugdhulp belegd bij Holland Rijnland, die daarvoor een tijdelijke werkorganisatie heeft opgericht. Daarbij is voor de gespecialiseerde jeugdhulp sprake van financiële risicospreiding tussen gemeenten. Holland Rijnland organiseert de ambtelijke en bestuurlijke afstemming, coördinatie en besluitvorming op het bredere terrein van jeugdhulp van preventie tot inkoop van jeugdhulp, met als doel:

1. het Jeugdstelsel vereenvoudigen
2. Het jeugdstelsel efficiënter maken
3. Het jeugdstelsel effectiever maken
4. Als afgeleide van voorgaande: Versterken van de eigen kracht van de jongere en het zorgende en probleemoplossend vermogen van diens gezin en sociale omgeving. En het realiseren van een efficiënte en effectieve samenwerking tussen alle betrokken partijen op het terrein van jeugdhulp.

De TWO is verantwoordelijk voor het inhoudelijk opdrachtgeverschap, de contractering en het aansturen van Servicepunt 71 waar een deel van de technische uitvoering is ondergebracht. In hoofdlijn bestaat de opdracht aan de TWO er als volgt uit:

1. Financieel beheer
2. Monitoring
 - a. Analyse en prognose gebruik gegevens van: contracteerde zorgaanbieders en vrijgevestigden
 - b. Gebruik per gemeente
 - c. Prestaties Jeugd- en gezinsteams / zorgaanbieders
3. Relatiebeheer / contractmanagement / servicedesk
 - a. Accounthouderschap zorgaanbieders: 99 instellingen + 140 vrijgevestigden;
 - b. Accounthouderschap richting de gemeenten;
 - c. Accounthouderschap tussen Holland Rijnland en SP71
4. Contractering 2016
5. Transformatie / ondersteuning beleid

Daarnaast zorgt de TWO voor de procesregie op de te realiseren transformatie voor wat betreft de inkoop en het opdrachtgeverschap. Voor de contractering is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten tussen gemeenten en Holland Rijnland. De gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de verdere beleidsinhoudelijke ontwikkelingen. Het kader voor de TWO ziet er als volgt uit:

1. Beleid – Hart voor de Jeugd
2. Begroting jeugdhulp 2015
3. DVO Gemeenten – Holland Rijnland
4. DVO Holland Rijnland – SP71 > technische ondersteuning
5. Besluiten DB/AB – begroting HR voor kosten TWO / SP71
6. Dienst volgens GR art 4. Holland Rijnland > 13 colleges en gemeenteraden



Resultaten

In 2015 heeft de Tijdelijke Werkorganisatie Opdrachtgeverschap (TWO) jeugdhulp invulling gegeven aan het gezamenlijk opdrachtgeverschap jeugdhulp. Dit gebeurt niet alleen om de kosten en financiële risico's te delen, maar ook om te kunnen sturen op de gewenste transformatie.

Contractering

Contracten zijn afgesloten voor onder andere de jeugd- en gezinsteams, specialistische jeugdhulp (begeleiding, ernstige enkelvoudige dyslexie, de gesloten Jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering, de basis geestelijke gezondheidszorg jeugd (GBGGZ) en specialistische geestelijke gezondheidszorg jeugd (SGGZ) en de gespecialiseerde jeugdhulp kinderen en jongeren met een beperking) met zorgaanbieders en vrijgevestigden.

Programmering

Het portefeuillehouders overleg Sociale Agenda / Maatschappij geeft inhoudelijk sturing aan het gezamenlijke opdrachtgeverschap en de inkoop van de jeugdhulp. De complexiteit van het onderwerp evenals de grote hoeveelheid aan (nieuwe) onderwerpen waarover besluitvorming moet plaatsvinden heeft ook in 2015 geresulteerd in een hoge frequentie van zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau. Holland Rijnland voert het secretariaat van deze beide overleggen. De overleggen vonden maandelijks plaats met periodiek een extra themabijeenkomst.

