

Oplegvel

1.	Onderwerp	Financieel nieuws Maatschappelijke opvang en Beschermd wonen
2.	Rol van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland	Platformtaak volgens gemeente
3.	Regionaal belang	<p>1) Vanaf 1 januari 2015 is de gemeentelijke verantwoordelijkheid uitgebreid door decentralisatie van een deel van de AWBZ-taken ((woon-)begeleiding, dagbesteding, inloop (O)GGZ en beschermd wonen) naar de Wmo 2015.</p> <p>De centrumgemeente ontvangt nu nog de middelen voor Maatschappelijk opvang (MO) en beschermd wonen (BW). Daarbij is voor Beschermd wonen financiële solidariteit afgesproken en opbouw van een reserve als er budgetoverschot is.</p> <p>Met de overheveling van middelen is er doorlopend onzekerheid, omdat het rijk nog steeds wijzigingen aanbrengt in de verdeling van de macrobudgetten. De centrumgemeente probeert de regio zo goed mogelijk op de hoogte te houden van de financiële ontwikkelingen. Met de meicirculaire 2016 en de jaarrekening 2015 van de gemeente Leiden, is het een goed moment om u te informeren over de laatste stand van zaken.</p> <p>In 2017 is een extra korting op het MO budget (voorlopig) afgewend, wat maakt dat een bezuiniging van 800.000 euro niet doorgezet is voor 2017.</p> <p>Voor BW is een veel groter overschot geconstateerd dan eerder berekend, namelijk 2,5 miljoen euro. Dit bedrag is apart gezet in een reserve.</p> <p>2) Vanaf januari 2016 bekostigen lokale gemeenten 4 van de 6 maanden individuele begeleiding van hun inwoners die uitstromen uit de maatschappelijke opvang. Omdat het een lokale Wmo verantwoordelijkheid betreft stellen we voor dat gemeenten per 2017 alle individuele begeleiding na uitstroom uit de maatschappelijke opvang bekostigen van zijn inwoners.</p> <p>Na de zomer bieden we financieel inzicht in de decentralisatie-uitkering en de prestatie-afspraken met de Binnenvest.</p>

4.	Behandelschema:	Datum: Informerend	Datum: Adviserend	Datum: Besluitvormend
	DB Colleges PHO DB Gemeenteraad DB AB Gemeenteraad		13 juli 2016	
5.	Advies PHO	<p>A) Adviseren om een bestedingsvoorstel uit te werken dat aansluit op het concept beleidskader Maatschappelijke zorg.</p> <p>De werkgroep OGGZ opdracht te geven dit bestedingsvoorstel voor te bereiden met daarbij de volgende richtingen, te weten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. in lijn met het nieuwe beleidskader Maatschappelijke zorg zoals het op gang brengen van een beweging van intramurale naar ambulante ondersteuning 2. Extra uitvoeringsbudget voor regiogemeenten 3. Budget voor kleinschalige nieuwe wooninitiatieven door zorgaanbieders 4. Extra beleidsinzet voor de uitwerking van het plan van aanpak bij het Beleidskader Maatschappelijke zorg 5. Voor de doelgroep LVB vanuit verblijfsplekken Jeugd daar waar noodzakelijk verlenging van de 24uurs zorg tot eind 2016 te verlengen, gefinancierd uit het budget Beschermd wonen. <p>B) Adviseren in te stemmen met de volgende voorstellen mbt bekostiging individuele begeleiding na uitstroom uit maatschappelijke opvang:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. bekostiging van individuele begeleiding na verblijf in de maatschappelijke opvang vanaf 2017 door lokale gemeenten 2. aanbieden van een financieel overzicht van de besteding van de decentralisatie-uitkering en de realisatie-afspraken met de Binnenvest (op basis van vragen uit de regio) na de zomer 		

