



2.2 Programma Sociale Agenda

Doelstelling Sociale Agenda Holland Rijnland

Met het programma Sociale Agenda ondersteunt het samenwerkingsorgaan de gemeenten van Holland Rijnland op het brede terrein van samenlevingsvraagstukken om te bereiken dat de kwaliteit, omvang en samenhang van sociale voorzieningen in de regio van een goed niveau zijn.

Decentralisaties jeugd, Wmo en werk

In februari 2012 is een visiedocument en een plan van aanpak voor de drie decentralisaties "Op eigen kracht" in het portefeuillehouders overleg Sociale agenda vastgesteld. In de periode 2012 tot en met 2014 is vervolgens met behulp een projectorganisatie de gezamenlijke voorbereiding van de decentralisaties ter hand genomen. Het jaar 2015 is het implementatiejaar geworden, waarin zowel lokale als regionale doorontwikkeling van de inhoudelijke producten plaatsvond. Zo is de tijdelijke werkorganisatie opdrachtgeverschap jeugdhulp van start gegaan. Ook hebben de nodige werkgroepen, zoals informatiemanagement en doelgroepenvervoer, hun werk voortgezet in 2015. Het hele jaar door is overleg geweest met portefeuillehouders en belanghebbenden zoals de samenwerkingsverbanden voor het passend onderwijs om de ontwikkelingen op elkaar af te stemmen en verder met elkaar vorm te geven. Een meer inhoudelijke beschrijving van behaalde resultaten is opgenomen in de paragrafen hieronder.

Portefeuillehouders overleg Sociale Agenda/ maatschappij

Besluitvorming en advisering in het sociale domein verloopt via het portefeuillehouders overleg Sociale Agenda/ maatschappij. Het portefeuillehouders overleg is voorbereidend voor besluitvorming door colleges van gemeenten en het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur van Holland Rijnland.

	Jaarrekening 2014	Begroting 2015	Begroting 2015 na wijziging	Jaarrekening 2015	Vershil jaarrekening - begroting na wijziging
Directe personeelskosten	0	0	0	0	0
Directe kosten	3.885.853	3.055.096	460.590	440.499	20.091
Kosten werkorganisatie	3.080.238	2.895.291	2.895.291	2.523.861	371.430
Lasten	6.966.091	5.950.387	3.355.881	2.964.360	391.521
Directe baten	4.651.342	3.660.623	1.202.293	1.371.468	169.175
Bijdragen gemeenten	2.412.500	2.289.764	2.289.764	2.289.756	-8
Baten	7.063.842	5.950.387	3.492.057	3.661.224	169.167
Saldo baten en lasten	97.751	0	136.176	696.864	560.688
Stortingen in reserves	0	0	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0	0	0
Saldo reserveringen	0	0	0	0	0
Resultaat	97.751	0	136.176	696.864	560.688

Tabel 15. Rekening programma Sociale Agenda

Vanuit de werkorganisatie is voor ruim € 370.000 minder tijd besteed aan dit programma dan geraamd. De voornaamste oorzaken zijn:

- Vooruitlopend op de wijzigingen van de organisatie per 1 oktober 2015 zijn medewerkers vertrokken dan wel gedetacheerd. Deze medewerkers zijn niet vervangen.



- De ontwikkeling van de Inhoudelijke Agenda heeft veel capaciteit gevraagd. De bestede tijd hiervoor is verantwoord in het programma Bestuur en Middelen. Dat leidt hier tot een onderschrijding.

De overige afwijkingen zijn dermate gering dat hierop geen nadere toelichting nodig is.

2.2.1 Sociale Agenda Algemeen

Op de Sociale Agenda algemeen richt Holland Rijnland zich primair op de platformfunctie. Het faciliteren en ondersteunen van het overleg van de deelnemende gemeenten. In 2015 is hier actief vorm aangegeven in allerlei bestuurlijke overleggen, ambtelijke overleggen, etc.

Specifieker richt de samenwerking binnen de Sociale Agenda zich op vijf thema's:

- Jeugd
- Leerplicht en voortijdig schoolverlaten
- Participatie (arbeidsmarktbeleid, re-integratie, educatie en inburgering)
- Zorg
- Cultuur

In 2015 heeft de focus er op gelegen om samen met de gemeenten de verbinding te maken tussen deze thema's en dit door te vertalen naar de Inhoudelijke Agenda 2016 – 2020. Daarnaast is actief ingezet op het verdere 3d-traject en de uitwerking van de consequenties daar van. Er is onder meer een begin gemaakt met de integrale werkagenda jeugd. In 2016 wordt deze verder uitgewerkt.

	Jaarrekening 2014	Begroting 2015	Begroting 2015 na wijziging	Jaarrekening 2015	Vershil jaarrekening-begroting na wijziging
Directe personeelskosten	0	0	0	0	0
Directe kosten	140.013	50.000	17.000	20.067	-3.067
Kosten werkorganisatie	154.407	127.098	127.098	51.650	75.448
Lasten	294.420	177.098	144.098	71.717	72.381
Directe baten	347.210	0	0	0	0
Bijdragen gemeenten	164.230	177.098	177.098	177.096	-2
Baten	511.440	177.098	177.098	177.096	-2
Saldo baten en lasten	217.020	0	33.000	105.379	72.379
Stortingen in reserves	0	0	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0	0	0
Saldo reserveringen	0	0	0	0	0
Resultaat	217.020	0	33.000	105.379	72.379

Tabel 16. Rekening programmaonderdeel Sociale Agenda Algemeen

2.2.2 Onderdeel Jeugd

Doelstelling

- Het realiseren van een efficiënte en effectieve samenwerking tussen alle betrokken partijen op het terrein van jeugdhulp.
- Voor jeugdigen en gezinnen die een beroep doen op opvoed- en opgroei-ondersteuning of (na)zorg is deze tijdig en zo laagdrempelig als mogelijk beschikbaar.



Resultaten

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor alle jeugdhulp. Gemeenten zijn nu opdrachtgever en contracteren zorgaanbieders voor het geven van jeugdhulp. De gemeenten hebben het gezamenlijke opdrachtgeverschap voor de jeugdhulp belegd bij Holland Rijnland, die daarvoor een tijdelijke werkorganisatie heeft opgericht. Daarbij is voor de gespecialiseerde jeugdhulp sprake van financiële risicospreiding tussen gemeenten. Holland Rijnland organiseert de ambtelijke en bestuurlijke afstemming, coördinatie en besluitvorming op het bredere terrein van jeugdhulp van preventie tot inkoop van jeugdhulp.