Advisering

De TWO heeft in 2015 adviezen opgesteld en aangeleverd op het gebied van contractering en sturingsinformatie over 2015 (kwartaalrapportages, voortgangsrapportages Jeugd- en Gezinsteams en financiële ontwikkelingen), inkoop 2016 (begroting, inkoopstrategie, inkoopplan en contractering) en de toekomst van de jeugdhulp 2017 (uitgangspunten en inkoopstrategie). Daarnaast hebben de gemeenten nadere afspraken gemaakt over een veelheid van onderwerpen, zoals het verzekeringsmodel, veiligheid (waaronder de jeugdbeschermingstafel, crisis en calamiteiten), preventie en het opschorten van de ouderbijdrage). Uit de voortgangsrapportages blijkt dat de cijfers bruikbaar genoeg zijn om trends te zien. De inhoudelijke analyses worden met de deelnemende gemeenten besproken.

Daarnaast organiseert Holland Rijnland maandelijks een bestuurlijk afstemmingsoverleg om met een vertegenwoordiging van wethouders te sparren over de voortgang, het proces en bestuurlijke vraagstukken. Om ook de colleges en gemeenteraden inhoudelijk goed te betrekken bij alle ontwikkelingen, zijn er tot slot diverse bijeenkomsten georganiseerd.

Verantwoording

Naast de inhoudelijke sturing en het financieel beheer is in het najaar van 2015 meer en meer de nadruk op de verantwoording komen te liggen. Holland Rijnland heeft daarvoor bijeenkomsten georganiseerd met alle gemeenten en hun accountants en met de grootste zorgaanbieders en hun accountants. Hierin heeft Holland Rijnland het regionale proces van verantwoording van de jeugdhulp toegelicht en is input vanuit de gemeenten gekomen. Holland Rijnland levert één financiële verantwoording met controleverklaring met een specificatie naar het zorggebruik per gemeente en heeft daarvoor overeenstemming bereikt met alle deelnemende gemeenten over de auditinstructies aan de accountant van Holland Rijnland. Belangrijk onderwerp van de bijeenkomsten was het in beeld brengen van de belangrijkste risico's in dit proces en de te nemen beheersmaatregelen om deze risico's te beperken. De voornaamste risico's zijn het niet verkrijgen van controleverklaringen grote zorgaanbieders, het niet in staat zijn van het aantonen van prestatielevering door kleine aanbieders, het vaststellen van het woonplaatsbeginsel en de tijdige aanlevering van de verklaringen. Voor het treffen van de beheersmaatregelen heeft Holland Rijnland externe expertise aangetrokken, waardoor de kosten van de bedrijfsvoering rond de regionale uitvoering van de jeugdhulp aanmerkelijk zijn gestegen.



	Jaarrekening 2014	Begroting 2015	Begroting 2015 na wijziging	Jaarrekening 2015	Vershil jaarrekening- begroting na wijziging
Directe personeelskosten	0	0	0	0	0
Directe kosten	304.336	0	921.853	918.483	3.370
Kosten werkorganisatie	0	0	717.766	662.873	54.893
Lasten	304.336	0	1.639.619	1.581.356	58.263
Directe baten	304.336	0	338.800	356.625	17.825
Bijdragen gemeenten	0	0	1.300.819	1.300.819	0
Baten	304.336	0	1.639.619	1.657.444	17.825
Saldo baten en lasten	0	0	0	76.088	76.088
Stortingen in reserves	0	0	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0	0	0
Saldo reserveringen	0	0	0	0	0
Resultaat	0	0	0	76.088	76.088

Tabel 31. Rekening programma Tijdelijke Werkorganisatie Opdrachtgeverschap Jeugd

Per saldo is er in dit programma een voordeel van € 76.000. Voornaamste oorzaak zijn lagere kosten voor de werkorganisatie.