6.	Reden afwijking eerdere besluitvorming en wijze afwijken	
7.	Essentie van het voorstel <i>(annotatie zoals op agenda staat)</i>	Met de meicirculaire zijn wijzigingen bekend gemaakt voor de middelen Maatschappelijke opvang, en ook is het budget voor Beschermd wonen voor de jaren na 2016 bekend gemaakt. Voor onze regio betekent dit zekerheid voor Beschermd wonen en een meevaller voor Maatschappelijke opvang.
8.	Inspraak	Nee
9.	Financiële gevolgen	<p>Incidenteel:</p> <p>Maatschappelijke opvang: Door de wijziging in financiële herverdeling van middelen heeft onze regio een minder grote bezuinigingsopgave in 2017. Dit budget willen we in overleg met regiogemeenten besteden aan een toekomstgerichte aanpak, om dakloosheid te voorkomen.</p> <p>Beschermd wonen: Voor 2015 is het overschot 2,2 miljoen euro. Een deel van dit budget willen we inzetten, waarbij we ons richten op de toekomst (kleinschaliger en lokaler). Bij de uitwerking van het voorstel komt ook een financiële paragraaf met daarin het bedrag dat maximaal uitgegeven wordt vanuit de reserve Beschermd wonen.</p>
10.	Bestaand Kader	<p>Relevante regelgeving: Wmo</p> <p>Eerdere besluitvorming: 31 oktober 2015 (PHO, financiële solidariteit Beschermd wonen) 16 december 2015 (PHO, begeleiding na Maatschappelijke opvang) 13 april 2016 (Rapportage Beschermd wonen 2015)</p>

11.	Lokale context (in te vullen door griffier)	
-----	---	--

* weghalen wat niet van toepassing is

Adviesnota PHO

Vergadering: PHO
Datum: 13 juli 2016
Tijd: 9.30 tot 12 uur
Locatie: Holland Rijnland, Boardroom
Agendapunt: 05

Auteur: Saskia Lekkerkerker en Marieke Ouwerkerk
Organisatie: Gemeente Leiden

Onderwerp:

Financieel nieuws Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang

Beslispunten:

Kennis te nemen van:

- *uitstel van bezuiniging van 8 ton op de maatschappelijke opvang voor 2017;*
- *de ruimte in het budget Beschermd wonen 2015;*

A De werkgroep OGGZ opdracht te geven om voor een deel van deze meevallers een bestedingsvoorstel uit te werken met daarin de volgende onderdelen:

- 1. inzet in de regio van de middelen voor Maatschappelijke opvang door meer ambulante ondersteuning ter voorkoming van intramurale ondersteuning*
- 2. extra uitvoeringsbudget met als doel meer kennis opbouwen bij consulenten in de regio en betere schakels te organiseren tussen consulenten BW in de centrumgemeente (bijvoorbeeld 1 dag per week inzet van een consulent in de subregio)*
- 3. budget beschikbaar te stellen voor zorgaanbieders voor het ontwikkelen van kleinschalige woonvarianten, gebaseerd op scheiden wonen en zorg. Hierbij wordt de ambulante ondersteuning vanuit de Wmo begeleiding gegarandeerd maar wordt met zorgaanbieders gekeken welke aanloopkosten uit het centrumgemeentebudget kunnen worden bekostigd gedurende een afgebakende periode. De gemeenten worden dan dus verantwoordelijk voor de ambulante ondersteuning, de centrumgemeente financiert de eventuele extra kosten.*
- 4. extra beleidsinzet ten behoeve van de uitwerking van het regionale plan van aanpak, dat eind 2017 vastgesteld moet zijn. Deze persoon is aanvullend op de regionale werkgroep.*
- 5. Voor de doelgroep LVB vanuit verblijfsplekken Jeugd daar waar noodzakelijk verlenging van de 24uurs zorg tot eind 2016 te verlengen, gefinancierd uit het budget Beschermd wonen.*

B Vanaf januari 2016 bekostigen lokale gemeenten 4 van de 6 maanden individuele begeleiding van hun inwoners die uitstromen uit de maatschappelijke opvang. Omdat het een lokale Wmo verantwoordelijkheid betreft stellen we het volgende voor:

- 1. dat gemeenten per 2017 alle individuele begeleiding na uitstroom uit de maatschappelijke opvang bekostigen van zijn inwoners*
- 2. na de zomer bieden we financieel inzicht in de decentralisatie-uitkering en de prestatie-afspraken met de Binnenvest.*

Inleiding:

Graag informeren we u over de laatste financiële stand van zaken rond Beschermd wonen en de decentralisatie-uitkering MO/VB/OGGz.. De meicirculaire in combinatie met de jaarrekening Leiden is daarin meegenomen.