In 2015 heeft de tijdelijke werkorganisatie opdrachtgeverschap jeugdhulp verder invulling gegeven aan het gezamenlijk opdrachtgeverschap jeugdhulp. Dit gebeurt niet alleen om de kosten en financiële risico's te delen, maar ook om te kunnen sturen op de gewenste transformatie. Contracten zijn afgesloten voor onder andere de jeugd- en gezinsteams, specialistische jeugdhulp met zorgaanbieders en vrijgevestigden.

De Tijdelijke Werkorganisatie Opdrachtgeverschap Jeugdhulp (TWO) is verantwoordelijk voor het inhoudelijk opdrachtgeverschap, de contractering en het aansturen van Servicepunt 71 waar het technisch opdrachtgeverschap is ondergebracht. Daarnaast zorgt de TWO voor de procesregie op de te realiseren transformatie voor wat betreft de inkoop. Voor de contractering is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten tussen gemeenten en Holland Rijnland. De gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de verdere beleidsinhoudelijke ontwikkelingen.

Het portefeuillehouders overleg Sociale Agenda / Maatschappij geeft inhoudelijk sturing aan het gezamenlijke opdrachtgeverschap en de inkoop van de jeugdhulp. De complexiteit van het onderwerp evenals de grote hoeveelheid aan (nieuwe) onderwerpen waarover besluitvorming moet plaatsvinden heeft ook in 2015 geresulteerd in een hoge frequentie van zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau. Holland Rijnland voert het secretariaat van deze beide overleggen. De overleggen vonden maandelijks plaats met periodiek een extra themabijeenkomst. Denk daarbij aan nadere contractering en sturingsinformatie over 2015 (kwartaalrapportages, voortgangsrapportages Jeugd- en Gezinsteams en financiële ontwikkelingen), inkoop 2016 (begroting en contractering) en de toekomst van de jeugdhulp 2017 (uitgangspunten en inkoopstrategie). Daarnaast hebben de gemeenten nadere afspraken gemaakt over een veelheid van onderwerpen, zoals het verzekeringsmodel, veiligheid (waaronder de jeugdbeschermingstafel, crisis en calamiteiten), preventie en het opschorten van de ouderbijdrage).

Daarnaast organiseert Holland Rijnland maandelijks een bestuurlijk afstemmingsoverleg om met een vertegenwoordiging van wethouders te sparren over de voortgang, het proces en bestuurlijke vraagstukken. Om ook de colleges en gemeenteraden inhoudelijk goed te betrekken bij alle ontwikkelingen, zijn er tot slot diverse bijeenkomsten georganiseerd.

	Begroting: wat zouden we doen?	
	Conform begroting 2015 nv Niet voorzien	a = uitgevoerd b = loopt nog c = niet gedaan d = going concern
1	Ondersteunen van ambtelijk platform jeugd Holland Rijnland	a
2	Coördinatie en ondersteuning projectgroep Ketenaanpak Jeugd, gericht op: uitwerking, invoering en borging van het toekomstmodel jeugdstelsel Holland Rijnland en het regionaal transitiearrangement.	c
3	Versterken van de Centra voor Jeugd en Gezin waarvan de Jeugd- en Gezinsteams onderdeel van uitmaken.	c



	Begroting: wat zouden we doen?	a = uitgevoerd b = loopt nog c = niet gedaan d = going concern
	Conform begroting 2015 nv Niet voorzien	
4	Realiseren van een sluiten aanbod van zorg voor jeugdigen en gezinnen	b
5	Ondersteunen van gemeenten bij de transformatie van het jeugdstelsel.	b

Tabel 17. Resultaat onderdeel Jeugd

Ad. 2. De projectgroep Ketenaanpak Jeugd is opgeheven. Een deel van de werkzaamheden van de projectgroep is belegd bij het AO Jeugd dat inhoudelijk is ondersteund door Holland Rijnland. Daarnaast zijn zorgaanbieders betrokken bij de inkoop jeugdhulp via de TWO.

Ad. 3. Holland Rijnland verzorgt het voorzitterschap van een overleg gemeentelijke projectleiders van de Jeugd- en Gezinsteams.

	Jaarrekening 2014	Begroting 2015	Begroting 2015 na wijziging	Jaarrekening 2015	Vershil jaarrekening- begroting na wijziging
Directe personeelskosten	0	0	0	0	0
Directe kosten	2.081.847	1.293.723	321.600	299.028	22.572
Kosten werkorganisatie	274.369	193.860	193.860	124.212	69.648
Lasten	2.356.216	1.487.583	515.460	423.240	92.220
Directe baten	1.801.505	1.288.623	345.000	321.240	-23.760
Bijdragen gemeenten	208.400	198.960	198.960	198.972	12
Baten	2.009.905	1.487.583	543.960	520.212	-23.748
Saldo baten en lasten	-346.311	0	28.500	96.972	68.472
Stortingen in reserves	0	0	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0	0	0
Saldo reserveringen	0	0	0	0	0
Resultaat	-346.311	0	28.500	96.972	68.472

Tabel 18. Rekening programmaonderdeel Jeugd

2.2.3 Onderdeel Leerplicht en aanpak voortijdig schoolverlaten

Context

Sinds 2007 is het Regionaal Bureau Leerplicht (RBL) onderdeel van de Sociale Agenda van Holland Rijnland. In het RBL zijn de handhaving van de leerplicht, de leerlingenadministratie en de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie voor voortijdig schoolverlaten (RMC) voor RMC-regio Zuid-Holland Noord (de twaalf gemeenten in de Leidse regio en Duin- en Bollenstreek) samengebracht. De leerplichttaak wordt in de Rijnstreek uitgevoerd door de gemeente Alphen aan den Rijn. De Rijnstreek valt voor wat betreft de aanpak van voortijdig schoolverlaten onder RMC-regio Zuid-Holland Oost. De verslaglegging over de leerplicht en RMC-functie beperkt zich in dit jaarverslag tot het werkgebied van RBL Holland Rijnland. De leerplicht- en RMC-functie in de Rijnstreek kent haar eigen verantwoordingscyclus en –documenten.



De primaire taak van de leerplichtfunctie is het op eenduidige wijze toezicht houden op naleving van de Leerplichtwet, met als doel het voorkomen en bestrijden van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten voor leerlingen tussen de 5-18 jaar.

Doelstelling

Op 25 maart 2015 heeft het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland het Beleidsplan 2015-2018 vastgesteld. Hierin zijn de volgende doelstellingen opgenomen:

- iedereen die in staat is onderwijs te volgen vindt een passende onderwijsplek in de regio. Het RBL streeft er naar om het aantal thuiszitters zo ver mogelijk terug te brengen.
- Het RBL wil het aantal vrijstellingen op basis van artikel 5 onder a (op basis van psychische en/of lichamelijke gronden) de komende periode halveren van 123 in schooljaar 2013-2014 naar 65 in 2017-2018.
- kwaliteit van verzuimmeldingen in het mbo moet even hoog zijn als op het voortgezet onderwijs: bij 75% i.p.v. 25% van de meldingen wordt daadwerkelijk ongeoorloofd verzuim geconstateerd.
- het opvolgen van het verzuim18+ door RMC moet jongeren aantoonbaar behouden voor voortijdig schooluitval.
- Het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters in regio Zuid-Holland Noord bedraagt maximaal het percentage zoals het ministerie van OCW die per doelgroep stelt. Dit betreft voor schooljaren 2014-2015 en 2015-2016 de volgende percentages:

- Doelstelling nieuwe voortijdig schoolverlaters schooljaren 2014-2015 en 2015-2016	- Maximale uitvalpercentages
- Voortgezet onderwijs onderbouw	- max. 1,0% VSV
- VMBO bovenbouw	- max. 4,0% VSV
- Havo/vwo bovenbouw	- max. 0,5% VSV
- Entreeopleiding (MBO1)	- max. 22,5% VSV
- MBO niveau 2	- max. 10,0% VSV
- MBO niveau 3 en 4	- max. 2,75% VSV

- Alle nieuwe voortijdig schoolverlaters worden direct na uitschrijving benaderd door het RMC voor trajectbegeleiding.
- Alle oude voortijdig schoolverlaters zonder werk of inkomen worden ieder jaar proactief benaderd door het RMC voor trajectbegeleiding.
- 59% van de preventief ingezette RMC-trajecten werden in schooljaar 2013-2014 met een positief uitstroomresultaat (onderwijs of werk) afgesloten. Dit moet omhoog naar 70%
- 40% van de curatief ingezette RMC-trajecten werden in schooljaar 2013-2014 met een positief uitstroomresultaat (onderwijs of werk) afgesloten. Dit moet omhoog naar 60%.

Resultaten schooljaar 2014-2015 per RBL onderdeel

Het RBL-jaarverslag 2014-2015 is op 7 oktober 2015 vastgesteld door het dagelijks bestuur en op 17 december 2015 besproken in het Algemeen bestuur. In dit jaarverslag van Holland Rijnland wordt enkel de factsheet prestatie- en effectindicatoren 2014-2015 opgenomen. Voor nadere gegevens wordt u verwezen naar het RBL-jaarverslag welke is te vinden op de website van Holland Rijnland. De jaarcijfers voortijdig schoolverlaten worden ieder jaar medio maart/april geagendeerd in het portefeuillehouderoverleg maatschappij.

Leerplicht

Prestatie-indicatoren uitvoering leerplichtfunctie



Doel:	Stand 2012-2013	Stand 2013-2014	2014-2015
Op 100% van het gemelde wettelijke verzuim volgt actie van leerplicht	100%	100%	100%
80% van de constateringen van verzuim wordt met één interventie afgedaan en leidt niet tot een tweede constatering	84%	83%	81%

Effectindicatoren leerplichtfunctie

Doel:	Stand 2012-2013	Stand 2013-2014	Stand 2014-2015
Het percentage scholen voor po, vo en so dat wettelijk verzuim tijdig en volledig meldt is 100%. <i>De mbo-instellingen zijn in dit percentage niet meegerekend omdat zij anders dan de po-, vo- en so-scholen, vanaf 2013-2014 volgens het format van de Onderwijsinspectie gecontroleerd worden. Per mbo-instelling zijn enkele opleidingsonderdelen gecontroleerd.</i>	96%	99%	98%
Alle leerplichtige en kwalificatieplichtige jongeren in de leerplichtregio Holland Rijnland volgen passend onderwijs of hebben indien noodzakelijk een vrijstelling. <i>Hieronder vallen jongeren met een openstaand thuiszitters-, zorgleerling- of absoluut verzuimproces.</i>	Aan het eind van het schooljaar 2012-2013 volgden 59 jongeren geen passend onderwijs.	Aan het eind van het schooljaar volgden 36 jongeren geen passend onderwijs.	Aan het eind van het schooljaar 2014-2015 volgden 53 jongeren (6 absoluut verzuimers, 30 thuiszitters en 17 zorgleerlingen) geen passend onderwijs.

Monitorgegevens Uitvoering leerplichtfunctie 2014-2015

Per gemeente

		Hillegom	Kaag en Braassem	Katwijk	Leiden	Leiderdorp	Lisse	Noordwijk	Noordwijkerhout	Oegstgeest	Teylingen	Voorschoten	Zoeterwoude	Totaal HR
Aantal meldingen relatief verzuim	Luxe	6	4	55	42	0	5	5	5	2	3	23	0	150
	Spijbel	37	42	71	152	23	28	24	32	26	53	25	8	521
	Signaal	21	34	97	156	24	14	27	17	21	35	33	2	481
	Spijbel/Signaal (mbo)	58	116	245	398	111	78	50	61	45	96	71	24	1353
	Totaal	122	196	468	748	158	125	106	115	94	187	152	34	2505
Leerlingen met meerdere meldingen (van gemelde II.)	Aantal	27	39	80	137	28	23	18	27	21	38	27	8	473
	%	32%	35%	24%	28%	30%	27%	23%	37%	33%	30%	25%	31%	28%
Leerlingen met meerdere constateringen (van II. met geconstateerd verzuim)	Aantal	14	18	33	71	8	9	13	17	10	15	11	1	220
	%	25%	27%	15%	19%	14%	17%	22%	33%	25%	19%	14%	5%	19%
Leerlingen gemeld na eerdere HALT-afdoening	Aantal	2	0	3	1	0	1	0	1	2	1	2	0	13
Absoluut verzuim	Aantal geconstateerd	8	4	17	42	7	4	7	1	7	8	9	0	114
Thuiszitters	Aantal	4	4	3	23	2	1	3	1	5	3	3	0	52
Zorgleerlingen	Aantal	2	3	16	15	4	1	2	1	2	2	3	0	51
Correct meldende scholen	Aantal	9	13	30	45	13	9	12	5	14	15	8	4	177
	%	100%	100%	100%	94%	100%	90%	100%	100%	100%	94%	100%	100%	98%

Per schoolsoort

	Soort verzuim	Po	Vo	Mbo	So	Totaal HR
Aantal meldingen relatief verzuim	Luxe verzuim	88	55	6	1	150
	Spijbelverzuim	-	516	-	5	521
	Signaalverzuim	46	425	-	10	481
	Spijbel/signaalverzuim (mbo)	-	-	1353	-	1353
	Totaal		134	996	1359	16
Leerlingen met meerdere meldingen (van gemelde II.)	Aantal	4	148	319	1	472
	%	3%	18%	44%	9%	28%
Leerlingen met meerdere	Aantal	3	114	103	2	220

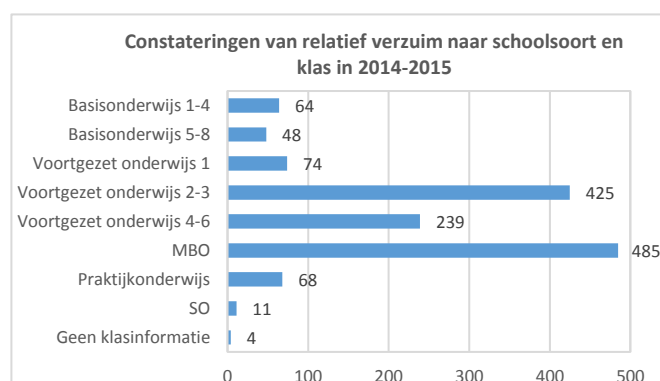
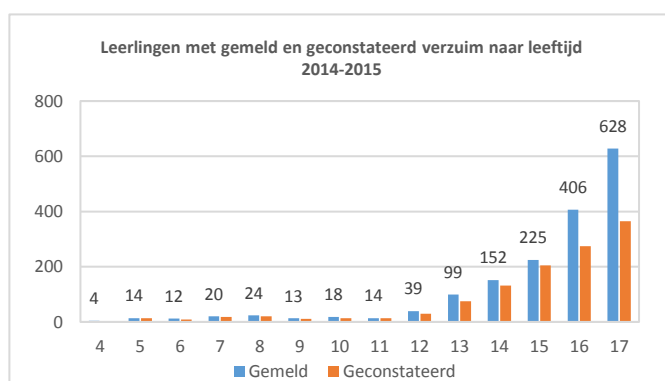


constateringen (van II. met geconstateerd verzuim)	%	3%	17%	28%	20%	19%
Thuiszitters	Aantal	8	19	3	22	52
Zorgleerlingen	Aantal	7	36	2	6	51
Correct meldende scholen	Aantal	138	28	n.v.t.	11	177
	%	99%	90%	n.v.t.	100%	98%

Vrijstellingen

	Hillegom	Kaag en Braassem	Katwijk	Leiden	Leiderdorp	Lisse	Noordwijk	Noordwijkerhout	Oegstgeest	Teylingen	Voorschoten	Zoeterwoude	Totaal HR
Inschrijvingsplicht: lichamelijke en/of psychische gronden (art. 5 onder a)	9	9	47	41	22	8	29	9	9	16	8	21	228
Inschrijvingsplicht: bedingen tegen richting van het onderwijs (art. 5 onder b)	1	0	0	7	3	0	0	1	2	0	0	0	14
Inschrijvingsplicht: het volgen van onderwijs in buitenland (art. 5 onder c)	4	4	10	49	8	3	5	4	18	11	3	0	119
Inschrijvingsplicht: trekkend bestaan (art. 5a)	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Geregeld schoolbezoek: gewichtige omstandigheden (art. 11g)	0	0	0	3	0	4	0	0	0	0	2	0	9
Vervangende leerplicht: inschrijving op andere school of instelling (art. 3a)	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Vervangende leerplicht: inschrijving op andere school of instelling (16-jarigen) (art. 3b)	0	1	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	4
Vrijstelling kwalificatieplicht: volgen van ander onderwijs (art. 15)	0	3	9	16	4	5	2	1	0	6	3	0	49
Totaal	14	17	68	119	39	20	36	15	29	33	16	21	427

Leeftijd en Klas leerlingen met verzuim



Regiegroep Voortijdig Schoolverlaten

Holland Rijnland ondersteunt de Regiegroep Voortijdig Schoolverlaten, bestaande uit bestuurders van gemeenten, ROC's en de samenwerkingsverbanden voortgezet onderwijs uit de Leidse regio en de Duin- en Bollenstreek. In deze groep komen het brede beleid op het terrein van voortijdig schoolverlaten aan de orde. De regiegroep is het bestuurlijk gremium waarin onder andere besloten wordt tot ondertekening van het convenant voortijdig schoolverlaten en waar gemeenten en onderwijs afspraken maken over de inzet van Rijksmiddelen ten behoeve van de aanpak van voortijdig schoolverlaten. In 2015 is de groep drie keer bijeen geweest. De regiegroep wordt ondersteund door de werkgroep VSV met vertegenwoordigers van dezelfde instellingen op "ambtelijk" niveau.

Conclusie onderdeel leerplicht en aanpak voortijdig schoolverlaten

Leerplicht

In het schooljaar 2014-2015 hebben scholen 2505 meldingen van ongeoorloofd verzuim gedaan bij het RBL. Het RBL heeft alle meldingen opgepakt. Het totaal aantal meldingen is 5% hoger dan vorig



schooljaar. Op basis van de schoolcontroles is gebleken dat van nagenoeg alle scholen in het primair, voortgezet en speciaal onderwijs de verzuimregistratie op orde is. Voor het tweede jaar is de verzuimadministratie van een aantal mbo-opleidingen gecontroleerd volgens het format van de inspectie. Deze wijze van controleren heeft geleid tot het beter melden van verzuim door de mbo's.

In 2014-2015 hadden 427 jeugdigen voor een schooljaar of een deel daarvan een vrijstelling van de verplichting om naar school te gaan. In het kader van passend onderwijs is het RBL terughoudend in het afgeven van vrijstellingen wegens lichamelijke of psychische gronden (zie doelstellingen). Het aantal nieuwe afgegeven vrijstellingen is daardoor lager dan voorgaand schooljaar.

In 2014-2015 waren er 52 thuiszitters en 51 zorgleerlingen, dit is ongeveer gelijk aan vorig jaar. Ongeveer de helft van deze jeugdigen heeft aan het eind van het schooljaar de schoolgang nog niet hervat. Voor hen zoekt het RBL in samenwerking met partners en ouders/ jongere nog naar een oplossing.

In het schooljaar 2014-2015 is 114 keer absoluut verzuim geconstateerd. Zestig procent van het absoluut verzuim bestaat uit jongeren die verhuisd zijn maar niet uitgeschreven waren bij de gemeente en jongeren die in afwachting waren van een vrijstelling. De jongeren die teruggeleid moesten worden naar school zijn vaak 16 of 17 jaar, waaruit blijkt dat absoluut verzuim vooral problematiek is die samenhangt met voortijdig schoolverlaten. Aan het eind van het schooljaar waren er nog 6 absoluut verzuimers.

RMC

Sinds drie jaar heeft het RBL de afspraak met mbo-instellingen in de RMC-regio dat zij al het ongeoorloofd verzuim van 18 t/m 22 jarigen melden. Om zo het eerste contact al te hebben met (dreigende) voortijdig schoolverlaters en uitval tegen te gaan. In schooljaar 2014-2015 hebben scholen 2883 keer verzuim gemeld, een toename van 81% ten opzichte van vorig jaar. De scholen blijven hun verzuimregistratie verbeteren en zijn zich ervan bewust dat al het verzuim van 16 uur in 4 weken gemeld moet worden.

In het verslagjaar zijn minder RMC-trajecten gestart dan vorig schooljaar. Er zijn minder jongeren preventief begeleid. Dit komt doordat de verzuimgesprekken van de casemanagers mbo deels dezelfde invulling hebben. Er wordt bijvoorbeeld meegedacht bij het kiezen van een nieuwe opleiding, waardoor het minder vaak tot een RMC-traject komt.

In 2014-2015 zijn 286 RMC-trajecten afgesloten. Daarvan heeft de helft geleid tot het uitstromen naar opleiding, werk, gemeente of ketenpartner. Van de andere helft van de trajecten is de vsv-begeleiding afgesloten zonder dat er een resultaat behaald is. Preventieve begeleiding van jongeren die nog naar school gaan maar dreigen uit te vallen, leidt vaker tot een resultaat dan bij begeleiding van voortijdig schoolverlaters.

	Begroting: wat zouden we doen?	
1	Conform begroting 2015 nv Niet voorzien	a = uitgevoerd b = loopt nog c = niet gedaan d = going concern
1	Uitvoeren leerplichttaken voor gemeenten in Duin- en Bollenstreek en Leidse regio;	a
2	Uitvoeren werkplan Leerplicht en RMC 2015;	a
3	Uitvoeren leerlingenadministratie-taken;	a
4	Faciliteren werkgroep VSV en regiegroep VSV.	a

Tabel 19. Resultaten onderdeel Leerplicht en aanpak voortijdig schoolverlaten

	Jaarrekening 2014	Begroting 2015	Begroting 2015 na wijziging	Jaarrekening 2015	Vershil jaarrekening- begroting na wijziging
Directe personeelskosten	0	0	0	0	0
Directe kosten	126.156	136.383	40.000	31.484	8.516
Kosten werkorganisatie	2.299.031	2.178.588	2.178.588	2.035.365	143.223
Lasten	2.425.187	2.314.971	2.218.588	2.066.849	151.739
Directe baten	1.011.885	850.000	835.293	1.028.228	192.935
Bijdragen gemeenten	1.591.810	1.464.971	1.464.971	1.464.960	-11
Baten	2.603.695	2.314.971	2.300.264	2.493.188	192.924
Saldo baten en lasten	178.508	0	81.676	426.339	344.664
Stortingen in reserves	0	0	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0	0	0
Saldo reserveringen	0	0	0	0	0
Resultaat	178.508	0	81.676	426.339	344.664

Tabel 20. Rekening programmaonderdeel Leerplicht en aanpak voortijdig schoolverlaten

2.2.4 Onderdeel Participatie

Doelstelling

- Terugdringen jeugdwerkloosheid: leerlingen hoger opleiden door ze langer te scholen en jongeren te ondersteunen bij het vinden en behouden van een baan.
- Ontwikkelen van regionaal arbeidsmarktbeleid waarbij met onderwijs- en werkgeverspartijen afspraken tot stand komen om beter aan te sluiten op de vraag op de arbeidsmarkt.
- Verhoging van de maatschappelijke participatie in het algemeen en de arbeidsparticipatie in het bijzonder door een samenhangende inzet van instrumenten in het kader van het participatiebudget.
- Het ontwikkelen van regionaal educatiebeleid, waarbij met meerdere partijen afspraken worden gemaakt over taal- en rekscholing en digitale vaardigheden om maatschappelijke en arbeidsparticipatie te bevorderen.

Context

Participatie

Het Rijk zet in op het tot stand komen van een samenhangend regionaal arbeidsmarktbeleid. Hoofddoel hierin is het komen tot een eenduidige werkgeversbenadering. Dit houdt in, dat een werkgever te maken heeft met zo gelijk mogelijke regelingen vanuit gemeenten en UWV. In april 2013 is het Sociaal Akkoord tussen werkgevers, werknemers en het Rijk gesloten. Doel van het akkoord is de participatie van mensen met afstand tot de arbeidsmarkt te stimuleren. Werkgevers hebben 100.000 banen toegezegd. In elke arbeidsregio moet een werkbedrijf tot stand komen. Dit werkbedrijf vormt de brug vormen tussen werkgevers en het aanbod van werkzoekenden met afstand tot de arbeidsmarkt. Met het van kracht worden van de Participatiewet per 1 januari 2015 is het werkbedrijf van start gegaan.

Het werkbedrijf is geen fysiek bedrijf maar een licht bestuurlijk netwerk. De aansturing van het werkbedrijf vindt plaats door het Bestuurlijk Overleg werk. Hierin zijn de gemeenten, sociale partners en het UWV vertegenwoordigd. In 2015 is de opgave 270 banen te realiseren voor mensen met afstand tot de arbeidsmarkt gerealiseerd.



De invoering van de Participatiewet heeft voor de gemeenten veel veranderingen teweeg gebracht. De gemeenten zijn verantwoordelijk geworden voor de toeleiding naar de arbeidsmarkt van mensen met afstand tot de arbeidsmarkt. Deze verantwoordelijkheid lag voorheen bij het UWV. Hierin zijn schoolverlaters van het Voortgezet speciaal- en praktijkonderwijs een substantiële groep. Het ESF programma Sociale Innovatie heeft de inclusie van deze groep ondersteund.

Bestrijding van jeugdwerkloosheid bleef in 2015 prioriteit houden. Het beschikbaar zijn van voldoende stage- en opleidingsplaatsen droeg hieraan bij. Voortvloeiend uit het convenant Bouwen en opleiden is in 2015 geïnvesteerd in de relaties met inkoopafdelingen en social return projectleiders van gemeenten.

Educatie

De invoering van de wetwijziging in de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB) per 1 januari 2015 had een aantal gevolgen voor de gemeenten:

- De verplichte inkoop bij de ROC's wordt stapsgewijs afgebouwd;
- Gemeenten kunnen zowel formele als non-formele educatietrajecten bieden;
- De wet voorziet in gemeentelijke samenwerking op regionaal niveau;
- Contactgemeenten krijgen een coördinerende rol in het regionale educatiebeleid;
- Gemeenten krijgen vanaf 1 januari 2015 meer bestedingsvrijheid bij het samenstellen van een educatieaanbod passend bij de diversiteit van de doelgroep en kunnen de verplichte inzet van de middelen afbouwen naar 75% in 2015, 50% in 2016 en 25% in 2017;
- Na een evaluatie van dit beleid in 2017 wordt bezien of het educatiebudget over drie jaar opgaat in het gemeentefonds.

Resultaten

1. Ondersteuning invoering Participatiewet

Holland Rijnland heeft middelen ter beschikking gesteld voor de kwartiermaker werkbedrijf. Holland Rijnland heeft in nauwe samenwerking met de kwartiermaker in 2015 het werkbedrijf verder vormgegeven.

De inzet van Holland Rijnland heeft zich gericht op het:

- Tot stand komen van een marktbewerkingsplan, waarin activiteiten zijn geformuleerd om de realisatie van garantiebanen te stimuleren.
- Schrijven van een notitie met betrekking tot het functioneren van de werkgevers servicepunten. Deze notitie heeft de aanzet gegeven om te komen tot meer slagvaardige werkgeversservicepunten
- Organiseren van een bijeenkomst gericht op overheidswerkgevers
- Voeren van het secretariaat van het Management Team Werkgeversdienstverlening en het Bestuurlijk Overleg Werk.
- Voorbereiden van bijeenkomsten van het MT om de onderlinge samenwerking te verbeteren.
- Ondersteunen van het overleg van de coördinatoren werkgeversservicepunten
- Ondersteunen van de werkgroep Praktische afspraken met het UWV.

In het algemeen heeft Holland Rijnland de verbinding gelegd tussen beleidsvoorbereidende ambtelijke overleggen en de bestuurlijke besluitvorming.

2. Ondersteuning bij het actieplan jeugdwerkloosheid

Gemeente Leiden is trekker voor de uitvoering van het regionale actieplan jeugdwerkloosheid Holland Rijnland. Holland Rijnland ondersteunt de projectleider en neemt als uitvoerder van de



RMC-functie deel aan werkgroepen en activiteiten. In 2015 is de samenwerking tussen gemeenten, onderwijs en zorgpartijen om succesvolle toegang tot het onderwijs en de arbeidsmarkt voor jongeren in een kwetsbare positie mogelijk te maken, geïntensiveerd.

3. Ondersteuning bij ESF aanvraag Sociale Innovatie”

In 2014 is de samenwerking tussen de VSO-en praktijkscholen bij het ESF project Actieve Inclusie ontstaan. De scholen hebben bezorgdheid geuit over invoering Participatiewet. Binnen ESF kwam de mogelijkheid nieuwe middelen in het kader van Sociale Innovatie aan te vragen. Holland Rijnland heeft de aanvraag bij het Agentschap SZW ondersteund. Zij heeft daarnaast meegewerkt bij de organisatie van enkele grote conferenties met de scholen en gezorgd voor de bestuurlijke besluitvorming.

4. Ondersteuning uitvoering convenant Bouwen en Opleiden Holland Rijnland

In september 2012 is het convenant Bouwen en opleiden getekend door vertegenwoordigers van werkgevers in de bouw, opleidingsbedrijven en gemeenten. De afspraak is gemaakt dat bij gemeentelijke opdrachten de mogelijkheid nagegaan wordt om leerlingen te plaatsen. Holland Rijnland heeft hiertoe contact gelegd met inkoopafdelingen en social return projectleiders. In veel gemeenten is nu het realiseren van opleidingsplaatsen opgenomen in het social return beleid.

5. Educatie

Voor het opstellen van regionaal educatiebeleid in 2015 heeft Holland Rijnland voor de werkgroep Toekomst Educatie een enquête uitgezet bij de gemeenten, maatschappelijke organisaties en aanbieders in de regio. De enquête was enerzijds gericht op de behoefte aan taal- en rekenscholing en de beoogde effecten en anderzijds op het inventariseren van het regionale educatieaanbod. Holland Rijnland heeft de gemeente Leiden ondersteund om met de input van de hiervoor genoemde enquête en Regionaal Educatieprogramma 2015 en aanpak 2016 te formuleren.

In 2015 zijn de roc's nog de grootste aanbieders van volwasseneneducatie. Daarnaast zijn in 2015 het Leidse Project JA-plus, de Taalhuizen bij bibliotheken in de regio en een ouderbetrokkenheidsproject bij een Katwijk's basisonderwijs. Holland Rijnland heeft de regio en de contactgemeente Leiden ondersteund bij het maken van afspraken over de voortzetting van de taalscholing en het ontwikkelen van de pilots in het Regionaal Educatieprogramma 2015.

Bondgenootschap geletterdheid Holland Rijnland

In 2013 is in de regio Holland Rijnland het bondgenootschap Geletterdheid Holland Rijnland gevormd. Het bondgenootschap bestaat nu uit 41 verschillende partijen in de regio. Samen maken zij afspraken over de aanpak van laaggeletterdheid in de regio. Ter ondersteuning van de landelijke stichting Lezen en Schrijven levert Holland Rijnland een projectleider. Deze zorgt er voor dat de afspraken in het convenant worden nageleefd en de bondgenoten regelmatig informeert over de activiteiten in de regio om laaggeletterdheid aan te pakken. Hiertoe zijn in 2015 3 bijeenkomsten (bondgenootontbijten) georganiseerd.

In 2015 heeft Holland Rijnland daarnaast vijf Masterclasses/workshops georganiseerd, waarbij in totaal 80 medewerkers van de ISD, gemeente Hillegom, woningcorporatie Wonen Centraal en het UWV zijn geïnformeerd over Feiten en cijfers van laaggeletterdheid en getraind in het signaleren en doorverwijzen van laaggeletterden. Ook zijn verschillende informatiematerialen over laaggeletterdheid verspreid in de regio.

Begin september, tijdens de landelijke Week van de Alfabetisering, hebben in de regio verschillende activiteiten plaatsvonden om laaggeletterdheid op de agenda te zetten, geletterdheid



te bevorderen en het taboe rond laaggeletterdheid te doorbreken. Holland Rijnland heeft de bondgenoten hierbij gefaciliteerd.

Faciliteren ambtelijk overleg Participatie

Holland Rijnland voert het secretariaat van het ambtelijk overleg Participatie. Gemeente Leiden levert de voorzitter. In 2015 is het AO Participatie 9 keer bijeen geweest.

Begroting: wat zouden we doen?	a = uitgevoerd b = loopt nog c = niet gedaan d = going concern
1 Conform begroting 2015 nv Niet voorzien	
2 Financieren van en deelname aan drie O overleg (Regionaal Platform Arbeidsmarkt Rijn Gouwe/ werkbedrijf Holland Rijnland in oprichting);	d
3 Ondersteunen regionale initiatieven op het terrein van aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt	a
4 Ondersteuning invoering Participatiewet met als belangrijke onderdelen werkgeversdienstverlening, oprichten Werkbedrijf Holland Rijnland en het bieden van ondersteuning bij uitwerking van de quotumregeling.	b
Ondersteuning Management Overleg Werkgeversdienstverlening	
Ondersteuning ESF aanvraag voor werkzoekenden met afstand tot de arbeidsmarkt	
5 Ondersteuning van het actieplan jeugdwerkloosheid.	a
6 Ondersteuning aanpak kwetsbare jongeren	b
7 Ondersteuning Leiden Vraaggerichte inkoop taal- en rekentrajecten bij de ROC's;	d
8 Afstemmen van inkoop taal- en rekentrajecten op re-integratie, inburgering en maatschappelijke ondersteunen;	d
9 Faciliteren ambtelijk overleg participatie.	d
10 Ondersteuning convenant leerlingbouwplaatsen Rijnstreek, dat beoogt opleidingsplaatsen in de bouw te garanderen.	d

Tabel 21. Resultaat onderdeel Participatie

	Jaarrekening 2014	Begroting 2015	Begroting 2015 na wijziging	Jaarrekening 2015	Vershil jaarrekening-begroting na wijziging
Directe personeelskosten	0	0	0	0	0
Directe kosten	1.505.210	1.552.990	52.990	64.192	-11.202
Kosten werkorganisatie	272.684	226.495	226.495	257.860	-31.365
Lasten	1.777.894	1.779.485	279.485	322.051	-42.566
Directe baten	1.468.741	1.500.000	0	0	0
Bijdragen gemeenten	248.310	279.485	279.485	279.480	-5
Baten	1.717.051	1.779.485	279.485	279.480	-5
Saldo baten en lasten	-60.843	0	0	-42.571	-42.571
Stortingen in reserves	0	0	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0	0	0
Saldo reserveringen	0	0	0	0	0
Resultaat	-60.843	0	0	-42.571	-42.571

Tabel 22. Rekening programmaonderdeel Participatie



2.2.5 Onderdeel Zorg en Welzijn

Doelstelling

Het bieden van een platform om het gemeentelijke en bovenlokale beleid inzake zorg en welzijn af te stemmen. Daarmee draagt het samenwerkingsorgaan bij aan een voldoende aanbod van zorg- en welzijnsvoorzieningen gericht op integrale zorg en ondersteuning van de burger en afgestemd op de behoefte en mogelijkheden van de burger en zijn/haar sociale omgeving.

Context

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)

De WMO is met ingang van 2015 uitgebreid met nieuwe taken. De gemeenten hebben hiermee een grotere verantwoordelijkheid gekregen voor het ondersteunen van hun inwoners. Zij moeten voorzieningen treffen om de zelfredzaamheid en participatie van (kwetsbare) inwoners te vergroten / behouden.

De regionale samenwerking op het terrein van de Wet maatschappelijke ondersteuning heeft zich geconcentreerd op de volgende onderdelen:

- Keten Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ), inclusief beschermd wonen.
- Inkoop, preventie, geïntegreerde zorg en welzijn in de wijk.

Voor de implementatie van de nieuwe taken lag de nadruk op samenwerking binnen de drie sub-regio's van Holland Rijnland.

Openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ)

Medio 2014 heeft het portefeuillehoudersoverleg de OGGZ-agenda vastgesteld. Deze agenda is een uitwerking van de bestuursopdracht. De agenda is opgebouwd rond zes thema's binnen de OGGZ-keten:

- OGGZ binnen het sociale domein
- Preventie
- Inloofunctie GGZ
- Begeleiding
- Beschermd wonen
- Samenwerking in de keten

Over deze thema's zijn in 2015 afspraken gemaakt tussen de gemeenten in de regio.

Over preventie, inloofunctie GGZ en samenwerking in de keten zullen medio 2016 afspraken worden vastgelegd in het nieuwe Convenant OGGZ en het Regionaal Kompas. Hieraan voorafgaand zal er regionaal gewerkt worden aan een meerjarenbeleidskader ten aanzien van opvang en bescherming

Resultaten

WMO

Holland Rijnland fungeerde als platform om gemeenten te ondersteunen bij het maken van regionale afspraken ten aanzien van de nieuwe taken van de WMO. Bij de hervorming van de langdurige zorg zijn zes scharnierpunten vastgesteld, thema's waarbij afstemming wenselijk is. Daarbij ging het onder meer om inkoop en continuïteit van ondersteuning en zorg, herstructurering vastgoed, fricties op de arbeidsmarkt, informatievoorziening, voorkoming van administratieve lasten en vernieuwing van de zorg en ondersteuning. Er zijn ervaringen uitgewisseld over de knelpunten en mogelijke oplossingen.

OGGZ

Holland Rijnland heeft in 2015 het platform voor ambtelijk en bestuurlijk overleg en werkgroepen in

verschillende werkgroepen ondersteund. In 2015 kwam in het regionale ambtelijk overleg zorg en welzijn o.a. aan de orde: OGGZ: inloof functie GGZ Rivierduinen 2015-2016, Begeleiding na Maatschappelijke Opvang, Gemeenschappelijke Regeling Preventie GGZ, Financiering Beschermd Wonen, Opzet regionaal meerjarenbeleidskader Opvang en Bescherming. Holland Rijnland en de GGD droegen gezamenlijk zorg voor de ondersteuning van het ambtelijk overleg.

Begroting: wat zouden we doen?		
1	Conform begroting 2015	a = uitgevoerd
nv	Niet voorzien	b = loopt nog
		c = niet gedaan
		d = going concern
1	Ondersteunen ambtelijke overleg zorg en welzijn Holland Rijnland en daaruit voortkomende werkgroepen en activiteiten	d
	Ondersteunen van het project 3D vooral het onderdeel decentralisatie van de functie begeleiding	a

Tabel 23. Resultatenonderdeel Zorg en Welzijn

	Jaarrekening 2014	Begroting 2015	Begroting 2015 na wijziging	Jaarrekening 2015	Vershil jaarrekening - begroting na wijziging
Directe personeelskosten	0	0	0	0	0
Directe kosten	0	0	0	0	0
Kosten werkgroeporganisatie	72.884	119.080	119.080	48.742	70.338
Lasten	72.884	119.080	119.080	48.742	70.338
Directe baten	0	0	0	0	0
Bijdragen gemeenten	135.950	119.080	119.080	119.076	-4
Baten	135.950	119.080	119.080	119.076	-4
Saldo baten en lasten	63.066	0	0	70.334	70.334
Stortingen in reserves	0	0	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0	0	0
Saldo reserveringen	0	0	0	0	0
Resultaat	63.066	0	0	70.334	70.334

Tabel 24. Rekening programmaonderdeel Zorg en Welzijn

2.2.6 Onderdeel Cultuur

Doelstelling

Het ondersteunen van de platformfunctie op het gebied van Cultuur.

Resultaten

Cultuureducatie met Kwaliteit

Met ingang van 2015 werken de gemeenten samen in het kader van de rijksregeling Cultuureducatie met Kwaliteit 2013-2016. Met deze regeling wordt de kwaliteit van cultuureducatie in het primair onderwijs verbeterd. De Cultuureducatiegroep (voorheen Museumgroep) Leiden en Parkvilla in Alphen hebben samen met andere regionale instellingen, het primair onderwijs en de gemeenten een samenhangend meerjarenprogramma voor cultuureducatie opgesteld.



Het programma van de Cultuureducatiegroep Leiden behelst een kwaliteitsslag over het bestaande aanbod van cultuureducatie in het primair onderwijs in de Leidse Regio en de Duin- en Bollenstreek. In 2015 heeft deze instelling gewerkt aan een gedeelde visie op de waarde van cultuureducatie en een referentiekader cultuureducatie. Het programma van Parkvilla is vooral gericht op deskundigheidsbevordering op het gebied van cultuureducatie in het primair onderwijs en het ontwikkelen van kwalitatief aanbod. Begin 2016 zal door deze twee culturele instellingen samen met de gemeenten gestart gemaakt worden met de aanvraag voor de vervolgregeling Cultuureducatie met Kwaliteit 2017-2020.

Regionale cultuurnetwerker

Sinds 2009 zijn twee cultuurnetwerkers actief in de regio. De cultuurnetwerkers hebben de opdrachtnemers van het programma Cultuureducatie met Kwaliteit ondersteund en daarnaast hebben zij verbindingen gemaakt tussen vraag en aanbod op het gebied van cultuurparticipatie in de regio. Voor de periode 2013-2016 stelt de provincie jaarlijks € 22.000,00 beschikbaar voor de cultuurnetwerkers.

RoI Holland Rijnland

In 2015 heeft Holland Rijnland het ambtelijk overleg tussen de gemeentelijke cultuurambtenaren, opdrachtnemers Museumgroep Leiden en Parkvilla en de cultuurnetwerkers gefaciliteerd.

Begroting: wat zouden we doen?		a = uitgevoerd b = loopt nog c = niet gedaan d = going concern
1	Conform begroting 2015	
nv	Niet voorzien	
1	Ondersteunen ambtelijk platform cultuur	d
2	Aansturen cultuurnetwerker(s)	d
Nv		

Tabel 25. Resultaat onderdeel Cultuur

	Jaarrekening 2014	Begroting 2015	Begroting 2015 na wijziging	Jaarrekening 2015	Vershil jaarrekening- begroting na wijziging
Directe personeelskosten	0	0	0	0	0
Directe kosten	32.627	22.000	29.000	25.728	3.272
Kosten werkorganisatie	6.863	50.170	50.170	6.033	44.137
Lasten	39.490	72.170	79.170	31.761	47.409
Directe baten	22.000	22.000	22.000	22.000	0
Bijdragen gemeenten	63.800	50.170	50.170	50.172	2
Baten	85.800	72.170	72.170	72.172	2
Saldo baten en lasten	46.310	0	-7.000	40.411	47.411
Stortingen in reserves	0	0	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0	0	0
Saldo reserveringen	0	0	0	0	0
Resultaat	46.310	0	-7.000	40.411	47.411

Tabel 26. Rekening programmaonderdeel Cultuur