- Op het budget Beschermd wonen blijkt een groter overschot in 2015 dan voorzien. Deze financiële meevaller staat op een aparte reserve. Het PHO wordt verzocht om een opdracht mee te geven voor het uitwerken van een bestedingsvoorstel voor een deel van deze reserve. Dit bestedingsvoorstel sluit aan bij het concept beleidskader Maatschappelijke zorg, dat momenteel in de inspraak ligt in alle gemeenten in Holland Rijnland. Afsproken is dat besteding van deze reserve in overleg met de regeigemeenten gaat. Daarom wordt het PHO eerst gevraagd om akkoord te gaan met de richting van het bestedingsvoorstel.
- Waar het gaat om nieuwe wooninitiatieven is het voorstel om de ondersteuning vanuit de Wmo begeleiding te financieren, vooruitlopend op ambulantisering van de ondersteuning van een deel van de doelgroep Beschermd wonen. We vragen u om hier op voorhand mee akkoord te gaan.
- Op het budget voor Maatschappelijke opvang was een korting aangekondigd voor 2017, deze wordt uitgesteld. Voorgesteld wordt om ook hier een bestedingsvoorstel voor te maken, aansluitend bij het beleidskader Maatschappelijke zorg, om met behulp van meer ambulante ondersteuning de opvang te voorkomen.
- Voorgesteld wordt om de 2 maanden begeleiding na de opvang vanuit de subsidie per 2017 direct vanuit de Wmo begeleiding te financieren.

Beoogd effect:

De regio wordt geïnformeerd over de laatste stand van zaken financiën Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang.

De besteding van overschotten door financiële meevallers zetten we in om knelpunten op te lossen in de uitvoering. Maar de wijze waarop we dit inzetten, moet al aansluiten op het concept Beleidskader Maatschappelijke zorg, dat nu in de inspraak ligt.

Als er ingestemd wordt met de inhoudelijke voorstellen vanuit de werkgroep OGGz dan komt er een gedetailleerd bestedingsvoorstel in het najaar van 2016.

Er is extra beleidsinzet nodig om de plannen verder uit te werken en tegelijkertijd al kleine stappen te zetten naar de transformatie. Er is meer lokale kennis nodig over de doelgroep, dat bereikt kan worden door de centrale toegang en kennis meer te spreiden over de regio. En er zijn veel ideeën bij zorgaanbieders voor kleinschalige wooninitiatieven met ambulante begeleiding. Dit willen we graag faciliteren.

Daarnaast willen we graag een urgent knelpunt voor de LVB groep tijdelijk oplossen door complexe cliënten vanuit Jeugd verlenging van een 24uurs plek te bieden.

Argumenten:

Overschotten worden ingezet ten behoeve van de doelgroep om knelpunten op te lossen.

Om de doorstroming op gang te krijgen investeren we liever in zelfstandig wonen en/of kleinschalige initiatieven met scheiden wonen en zorg, in plaats van uitbreiding van plekken Beschermd wonen of opvang.

Lokaal waar het kan

Nieuwe initiatieven worden lokaal georganiseerd, met aanvullende tijdelijke financiering uit de reserve maar met als kern ambulante ondersteuning vanuit de Wmo begeleiding

Zowel in de regionale uitvoering als bij beleid tijdelijke extra inzet ter voorbereiding op de lange termijn transformatie

Daarbij is het belangrijk dat niet alleen de beleidsontwikkeling regionaal wordt ontwikkeld maar dat ook in de uitvoering regionale samenwerking verder vorm krijgt. Hierdoor blijft de kennis niet alleen in Leiden maar bouwt de regio ook meer kennis op met betrekking tot de ingewikkelde problematiek bij deze doelgroepen.

De doelgroep LVB 18+ vanuit Jeugd met een noodzaak voor verlenging van een 24uurs plek te financieren

Hiermee lopen we vooruit op een landelijke financiële regeling voor de doelgroep LVB 18+ die momenteel tussen wal en schip valt. We lossen hiermee een regionaal probleem op dat er vanuit Jeugd geen verlengde jeugdzorg gefinancierd kan worden terwijl een kwetsbare doelgroep wel een verblijfsplek nodig heeft voor een langere periode. Deze tijdelijke oplossing is tot eind 2016. Zie voor meer informatie het agendapunt LVB 18+.

Kanttekeningen/risico's:

Nog nader uit te werken, volgt bij definitief bestedingsvoorstel

Financiën:

Er wordt in 2017 €800.000 (tijdelijk) minder bezuinigd op de Maatschappelijke opvang

Er is een overschot op Beschermd wonen van €2.500.000 in 2015

Welk budget ingezet kan worden wordt nader uitgewerkt in een bestedingsvoorstel.

Communicatie:

Met zorgaanbieders wordt gesproken via de overlegtafel Bestuurlijk contracteren.

Met regiogemeenten wordt gesproken via het AOZW en via de werkgroep OGGZ

Evaluatie:

Wordt uitgewerkt in het definitieve bestedingsvoorstel

Bijlagen:

Memo: Laatste nieuws rond budgetten Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang